

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA SAN GERARDO, CANTÓN GIRÓN, PROVINCIA DEL AZUAY.

Documento de Diagnóstico, Propuesta y Modelo de Gestión.



Noviembre, 2024

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE SAN GERARDO, GIRÓN – AZUAY.

Periodo 2023 - 2027

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA SAN GERARDO, CANTÓN GIRÓN, PROVINCIA DEL AZUAY.

Documento de Diagnóstico, Propuesta y Modelo de Gestión

Diciembre, 2024

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE SAN GERARDO, GIRÓN – AZUAY.
Periodo 2023 – 2027



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL “SAN GERARDO”
ADMINISTRACIÓN 2023 – 2027**

Autoridades:

Lcdo. Henry Ordoñez Naulaguari	Presidente
Srta. Alexandra Arévalo Naulaguari	Vicepresidenta
Sra. Esthefania Panjon Arevalo	Primer Vocal
Sra. Ines Panjon Arevalo	Segundo Vocal
Sra. Jessica Cobos Guerrero	Tercer Vocal

Equipo Consultor:

ESTUDIOS Y DESARROLLO EYD. CIA. LTDA.

Biol. Favián Mosquera	Sistema Biofísico
Antrop. Flavia García Durán	Sistemas Sociocultural
Ing. Pablo González Loyola	Sistema Económico productivo
Arq. Luís Chiriboga Altamirano	Sistema de Movilidad Conectividad y Asentamientos humanos
Ing. Mercy Reyes Berrezueta	Coordinación
	Cartografía
	Sistema político institucional

Contenido

I.	ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PDYOT VIGENTE 2019 – 2023	1
1.1.	ANTECEDENTES.....	1
1.2.	VISIÓN	1
1.3.	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO.....	1
1.4.	METAS.....	2
1.5.	EVALUACIÓN FINANCIERA DEL PERIODO 2019 – 2023.....	3
1.5.1.	MARCO METODOLÓGICO.....	3
1.5.2.	ANÁLISIS PRESUPUESTARIO PERIODO 2019 – 2023.....	4
1.6.	ANÁLISIS DE INGRESOS PERIODO 2019 – 2023	4
1.6.1.	INGRESOS DE CAPITAL.....	5
1.6.2.	INGRESOS DE FINANCIAMIENTO	5
1.6.3.	INGRESOS CORRIENTES	6
1.6.4.	ANÁLISIS DE LA ESTIMACIÓN DE INGRESOS EN LA PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA	6
1.6.5.	ANÁLISIS DE INGRESOS, EJECUCIÓN Y DESVIACIÓN.....	7
1.7.	ANÁLISIS DE GASTOS PERÍODO 2019-2025	9
1.7.1.	GASTOS DE INVERSIÓN.....	10
1.7.2.	GASTOS CORRIENTES.....	10
1.7.3.	GASTOS DE CAPITAL	10
1.7.4.	GASTOS DE APLICACIÓN DEL FINANCIAMIENTO.....	11
1.7.5.	ANÁLISIS DE ESTIMACIÓN DE GASTOS EN LA PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA	11
1.7.6.	ANÁLISIS DE GASTOS, SU EJECUCIÓN Y DESVIACIÓN.....	12
1.8.	ANÁLISIS EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2019 – 2023	13
1.8.1.	ANÁLISIS LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA.....	16
1.8.2.	INDICADORES FINANCIEROS.....	18
1.9.	ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS	19
1.10.	MAPEO DE ACTORES QUE INFLUYEN EN EL TERRITORIO	20
II.	DIAGNOSTICO POR SISTEMAS	21
2.1.	SISTEMA BIOFISICO.....	21
2.1.1.	CLIMA	21
2.1.2.	AGUA	23
2.1.3.	SUELOS	28
2.1.4.	COBERTURA DE USO DE SUELO.....	30
2.1.5.	GEOMORFOLOGÍA.....	32
2.1.6.	ECOSISTEMAS FRÁGILES, SERVICIOS AMBIENTALES Y TERRITORIO BAJO CONSERVACIÓN O MANEJO AMBIENTAL.....	34

2.1.7.	MEDIO BIÓTICO	37
2.1.8.	CONCESIONES MINERAS EN LA PARROQUIA	41
2.1.9.	RIESGOS DE LA PARROQUIA SAN GERARDO	41
2.1.10.	AMENAZAS NATURALES EN LA PARROQUIA.....	45
2.1.11.	CAMBIO CLIMATICO EN LA PARROQUIA SAN GERARDO	45
2.2.	SISTEMA SOCIOCULTURAL.....	54
2.2.1.	ANALISIS SOCIODEMOGRÁFICO	55
2.2.2.	EDUCACIÓN	57
2.2.3.	SALUD	59
2.2.4.	POBREZA Y DESIGUALDAD.....	63
2.2.5.	MOVIMIENTOS MIGRATORIOS Y VECTORES DE MOVILIDAD HUMANA	65
2.2.6.	SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	67
2.2.7.	PATRIMONIO CULTURAL	67
2.3.	SISTEMA ECONOMICO PRODUCTIVO	76
2.3.1.	TRABAJO Y EMPLEO.....	76
2.3.2.	SISTEMAS DE PRODUCCIÓN	84
2.3.3.	ACTIVIDAD TURÍSTICA DEL CANTÓN	86
2.4.	SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD	90
2.4.1.	RED DE ASENTAMIENTOS HUMANOS Y SUS RELACIONES CON EL EXTERIOR..	91
2.4.2.	SISTEMA DE EQUIPAMIENTOS SOCIALES Y SERVICIOS.....	93
2.4.3.	VIVIENDA Y HÁBITAT	100
2.4.4.	INFRAESTRUCTURA Y ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS	105
2.4.5.	RED VIAL	110
2.4.6.	SISTEMA DE TRANSPORTE.....	112
2.4.7.	TELECOMUNICACIONES.....	113
2.5.	SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL.....	118
2.6.	ANALISIS ESTRATEGICO Y MODELO TERRITORIAL ACTUAL	119
2.6.1.	SISTEMA BIOFÍSICO.....	119
2.6.2.	SISTEMA SOCIOCULTURAL.....	120
2.6.3.	SISTEMA ECONOMICO PRODUCTIVO	121
2.6.4.	SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD ...	122
2.6.5.	SISTEMA POLITICO INSTITUCIONAL.....	123
III.	PROPUESTA	136
3.1.	MODELO TERRITORIAL PROPUESTO.....	136
3.1.1.	VISIÓN DE DESARROLLO	136
3.1.2.	OBJETIVOS DE DESARROLLO DE LA PARROQUIA.....	136
3.1.3.	OBJETIVOS DE DESARROLLO Y DESAFÍO DE LARGO PLAZO	137

3.1.4.	ANÁLISIS FUNCIONAL PROVINCIAL.....	141
3.1.5.	DEFINICION DE POLITICAS, METAS E INDICADORES	148
3.1.6.	DEFINICIÓN DE PLANES PROGRAMAS Y PROYECTOS.....	170
3.1.7.	ALINEACIÓN, AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL.....	194
3.1.8.	MATRIZ DE CONSOLIDACIÓN DE LA FASE DE PROPUESTA.....	209
IV.	MODELO DE GESTION.....	242
4.1.	DEFINICIÓN DE INICIATIVAS, OBJETIVOS Y MECANISMOS DE ARTICULACIÓN...	242
4.2.	FORMAS DE GESTIÓN A NIVEL PROVINCIAL Y CANTONAL	244
	SIGLAS.....	246
	BIBLIOGRAFIA.....	247

Tabla 1 Presupuestos del GAD Parroquial de San Gerardo Período 2019 – 2023	4
Tabla 2 Composición de ingresos y su porcentaje de participación al ingreso total presupuestario	5
Tabla 3 Ingresos de capital	5
Tabla 4 Ingresos de financiamiento	6
Tabla 5 Ingresos corrientes.....	6
Tabla 6 Análisis comparativo presupuesto 2019 – 2023. Cedula presupuestaria de ingresos .	6
Tabla 7 Porcentaje de desviación presupuestaria de ingresos 2019	7
Tabla 8 Porcentaje de desviación presupuestaria de ingresos 2020	7
Tabla 9 Porcentaje de desviación presupuestaria de ingresos 2021. Ejecución presupuestaria	8
Tabla 10 Porcentaje de desviación presupuestaria de ingresos 2022. Ejecución presupuestaria.....	8
Tabla 11 Porcentaje de desviación presupuestaria de ingresos 2023. Ejecución presupuestaria.....	8
Tabla 12 Composición de los gastos y su porcentaje sobre el gasto total presupuestado.....	9
Tabla 13 Análisis comparativo presupuesto 2019 – 2023. Cedula presupuestaria de gastos	11
Tabla 14 Porcentaje de desviación presupuestaria de gastos 2019. Ejecución presupuestaria	12
Tabla 15 Porcentaje de desviación presupuestaria de gastos 2020. Ejecución presupuestaria	12
Tabla 16 Porcentaje de desviación presupuestaria de gastos 2021. Ejecución presupuestaria	12
Tabla 17 Porcentaje de desviación presupuestaria de gastos 2022. Ejecución presupuestaria	13
Tabla 18 Porcentaje de desviación presupuestaria de gastos 2023. Ejecución presupuestaria	13
Tabla 19 Liquidación presupuestaria 2019 – 2023	14
Tabla 20 Estados de situación financiera. Análisis comparativo	16
Tabla 21 Determinación de déficit o superávit financiero período 2014 – 2019	17
Tabla 22 Liquidación presupuestaria 2019 - 2023.....	17
Tabla 23 Autosuficiencia financiera por año	18
Tabla 24 Eficiencia en la utilización de recursos por año	18
Tabla 25 Límites de endeudamiento. Deuda Pública e Ingreso Total Anual.....	19
Tabla 26 Servicio de la deuda e ingresos totales Anuales	19
Tabla 27 Índice de cumplimiento de metas según el reporte de la plataforma del SIGAD....	20
Tabla 28 Mapeo de actores relevantes.....	20
Tabla 29. Rango de temperaturas de la parroquia San Gerardo	22
Tabla 30. Temperatura mensual del 2019 parroquia San Gerardo.....	23
Tabla 31. Cuerpos de agua de la parroquia San Gerardo	24
Tabla 32. Fuentes de agua para consumo de la Parroquia San Gerardo	25
Tabla 33. Información de los sistemas de agua para consumo humano.....	25
Tabla 34. Sistemas de riego existentes en la parroquia San Gerardo.....	26
Tabla 35. Sistemas de agua para consumo humano	26
Tabla 36. Orden de suelos en la parroquia San Gerardo.....	29
Tabla 37. Clases de textura de suelo	29
Tabla 38. Cobertura vegetal en la parroquia San Gerardo	30
Tabla 39. Cobertura de suelo desde 1999-2018.....	31
Tabla 40. Porcentaje de incremento o disminución de la cobertura de suelo de la parroquia desde 1999 al 2018	32
Tabla 41. Formaciones Geomorfológicas de San Gerardo	32
Tabla 42. Formaciones Geológicas de la Parroquia San Gerardo	33

Tabla 43. Ecosistemas de la parroquia San Gerardo.....	34
Tabla 44. Categorías de ecosistemas frágiles de la parroquia San Gerardo.....	37
Tabla 45. Diversidad florística del páramo	38
Tabla 46. Áreas bajo conservación o manejo existentes en la zona de estudio.....	40
Tabla 47. Áreas bajo conservación o manejo ambiental en la parroquia San Gerardo.....	40
Tabla 48. Principales servicios ambientales que proporcionan los ecosistemas	41
Tabla 49. Deslizamiento producido en la parroquia San Gerardo.....	42
Tabla 50. Movimientos en masa en San Gerardo.....	42
Tabla 51. Hundimientos producidos en la parroquia San Gerardo.	43
Tabla 52. Susceptibilidad a erosión del territorio de San Gerardo.....	44
Tabla 53. Susceptibilidad del territorio a procesos erosivos en la Parroquia San Gerardo....	44
Tabla 54. Tipos de amenaza de acuerdo con su época de ocurrencia en la parroquia.....	45
Tabla 55. Precipitación anual en las comunidades de la parroquia San Gerardo	47
Tabla 56. Valores actuales y futuras de las variables climáticas en la Parroquia San Gerardo	47
Tabla 57. Proyección de las variables climáticas para los próximos 25 años (2038) para la parroquia San Gerardo en base a los modelos lineales.	47
Tabla 58. Proyección del caudal para los próximos 25 años (2038) para la parroquia San Gerardo en base a los modelos lineales.....	48
Tabla 59. Análisis de amenazas y su grado de impacto en la parroquia San Gerardo según el estudio (PACC, 2009).	48
Tabla 60. Amenazas climáticas y sus medios de vida	48
Tabla 61. Impactos de las amenazas sobre los medios de vida.....	49
Tabla 62. Capacidad de respuesta frente a la a sequía y heladas en San Gerardo.....	50
Tabla 63. Indicadores de capacidad de adaptación en la Parroquia San Gerardo	52
Tabla 64. Acciones que contribuyen en la adaptación al cambio climático ejecutadas en la Parroquia San Gerardo.	53
Tabla 65. Exposición a sequías y heladas	53
Tabla 66. Indicadores de sensibilidad mayor preocupación en la Parroquia	53
Tabla 67. Tamaño de la población	55
Tabla 68. Tasa de crecimiento intercensal.....	55
Tabla 69. Autoidentificación étnica	57
Tabla 70. Asistencia por nivel de educación.....	57
Tabla 71. Años promedio de escolaridad	58
Tabla 72. Analfabetismo	58
Tabla 73. Instituciones educativas en la parroquia San Gerardo	58
Tabla 74. Equipamientos de salud.....	59
Tabla 75. Número de atenciones Dispensario IESS	60
Tabla 76. Número de atenciones Centro de Salud San Gerardo	60
Tabla 77. Principales causas de morbilidad IESS	60
Tabla 78. Principales causas de morbilidad MSP.....	61
Tabla 79. Embarazo adolescente	61
Tabla 80 Embarazo adolescente de menores de 18 años	61
Tabla 81. Desnutrición crónica infantil	62
Tabla 82. DCI en San Gerardo	63
Tabla 83. EDA - Centro de salud San Gerardo - MSP	63
Tabla 84. Pobreza y desigualdad en Ecuador	63
Tabla 85 MIES Bonos y pensiones Año 2023	65
Tabla 86. Emigración entre 2010 - 2022.....	66
Tabla 87 Emigración a partir de 2010.....	66
Tabla 88 Emigración por destino	66
Tabla 89. Incidentes reportados por la Intendencia de Policía - San Gerardo Año 2023	67

Tabla 90. Inventario patrimonio Inmaterial.....	67
Tabla 91. Inventario de sitios arqueológicos	70
Tabla 92. Bienes inmuebles de interés patrimonial	70
Tabla 93 PEA de San Gerardo	76
Tabla 94 Estructura de la Población Económicamente Activa.....	76
Tabla 95 Tasa de crecimiento promedio anual 2010_2022, según cantón de residencia	77
Tabla 96 Tasa de ocupación poblacional por sexo.....	77
Tabla 97 Hombres por Rama de Actividad	79
Tabla 98 Grupo de ocupación (primer nivel) por sexo	80
Tabla 99 Población que aporta a planes de seguridad.....	81
Tabla 100 Establecimientos económicos de la parroquia	81
Tabla 101 Unidades socio económicas existentes en la parroquia	82
Tabla 102 Relación entre sectores económicos primario, secundario Terciario y PEA	82
Tabla 103 Principales productos: volumen de producción y productividad.	83
Tabla 104 Factores productivos de la Parroquia.....	86
Tabla 105 Asociaciones existentes en la parroquia	86
Tabla 106 Recursos turísticos	87
Tabla 107 Recursos turísticos de la Parroquia.....	88
Tabla 108 Servicios turísticos	88
Tabla 109 Evolución de los principales indicadores	92
Tabla 110 Distribución y jerarquía de las comunidades.....	93
Tabla 111 Atenciones del año 2023.....	95
Tabla 112 Atenciones del año 2024.....	95
Tabla 113 Principales causas de morbilidad, dispensario San Gerardo 1, 2023.	95
Tabla 114 Principales causas de morbilidad, dispensario San Gerardo 1, 2024	96
Tabla 115 Evolución de las viviendas particulares ocupadas	100
Tabla 116 Tipo de viviendas de la parroquia San Gerardo	101
Tabla 117 Tipo de viviendas	101
Tabla 118 Tipos de vivienda con material predominante en el techo	102
Tabla 119 Tipos de vivienda con material predominante de las paredes exteriores	102
Tabla 120 Tipos de vivienda con material predominante del piso	103
Tabla 121 Tipos de vivienda y estado del techo	103
Tabla 122 Tipos de vivienda y estado de las paredes exteriores.....	104
Tabla 123 Tipos de vivienda y estado del piso	104
Tabla 124 Viviendas particulares ocupadas por acceso a servicios básicos.....	105
Tabla 125 Viviendas particulares ocupadas y fuentes de abastecimiento	106
Tabla 126 Viviendas particulares ocupadas y energía eléctrica	107
Tabla 127 Viviendas particulares ocupadas y forma de eliminación de la basura	109
Tabla 128 Red vial de la parroquia San Gerardo	110
Tabla 129 Matriz de potencialidades y problemas de asentamientos humanos	118
Tabla 130 Matriz de sistematización de potencialidades y problemas	124
Tabla 131 Herramienta para la priorización de potencialidades.....	129
Tabla 132 Matriz de potencialidad/problemas con prioridad alta o media con sus desafíos de gestión.....	132
Tabla 133 Objetivos de desarrollo	138
Tabla 134 Análisis funcional provincial.....	142
Tabla 135 Análisis funcional cantonal y parroquial	145
Tabla 136 Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores.....	154
Tabla 137 Definición de planes programas y proyectos.....	171
Tabla 138 Alineación, agendas nacionales para la igualdad, planificación territorial diferenciada,.....	196

Tabla 139 Matriz de consolidación de la fase de propuesta (sirve de insumo para el reporte a SIGAD)	210
Tabla 140 Definición de iniciativas, objetivos y mecanismos de articulación	242
Tabla 141 Formas de gestión nivel provincial y cantonal	245

Mapa 1. Tipos de clima.	22
Mapa 2. Microcuencas y red hidrográfica de la parroquia.....	24
Mapa 3. Tipos de suelo	28
Mapa 4. Textura de suelo existentes en la Parroquia.....	30
Mapa 5. Formaciones geológicas	33
Mapa 6. Ecosistemas frágiles existentes en la parroquia.....	36
Mapa 7. Concesiones de recursos naturales no renovables dentro de la parroquia	41
Mapa 8. Fallas Geológicas	44
Mapa 9 Mapa de Uso Actual del Suelo y Cobertura Vegetal	84
Mapa 10 Mapa de Centros de acopio de leche.....	85
Mapa 11 Mapa de Servicios turístico de la parroquia.....	89
Mapa 12 Vista del centro parroquial de San Gerardo.....	91
Mapa 13 Interrelación con áreas urbanas.....	92
Mapa 14 Ubicación de las unidades educativas.....	97

Gráfico 1 Población ocupada por Rama de Actividad	78
Gráfico 2 Grupo de ocupación (primer nivel) por sexo	81

Fotos 1 Laguna de San Martín	27
Fotos 2 Laguna San Martín	28
Fotos 3 Deslizamiento en el sector Cristal Aguarongos.....	42
Fotos 4 Hundimiento en la vía San Gerardo Girón, Comunidad Bestión.	43
Fotos 5 Densidad poblacional	93
Fotos 6 Centro de Salud	94
Fotos 7 Dispensario del Seguro Social Campesino	94
Fotos 8 Personal del dispensario.....	94
Fotos 9 Instituciones de salud	96

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA SAN GERARDO, CANTÓN GIRÓN, PROVINCIA DEL AZUAY.

Documento de Diagnóstico, Propuesta y Modelo de Gestión

Diciembre, 2024

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE SAN GERARDO, GIRÓN – AZUAY.
Periodo 2023 – 2027



I. ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PDYOT VIGENTE 2019 – 2023

1.1. ANTECEDENTES

El análisis y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDYOT) vigente, permite analizar su contenido e implementación de la planificación.

En general el PDYOT parroquial analiza el marco legal y normativo que rigen el PDYOT y su alineación con el marco legal nacional y regional a corto y mediano plazo.

Realiza un análisis del diagnóstico y análisis situacional de los aspectos biofísicos y ambientales en función de sus recursos naturales y su entorno, los aspectos sociales y culturales vinculados a la población, las formas y dinámicas de desarrollo económico vinculadas con el sistema de asentamientos humanos, los sistemas de movilidad y conectividad, el sistema político institucional y los actores vinculados para la gestión del territorio. En el análisis de cada aspecto por sistema se abordan problemáticas y propuestas para la sostenibilidad territorial incluyendo estrategias para el manejo integral del territorio y el mejoramiento de la gestión pública.

Además el PDYOT analiza los problemas, las potencialidades, las fortalezas y debilidades que afronta la parroquia en cada uno de los sistemas. Realiza una evaluación de los recursos disponibles y las capacidades institucionales para implementar el plan., como sus limitaciones financieras, personal e infraestructura.

El PDYOT analiza los mecanismos de implementación y seguimiento a través de programas y proyectos mediante un plan de acción organizado para la implementación del PDYOT, así como mecanismos de coordinación interinstitucional.

Plantea el monitoreo y evaluación para la ejecución del PDYOT, así como indicadores de seguimiento y ejecución.

Respecto a la participación ciudadana, involucra a la comunidad, organizaciones e instituciones públicas y privada en el proceso de planificación y ejecución de esta.

1.2. VISIÓN

“San Gerardo al 2023, es un referente de desarrollo integral, productivo, social, económico y ambiental, aprovecha sus potencialidades ganaderas, pecuarias, productivas y artesanales que contribuyen a la mejora de la calidad de vida, seguridad alimentaria y su participación ciudadana, respeta los derechos humanos y la naturaleza”, la visión propone un modelo de desarrollo integral abordando aspectos productivos, sociales, económicos y ambientales. Incluye las potencialidades de la parroquia, como la ganadería, producción y artesanía para mejorar la calidad de vida, asegurar la disponibilidad de alimentos y fomentar la participación ciudadana. Se compromete con el respeto a los derechos humanos y la protección del medio ambiente.

1.3. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO

- Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.
- Contribuir al mejoramiento de los servicios sociales y fortalecimiento de la cohesión social, mediante gestiones de cooperación que permitan reducir los índices de pobreza y lograr consolidar una atención integral para todos los grupos vulnerables de la parroquia.

- Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.
- Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia.
- Mejorar la red vial rural, con énfasis a potencializar la actividad económica productiva de la parroquia.
- Fortalecer los mecanismos de gestión del GAD parroquial que permitan la coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno y ciudadanía hacia una institución activa, transparente y participativa.

Los objetivos buscan un desarrollo integral en la parroquia que equilibre la conservación de ecosistemas naturales con la reducción de contaminación en fuentes hídricas y la adaptación al cambio climático. Se pretende mejorar los servicios sociales y fortalecer la cohesión social mediante cooperación para disminuir la pobreza y ofrecer atención integral a los grupos vulnerables. La promoción del desarrollo económico en áreas productivas, agropecuarias, artesanales y turísticas, con un enfoque en capacitación técnica y tecnificación. Además, la gestión de la mejora de servicios básicos, infraestructura y áreas verdes, así como la red vial rural para potenciar la actividad económica. Finalmente, se enfoca en fortalecer los mecanismos del GAD parroquial para una gestión efectiva, transparente y participativa.

1.4. METAS

- Prevenir, controlar y mitigar la contaminación ambiental en la parroquia.
- Consolidar la gestión sostenible de los bosques enmarcada en el modelo de gobernanza forestal.
- Garantizar la prestación de servicios públicos de calidad con calidez.
- Apoyar al sector socio cultural de la parroquia, brindando atención a los sectores vulnerables y valorando la identidad cultural.
- Impulsar la producción y la productividad, fomento de la asociatividad y formación en emprendimientos productivos.
- Diversificar y generar mayor valor agregado en la producción láctea.
- Garantizar el acceso universal, permanente, sostenible y con calidad a agua segura y a servicios básicos de saneamiento, con pertinencia territorial, ambiental, social y cultural.
- Ampliar los servicios de prevención y promoción de la salud para mejorar las condiciones y los hábitos de vida de las personas.
- Red vial rural de buena calidad, promoviendo la corresponsabilidad ciudadana.
- Garantizar la interconectividad, el acceso a servicios de internet, telefonía, celular y tv.
- Promover iniciativas de participación ciudadana y acceso a la información libre y gratuita.
- Fortalecer a los integrantes del GAD parroquial en el mejoramiento de la capacidad de gestión institucional.

Las metas del PDYOT vigente se centran en abordar de manera integral aspectos clave para el desarrollo y el bienestar comunitario. Se propone prevenir y mitigar la contaminación ambiental mientras se gestionan sosteniblemente los bosques bajo un modelo de gobernanza forestal. También se busca garantizar la calidad y calidez en la prestación de servicios públicos, así como apoyar al sector sociocultural, con especial atención a los grupos vulnerables y la preservación de la identidad cultural. Se fomentará la producción y la productividad mediante la asociatividad y el emprendimiento, con énfasis en la diversificación y el valor agregado en la producción láctea. Además, se trabajará para asegurar el acceso universal a agua segura y servicios de saneamiento de calidad, mejorar la salud preventiva, desarrollar la infraestructura vial rural con corresponsabilidad ciudadana, y promover la interconectividad, la participación ciudadana y el acceso a la información. Finalmente, se propondrá el fortalecimiento de la capacidad de gestión institucional.

1.5. EVALUACIÓN FINANCIERA DEL PERIODO 2019 – 2023

1.5.1. MARCO METODOLÓGICO

La gestión financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de San Gerardo por el periodo 2019 – 2023 se ha realizado en base a la información de las cédulas de Ingresos y Gastos, proporcionados por el GAD parroquial de San Gerardo. Así se tiene:

- Análisis de estimación y programación de Ingresos y Gastos.
- Análisis de Ingresos codificados: devengado y recaudado.
- Análisis de Gastos codificados; comprometido y devengado.
- Análisis de Ingresos y Gastos: su ejecución y desviaciones se realiza en base a los Estados de Ejecución de Ingresos y Gastos proporcionadas.

Se obtienen diferentes indicadores como porcentajes de variación de Presupuesto por año; porcentajes de participación de los ingresos y gastos corrientes, inversión, capital y de financiamiento, sobre los ingresos y los gastos totales.

Se realiza un análisis sobre el superávit o déficit financiero y presupuestario en base a los Estados de Situación Financiera y Estados de Resultados.

El documento incluye el análisis del presupuesto y su variación en el periodo 2019-2023. En el estudio de los ingresos se considera la composición de los ingresos y su porcentaje de aportación al ingreso total de cada año de análisis.

El análisis realizado a la estimación de ingresos en la programación presupuestaria determina el comportamiento que el Presupuesto del GADP San Gerardo presenta en cuanto a las variaciones de valores devengados, recaudados y saldo por devengar, dejando ver su ejecución real.

El comportamiento de los ingresos presupuestados, su ejecución y desviación se analiza año a año a través del porcentaje de desviación; entendiéndose que la desviación es el valor que no ha sido ejecutado durante el año fiscal.

El análisis realizado a los gastos permite conocer el porcentaje que cada uno de ellos presenta en el total de gastos, su estimación en la programación presupuestaria y su comportamiento en la ejecución en el presupuesto.

Se realiza el análisis sobre el superávit o déficit financiero y presupuestario que presenta el GADP de San Gerardo durante el período de análisis.

1.5.2. ANÁLISIS PRESUPUESTARIO PERIODO 2019 – 2023

Los Presupuestos del GADP de San Gerardo para los años 2019 – 2023 que en su momento fueron legalmente aprobados por el órgano competente, proporcionan información para conocer el valor total del Presupuesto de la Junta Parroquial.

Se identifican los valores por Asignación Inicial que corresponden a los Presupuestos aprobados, los cuales se sustentan en la estimación de ingresos realizada en la formulación presupuestaria; esta asignación inicial se modifica a través de las reformas efectuadas en cada año analizado, por lo tanto, se identifican también los valores de dichas Reformas, y, los valores del presupuesto Codificado que resulta de la asignación inicial más reformas.

Los valores se presentan en el siguiente cuadro:

Tabla 1 Presupuestos del GAD Parroquial de San Gerardo Período 2019 – 2023

Años	Asignación Inicial	Reformas	Codificado	Variación	% de Variación
2019	292.032,30	32.240,71	324.273,01	-	-
2020	357.009,44	-33.578,71	323.430,73	-842,28	-0,26%
2021	250.836,15	130.869,46	381.705,61	58.274,88	18,02%
2022	369.644,73	21.001,19	390.645,92	8.940,31	2,34%
2023	343.300,47	360,92	343.661,39	-46.984,53	-12,03%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

Elaboración: Equipo Consultor

En 2020, se observa una ligera disminución en los ingresos totales en comparación con el año anterior. La variación absoluta muestra una reducción de 842,28 dólares, lo que representa una disminución porcentual del 0,26%. Este comportamiento puede indicar estabilidad en los ingresos con una leve disminución, posiblemente debido a pequeños ajustes en la asignación de recursos.

El año 2021 muestra un aumento significativo en los ingresos totales en comparación con 2020. La variación absoluta es de 58.274,88 dólares, representando un aumento porcentual del 18,02%. Este incremento está relacionado aumento significativo en las Transferencias y donaciones de Capital con un incremento de 146.482,31 dólares en 2020 a 180.142,34 dólares en 2021.

En 2022, la planificación inicial recupera la tendencia de año 2020, no muestra mayor variación respecto al año anterior (2,34%).

El año 2023 muestra una reducción del valor de la Asignación Inicial con una Reforma insignificante de \$2360USD. Con relación al año 2022, el presupuesto muestra una reducción de \$ -46.984,53USD lo que implica un -12%.

1.6. ANÁLISIS DE INGRESOS PERIODO 2019 – 2023

Los Ingresos que conforman el presupuesto y el valor que cada uno de éstos, representa el total de Ingresos Presupuestados en el GAD Parroquial de San Gerardo y corresponden a la composición de los Ingresos del Presupuesto. Este ingreso lo constituyen los Ingresos Corrientes, los Ingresos de Capital y, los Ingresos de Financiamiento; su participación al total de ingresos se obtiene a través de la determinación del porcentaje de aportación, los cuales se presentan en el siguiente cuadro:

Tabla 2 Composición de ingresos y su porcentaje de participación al ingreso total presupuestario

Categoría	2019		2020		2021		2022		2023	
	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%
INGRESOS CORRIENTES	70.607,70	21,77%	72.224,80	22,33%	74.050,00	19,40%	72.435,42	18,54%	82.387,30	23,97%
INGRESOS DE CAPITAL	185.738,01	57,28%	146.482,31	45,29%	180.142,34	47,19%	177.933,41	45,55%	81.739,12	23,78%
INGRESOS DE FINANCIAMIENTO	67.927,30	20,95%	104.723,62	32,38%	127.513,27	33,41%	140.277,09	35,91%	179.534,97	52,24%
INGRESO TOTAL	324.273,01	100,00%	323.430,73	100,00%	381.705,61	100,00%	390.645,92	100,00%	343.661,39	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

Elaboración: Equipo Consultor

Se observa que el Ingreso de capital es el de mayor contribución entre los años 2019 y 2022, representando alrededor de la mitad de los ingresos totales. Sin embargo, para el 2023 el valor cae de \$177 mil dólares a 81 mil dólares, cediendo la mayor participación a los Ingresos de Financiamiento, es decir, con la adquisición de deuda para el GADP.

1.6.1. INGRESOS DE CAPITAL

Los Ingresos de Capital registran las Asignaciones que el GADP de San Gerardo recibe del Presupuesto General del Estado conforme determina el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización COOTAD en su Art. 192 referido a Monto Total a Transferir. - “Los gobiernos autónomos descentralizados participarán del veinte y uno por ciento (21%) de ingresos permanentes y del diez por ciento 10% de los no permanentes del Presupuesto General del Estado”; registran las transferencias por Ley 047; aportes de otras instituciones públicas por convenios de asignaciones y los ingresos por devolución del Impuesto al Valor Agregado IVA.

El siguiente cuadro presenta los Ingresos de Capital para el período de análisis 2019-2023 en donde los registros individuales de las cuentas que conforman Ingresos de Capital han sido agrupados con sus respectivos valores para mayor facilidad de análisis y entendimiento de este.

Tabla 3 Ingresos de capital

Categoría	2019	2020	2021	2022	2023
Transferencias de Capital del Sector Publico	71.791,83	54.781,08	95.714,64	48.529,99	4.001,00
Aportes y Participación de Capital e Inversión del Régimen	96.380,00	91.117,85	71.092,60	116.208,35	77.737,12
Del Presupuesto General de Estado	17.566,18	583,38	13.335,10	13.195,07	0,00
Ingresos de capital	185.738,01	146.482,31	180.142,34	177.933,41	81.738,12

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

Elaboración: Equipo Consultor

Se ve claramente que las Transferencias de Capital del Sector Público y los ingresos del Presupuesto General de Estado para el año 2023 se han reducido sustancialmente a casi nada y que los Aportes de Participación de Capital e Inversión del Régimen se reducen de forma representativa, haciendo que la caída del Ingreso de capital para este año sea muy marcada.

1.6.2. INGRESOS DE FINANCIAMIENTO

Los Ingresos de Financiamiento registran Financiamiento público, Saldo disponibles que queda al finalizar el período fiscal y Cuentas por Cobrar de años anteriores.

El siguiente cuadro presenta los Ingresos de Financiamiento para el período de análisis 2019-2023 en donde los registros individuales de las cuentas que conforman Ingresos de

financiamiento han sido agrupados con sus respectivos valores, para mayor facilidad de análisis y entendimiento de éste:

Tabla 4 Ingresos de financiamiento

Categoría	2019	2020	2021	2022	2023
Saldos disponibles	67.126,88	94.575,73	86.626,88	100.798,27	132.348,37
Cuentas Pendientes por Cobrar	576,12	7.917,29	40.886,39	39.478,82	47.186,60
Ingresos de financiamiento	67.927,30	104.723,02	127.513,27	140.277,09	179.534,97

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Los saldos disponibles en la Caja - Bancos son los que sostienen el Ingreso de Financiamiento todos los años. Para el año 2022 y 2023 estos Saldos disponibles sufren un incremento considerable, haciendo que este tipo de financiamiento compense la reducción de los ingresos de Capital provenientes del estado.

1.6.3. INGRESOS CORRIENTES

El siguiente cuadro presenta los Ingresos Corrientes para el período de análisis 2019-2023 en donde los registros individuales de las cuentas que conforman los Ingresos Corrientes han sido agrupados con sus respectivos valores, para mayor facilidad de análisis y entendimiento de éste:

Tabla 5 Ingresos corrientes

Categoría	2019	2020	2021	2022	2023
Rentas de inversiones y multas	5,00	0,00	5.850,00	0,00	2.602,71
Transferencias y donaciones corrientes	68.902,70	72.000,00	68.000,00	72.250,00	76.500,00
Otros ingresos	1.700,00	224,80	200,00	185,42	3.284,59
Ingresos corrientes	70.607,70	72.224,80	74.050,00	72.435,42	82.387,30

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Los Ingresos Corrientes se sustentan principalmente en las Transferencia y Donaciones Corrientes que estipula la norma y ley, y como se observa se mantiene estable en el tiempo con valores que van desde los aproximadamente 69 mil dólares hasta los 76 mil dólares del año 2023. El resto de los valores del Ingreso Corriente no tienen mayor efecto sobre el presupuesto.

1.6.4. ANÁLISIS DE LA ESTIMACIÓN DE INGRESOS EN LA PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA

Tabla 6 Análisis comparativo presupuesto 2019 – 2023. Cedula presupuestaria de ingresos

Años	Asignación inicial	Reformas	Codificado	Devengado	Recaudado	Saldo por devengar	% Variación Asignación Inicial	% Devengado sobre Codificado	% de Recaudación
2019	292.032,30	32.240,71	324.273,01	304.875,76	304.875,76	19.397,25	11,04%	94,02%	94,02%
2020	357.009,44	-33.578,71	323.430,73	321.175,08	321.175,08	2.255,65	-9,41%	99,30%	99,30%
2021	250.836,15	130.869,46	381.705,61	294.822,76	294.822,76	86.882,85	52,17%	77,24%	77,24%
2022	369.664,73	21.001,19	390.645,92	279.584,45	279.584,45	111.061,47	5,68%	71,57%	71,57%
2023	343.300,47	360,92	343.661,39	204.152,97	178.872,31	139.508,42	0,11%	59,41%	52,05%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Analizando la variación que sufre la Asignación Inicial presupuestariamente frente a las Reformas efectuadas, como se observa en la tabla 6 no son significativamente representativas porcentualmente ni en su valor absoluto para los años 2019 y 2020. El año 2019 es del 11% (\$32.240USD) y el 2020 de -9% (\$-33.578USD). De igual forma, lo devengado sobre lo codificado

fue muy bueno y excelente pues alcanzaron indicadores del 94% y 99% en cada año, mostrando una excelente planificación y gestión de los recursos.

Sin embargo, para el año 2021 este valor de la Variación sube a un 52% (\$130.869USD) mostrando una urgencia de recursos muy fuerte debido a la reducción de alrededor de 107 mil dólares con respecto al año 2020. Los recortes de fondos se buscaron corregir mediante la reforma, lo que implicó una inflación del Ingreso Codificado a 381 mil dólares y que por lo alto del monto lo devengado llegó a tan sólo el 77% lo que implica una mala gestión de los fondos, sea esto porque se sobredimensionaron y no se pudo recaudar o por que la gestión fue mala o una combinación de estos dos elementos.

Los años 2022 y 2023 muestran una mejor planificación, pues las reformas no son altas 5,7% y 0,1% respectivamente. Sin embargo, la gestión de los recursos se la considera mala y pésima, pues apenas alcanza tasas del 71% y 59%, lo que implica que no se está gestionando de forma adecuada los recursos necesarios con los problemas que esto implica para el GADP de San Gerardo.

Con los resultados obtenidos, se puede concluir que la formulación del presupuesto de Ingresos y su gestión fue muy buena el año 2019 y 2020, mala para el 2021 y 2022 y pésima para el 2023.

1.6.5. ANÁLISIS DE INGRESOS, EJECUCIÓN Y DESVIACIÓN

El comportamiento de los ingresos presupuestados, su ejecución y desviación se analiza año a año a través del porcentaje de desviación; entendiéndose que la desviación es el valor que no ha sido ejecutado durante el año fiscal.

En los siguientes cuadros se presenta el análisis realizado por año:

Tabla 7 Porcentaje de desviación presupuestaria de ingresos 2019

Categoría	Codificado	Devengado	Desviación	%
Ingresos corrientes	70.607,70	70.523,51	84,19	0,43%
Ingresos de capital	185.738,01	166.649,25	19.088,76	98,41%
Ingresos de financiamiento	67.927,30	67.703,00	224,30	1,16%
Total ingreso	324.273,01	304.875,76	19.397,25	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Del presupuesto del año 2019 los ingresos no efectivizados son casi despreciables, pues son de \$84USD y representa el 0,43% de la desviación del presupuesto, es decir, de los \$19.397USD. La desviación en los Ingresos de Financiamiento igualmente es baja (\$224USD o 1%). Sin embargo, casi la totalidad de la desviación de la gestión de ingresos recae en los Ingresos de Capital pues representan los \$19.088USD de los \$19.397USD. Esto indica que no se está estimando de forma correcta este tipo de ingreso.

Tabla 8 Porcentaje de desviación presupuestaria de ingresos 2020

Categoría	Codificado	Devengado	Desviación	%
Ingresos corrientes	72.224,80	72.199,75	25,05	1,11%
Ingresos de capital	146.482,31	146.482,31	0,00	0,00%
Ingresos de financiamiento	104.723,62	102.493,02	2.230,60	98,89%
Total ingreso	323.430,73	321.175,08	2.255,65	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Como se observa, la desviación para este año cae de \$19.397USD a \$2.255USD, lo que muestra una mejor gestión de los recursos. En este caso y a diferencia del año anterior, el 99% de la

desviación del Total de los Ingresos está en los Ingresos de Financiamiento, pues el rubro es de \$2.230USD. Los Ingresos de Capital son todos devengados y los Corrientes, sólo muestran \$25USD de falta de gestión o su equivalente a un 1%. Se puede concluir que es un buen año de gestión de ingresos en general.

Tabla 9 Porcentaje de desviación presupuestaria de ingresos 2021. Ejecución presupuestaria

Categoría	Codificado	Devengado	Desviación	%
Ingresos corrientes	74.050,00	73.794,03	255,97	0,29%
Ingresos de capital	180.142,34	180.142,34	0,00	0,00%
Ingresos de financiamiento	127.513,27	40.886,39	86.626,88	99,71%
Total ingreso	381.705,61	294.822,76	86.882,85	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

El año 2021 si es un año completamente irregular. Como se mencionó el Codificado fue muy alto debido a la Reforma y esto ha ocasionado que su gestión sea la peor de este quinquenio, pues sufrió una Variación del 52% (Inicial de \$ 250.836,15USD, Reforma de \$ 130.869,46USD y Codificado de \$ 381.705,61USD). La desviación se explica por la falta de gestión en los Ingresos de Financiación pues de los \$ 127.513,27USD presupuestados, sólo se gestionaron \$40.886,39USD lo que implica que no se alcanzaron a recibir \$86.626,88USD que el 99% de la desviación de la gestión de ingresos de este año. Esto evidencia una falta de una correcta planificación y/o de gestión de los recursos.

Tabla 10 Porcentaje de desviación presupuestaria de ingresos 2022. Ejecución presupuestaria

Categoría	Codificado	Devengado	Desviación	%
Ingresos corrientes	72.435,42	72.435,42	0,00	0,00%
Ingresos de capital	177.933,41	177.933,41	0,00	0,00%
Ingresos de financiamiento	140.277,09	29.215,62	111.061,47	100,00%
Total ingreso	390.645,92	279.584,45	111.061,47	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

El año 2022 muestra una eficiencia en la gestión de ingresos en los Ingresos Corrientes y de Capital con una Desviación del 0%. Por el otro lado, los ingresos de Financiamiento son muy bajos, pues de los 140 mil dólares codificados, sólo se devengaron 29 mil haciendo que recaudación de ingresos sea muy baja en este rubro con los efectos para la gestión que esto conlleva.

Tabla 11 Porcentaje de desviación presupuestaria de ingresos 2023. Ejecución presupuestaria

Categoría	Codificado	Devengado	Desviación	%
Ingresos corrientes	82.387,30	76.500,00	5.887,30	4,22%
Ingresos de capital	81.739,12	81.249,96	489,16	0,35%
Ingresos de financiamiento	179.534,97	46.403,01	133.131,96	95,43%
Total ingreso	343.661,39	204.152,97	139.508,42	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Esta Cédula de Gastos muestra el mismo comportamiento similar al año 2022, salvo porque en este caso la disminución de los Ingresos de Capital fue muy altos y se trató de compensar con Ingresos de Financiamiento, sin embargo, la eficiencia de concretar estos ingresos fue pésima pues de los \$179.534,97USD presupuestados apenas se devengaron \$46.403,01USD, es decir, una cuarta parte de los planificado.

Luego de este análisis se ve que los dos primeros años se hace una buena gestión de los ingresos con desviaciones relativamente bajas. El año 2021 por esa Reforma fuerte basada principalmente en Ingresos de Financiamiento complica la eficiencia en esta misma categoría de

ingreso, generando a partir de este año desviaciones de \$86.626,88USD, \$111.061,47USD y \$133.131,96USD, para los años 2021, 2022 y 2023 respectivamente, lo que obliga a planificar de mejor manera y a la vez a gestionar mejor los fondos a través de financiamiento.

1.7. ANÁLISIS DE GASTOS PERÍODO 2019-2025

Toda vez que se analiza el comportamiento de los ingresos, es necesario analizar el comportamiento de los gastos, el mismo que se presenta a continuación.

La composición de los Gastos del Presupuesto lo constituyen los Gastos Corrientes, los Gastos de Inversión, Gastos de Capital y los Gastos de Financiamiento.

Los Gastos Corrientes comprenden los egresos incurridos en la adquisición de bienes y servicios necesarios para el desarrollo de las actividades operacionales y administrativas, incluye egresos en personal, prestaciones de seguridad social, bienes y servicios de consumo, egresos financieros, otros egresos y transferencias corrientes.

Los Gastos de Inversión son los egresos destinados a la ejecución de programas que buscan mejorar las capacidades sociales y proyectos de obra. Comprende infraestructura física, bienes de uso público, erogaciones en personal, bienes y servicios, construcción de infraestructura y otros egresos asociados a la Inversión.

Los Gastos de capital corresponden a los egresos para la adquisición de bienes muebles, inmuebles, infraestructura e intangibles que se incorporan a la propiedad pública, incluyen egresos que permiten prolongar la vida útil de los activos, mejorar su rendimiento o reconstruirlos.

Los Gastos de Financiamiento son recursos para el pago de la deuda pública.

Es importante conocer el porcentaje que cada uno de ellos presenta en el total de gastos, pues representan el destino de los recursos que el GAD Parroquial de San Gerardo presupuesta y ejecuta. Los resultados se presentan en el siguiente cuadro:

Tabla 12 Composición de los gastos y su porcentaje sobre el gasto total presupuestado

Categoría	2019		2020		2021		2022		2023	
	Codificado	%	Codificado	%	Codificado	%	Codificado	%	Codificado	%
Gastos corrientes	70.607,70	21,77	72.224,80	22,33	68.313,92	17,9	72.435,42	18,54	82.387,30	23,97
Gastos de inversión	240.380,31	74,13	237.257,65	73,36	298.547,04	78,21	305.368,01	78,17	259.828,79	75,61
Gastos de capital	2.285,00	0,70	1.906,00	0,59	2.253,58	0,59	10.705,38	2,74	0,00	0,00
Aplicación del financiamiento	11.000,00	3,39	12.042,28	3,72	12.591,07	3,30	2.137,11	0,55	1.445,30	0,42
Totales	324.273,01	100,00	323.430,73	100,00	381.705,61	100,00	390.645,92	100	343.661,39	100,00

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

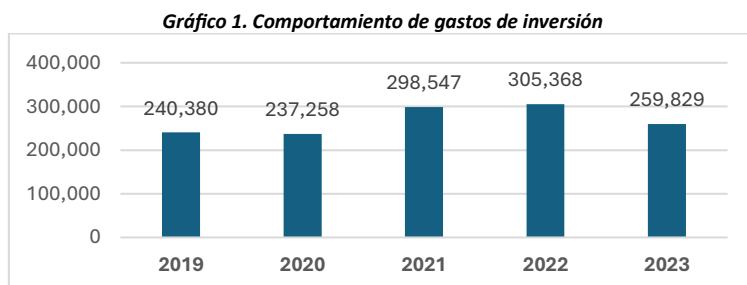
Elaboración: Equipo Consultor

Durante el período de análisis, se determina que el GAD Parroquial de San Gerardo destina en mayor proporción sus recursos a Gastos de Inversión, de tal manera que estos presentan los porcentajes más altos. El segundo lugar les corresponde a los gastos corrientes porcentajes que representan entre el 18% y el 24%. Los gastos de financiamiento muestran un valor relativamente constante hasta el año 2021. Para el año 2022 y 2023 el monto cae de 12 mil dólares promedio a \$2.137,11USD y \$1.445,30USD. Esto tiene correlación a la falta de eficiencia en los ingresos de Financiamiento desde el año 2021, pues a menor monto de deuda por la no gestión de ésta, los costos financieros también son menores.

1.7.1. GASTOS DE INVERSIÓN

Los Gastos de Inversión muestran un crecimiento ascendente entre el año 2019 y 2022 y una reducción para el año 2023.

La explicación se puede encontrar en que Obras Públicas disminuye de \$201.484,13USD en 2022 a \$140.800,11USD en 2023, es decir, se deja de hacer obra por un monto de aproximadamente 60 mil dólares.

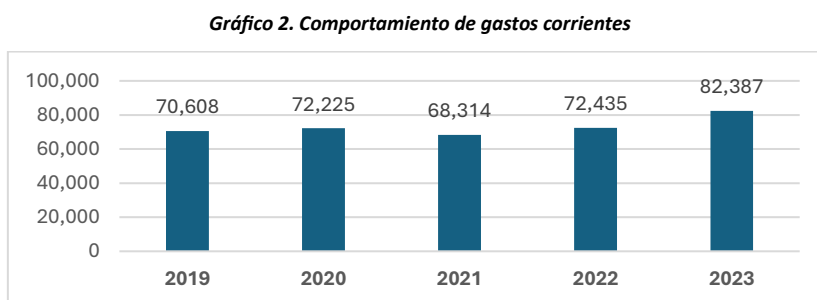


Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

El año 2022 fue el año de mayor Gasto de Inversión con 305 mil dólares que representó el 78% del Gasto total.

1.7.2. GASTOS CORRIENTES

Como se mencionó anteriormente los gastos corrientes son los que ocupan el segundo lugar en cuanto al destino de los recursos que dispone el GADP de San Gerardo. Así, en los años 2019 y 2020 estos representan el 22% promedio del total de gastos, el año 2021 en valor absoluto cae unos 4 mil dólares, pero por el gran gasto total presupuestado, su participación se reduce a un 18%. Para el año 2022 su monto es similar al del año 2019 y 2020; y para finalizar este valor para el año 2023 sube a \$82.387,30USD.



Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

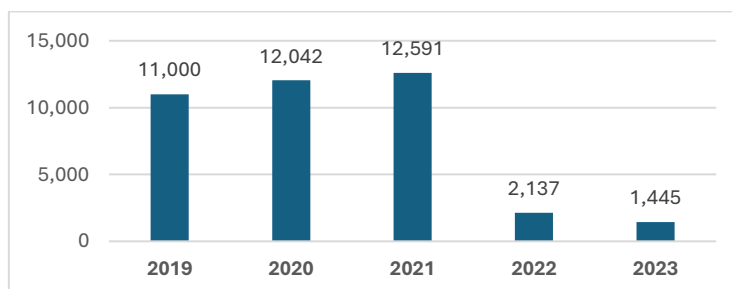
1.7.3. GASTOS DE CAPITAL

En cuanto a los gastos de capital presentan valores menores al 1% todos los años y en valores absolutos no exceden los dos mil trescientos dólares. Sólo el año 2022 este valor llega a \$10.705,38USD alcanzando un 2,74% siendo el monto más alto y que se explica por el equipamiento del GADP.

1.7.4. GASTOS DE APLICACIÓN DEL FINANCIAMIENTO

Los gastos de financiamiento como se puede apreciar en el cuadro en donde se presenta la composición de los gastos y su porcentaje sobre el gasto total del presupuesto, son gastos de baja participación en el Gasto Total. Su valor absoluto ha mostrado un crecimiento leve pero constante en el tiempo hasta el año 2021. Para los años 2022 y 2023 caen abruptamente por la reducción de financiamiento externo que ya se explicó en los análisis de ingresos anteriormente.

Gráfico 3. Comportamiento de gastos de financiamiento



Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

1.7.5. ANÁLISIS DE ESTIMACIÓN DE GASTOS EN LA PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA

Para realizar el análisis de gastos se procede a obtener indicadores como el porcentaje de variación de la Asignación Inicial presupuestada frente a las reformas del presupuesto realizadas; el porcentaje de devengado frente al presupuesto codificado (asignación inicial + reformas) y el porcentaje del saldo por devengar frente al devengado; los resultados se presentan así:

Tabla 13 Análisis comparativo presupuesto 2019 – 2023. Cedula presupuestaria de gastos

Años	Asignación inicial	Reformas	Codificado	Comprometido	Devengado	Pagado	Saldo por comprometer	Saldo por devengar	% Variación inicial	% Compromiso /codificado	% Devengado /codificado
2019	292.032,30	32.240,71	324.273,01	214.668,82	214.668,82	201.726,54	109.604,19	109.604,19	11,04	66,20	66,20
2020	357.009,44	-33.578,71	323.430,73	246.860,52	246.860,52	233.866,81	76.570,21	76.570,21	-9,41	76,33	76,33
2021	250.836,15	130.869,46	381.705,61	242.760,35	242.760,35	240.641,06	138.945,26	138.945,26	52,17	63,60	63,60
2022	369.644,73	21.001,19	390.645,92	214.045,85	214.045,85	212.600,55	176.600,07	176.600,07	5,68	54,79	54,79
2023	343.300,47	360,92	343.661,39	306.502,44	306.502,44	287.929,40	37.158,95	37.158,95	0,11	89,19	89,19

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Este análisis muestra el mismo comportamiento de los Gastos, es decir, los años 2019 y 2020 tiene una variación positiva de 11% de la Asignación Inicial con respecto a lo Reformado el 2019 y de -9% para el año 2020. El año 2021 la Reforma demanda de 130 mil dólares lo que implica una variación del 52% y para el año 2022 hay una Reforma de un 5,6% con el Codificado de mayor valor en este quinquenio. Finalmente para el año 2023 los Gastos planificados demandan de una Reforma insignificante (\$360,92USD).

Luego, la gestión del gasto es generalmente mala, pues salvo el último 2023 que tuvo un nivel de eficiencia de gestión de gasto del 89% que se puede calificar como Buena, el resto de los años son menos del 76% lo que implica una pobre gestión del gasto o lo que equivaldría a calificarla

como muy mala. No tiene sentido planificar si no se va a gastar en beneficio de la comunidad o en este caso la parroquia.

1.7.6. ANÁLISIS DE GASTOS, SU EJECUCIÓN Y DESVIACIÓN

El comportamiento de los gastos presupuestados, su ejecución y desviación se analiza año a año a través del porcentaje de desviación; entendiéndose que la desviación es el valor que no ha sido ejecutado durante el año fiscal.

En los siguientes cuadros se presenta el análisis realizado por año:

Tabla 14 Porcentaje de desviación presupuestaria de gastos 2019. Ejecución presupuestaria

Categoría	Codificado	Devengado	Desviación	%
Gastos corrientes	70.607,70	67.735,42	2.872,28	2,62%
Gastos de inversión	240.380,31	135.081,65	105.298,66	96,07%
Gastos de capital	2.285,00	972,81	1.312,19	1,20%
Aplicación del financiamiento	11.000,00	10.878,94	121,06	0,11%
Total	324.273,01	214.668,82	109.604,19	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

El presupuesto del año 2019 es de \$324.273,01USD pero solo se devenga \$214.668,82USD, lo que implica una eficiencia del gasto del 66,20%. El Gasto de Inversión es el que explica el 96% de esta desviación, es decir, no se está ejecutando de forma correcta y Obras públicas es la cuenta que de los \$62.500USD codificado no devenga un solo dólar.

Tabla 15 Porcentaje de desviación presupuestaria de gastos 2020. Ejecución presupuestaria

Categoría	Codificado	Devengado	Desviación	%
Gastos corrientes	72.224,80	67.560,25	4.664,55	6,09%
Gastos de inversión	237.257,65	168.377,80	68.879,85	89,96%
Gastos de capital	1.906,00	1.765,00	141,00	0,18%
Aplicación del financiamiento	12.042,28	9.157,47	2.884,81	3,77%
Total	323.430,73	246.860,52	76.570,21	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

El año 2020 el presupuesto del gasto incrementa muy poco, pero la eficiencia en el gasto mejora, pues de los \$323.430,73USD, ya se devengan \$246.860,52USD lo que da una tasa del 76,33% superior al 66% del año anterior pero que sigue siendo mala. Luego de igual forma el problema pasa porque BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSION y Obras Públicas no se gestionan o sus pagos, afectando de forma directa este indicador

Tabla 16 Porcentaje de desviación presupuestaria de gastos 2021. Ejecución presupuestaria

Categoría	Codificado	Devengado	Desviación	%
Gastos corrientes	68.313,92	62.954,02	5.359,90	3,86%
Gastos de inversión	298.547,04	165.031,38	133.515,66	96,09%
Gastos de capital	2.253,58	2.183,88	69,70	0,05%
Aplicación del financiamiento	12.591,07	12.591,07	0,00	0,00%
Total	381.705,61	242.760,35	138.945,26	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

El año 2021, siendo el año donde existió el monto de Reforma más alto, también muestra la menor eficiencia en la gestión del gasto, pues ésta apenas llega al 63,60%. Obras públicas es el punto crítico de este año. Tenía codificado \$160,579.56USD y apenas Devengó \$53,680.85USD,

es decir, no se gastó \$106,898.71USD, dejando de beneficiar a la comunidad por este monto. Se debe revisar urgente la capacidad de gestión del gasto en los Gastos de Inversión.

Tabla 17 Porcentaje de desviación presupuestaria de gastos 2022. Ejecución presupuestaria

Categoría	Codificado	Devengado	Desviación	%
Gastos corrientes	72.435,42	70.598,24	1.837,18	1,04%
Gastos de inversión	305.368,01	131.430,26	173.937,75	98,49%
Gastos de capital	10.705,38	9.880,25	825,13	0,47%
Aplicación del financiamiento	2.137,11	2.137,10	0,01	0,00%
Total	390.645,92	214.045,85	176.600,07	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

En el año 2022, es donde se tiene mayor presupuesto de gasto de este período de análisis con \$390.645,92USD. Pero este abultado gasto presupuestado y no devengado le pasa factura a la gestión, pues apenas logra devengar el gasto en un 54,79%, peor que el año 2021. El gasto de inversión tiene el peor comportamiento y este se explica en la pobre gestión de gastos en Obras Públicas que codifica un valor de \$201,484.13USD y tan sólo devenga \$59,961.97USD, es decir, deja un saldo pendiente de \$141,522.16USD, monto aun mayor que el año anterior. Se debe ajustar la planificación en este rubro o establecer mecanismos eficientes de capacidad de gasto en el mismo.

Tabla 18 Porcentaje de desviación presupuestaria de gastos 2023. Ejecución presupuestaria

Categoría	Codificado	Devengado	Desviación	%
Gastos corrientes	82.387,30	75.028,68	7.358,62	19,80%
Gastos de inversión	259.828,79	230.160,43	29.668,36	79,84%
Gastos de capital	0,00	0,00	0,00	0,00%
Aplicación del financiamiento	1.445,30	1.313,33	131,97	0,36%
Total	343.661,39	306.502,44	37.158,95	100,00%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Finalmente el año 2023 muestra un sustancial mejoramiento en la eficiencia en el gasto, pues de lo codificado, devenga el 89,19% y en el Gasto de Inversión “sólo” no gasta \$29.668,36USD, que es un valor mucho menor de los que le anteceden en los años 2021 y 2022 como se explicó en líneas anteriores.

Se puede concluir que el problema de la eficiencia del gasto pasa por la baja gestión en el Gasto de Inversión lo que implica el prestar especial atención en varios aspectos de la gestión del GAD Parroquial de San Gerardo. Primero, en hacer presupuestos más ajustados y no tan ambiciosos. Segundo, las Reformas no estimarlas o establecerlas en valores tan altos, pues elevan el presupuesto del Gasto Codificado, con el efecto que tiene en las tasas de eficiencia. Y, tercero, se debe realizar una evaluación seria de la capacidad de planificación, contratación y ejecución principalmente en las obras del GADP de San Gerardo, toda vez que es recurrente que el mayor peso de esta falta de eficiencia recae en el Gasto de Inversión, con los efectos que esto trae para la gestión y la comunidad.

1.8. ANÁLISIS EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2019 – 2023

Una vez realizado el análisis de los Ingresos y Gastos de los presupuestos del GAD Parroquial de San Gerardo por el período 2019 – 2023, es importante conocer su nivel de ejecución, por lo tanto, se obtiene indicadores de la ejecución de gastos tanto sobre los ingresos presupuestados como los ingresos ejecutados.

El siguiente cuadro presenta el cálculo respectivo:

Tabla 19 Liquidación presupuestaria 2019 – 2023

Total	Años	2019	2020	2021	2022	2023
Total ingresos	Presupuestado	324.273,01	323.430,73	381.705,61	390.645,92	343.661,39
	Ejecutado	304.875,76	321.175,08	294.822,76	279.584,45	204.152,97
	Superávit/déficit presupuestario	19.397,25	2.255,65	86.882,85	111.061,47	139.508,42
Total egresos	Presupuestado	324.273,01	323.430,73	381.705,61	390.645,92	343.661,39
	Ejecutado	214.668,82	246.860,52	242.760,35	214.045,85	306.502,44
	Superávit/déficit presupuestario	109.604,19	76.570,21	138.945,26	176.600,07	37.158,95
Ingresos presupuestados		324.273,01	323.430,73	381.705,61	390.645,92	343.661,39
Rentas efectivas/ingresos ejecutados		304.875,76	321.175,08	294.822,76	279.584,45	204.152,97
Gastos devengados/Gastos ejecutados		214.668,82	246.860,52	242.760,35	214.045,85	306.502,44
Superávit/déficit presupuestario		90.206,94	74.314,56	52.062,41	65.538,60	-102.349,47
% ejecución de gastos sobre ingresos		66,20%	76,33%	63,60%	54,79%	89,19%
% ejecución de gastos sobre ingresos ejecutados		70,41%	76,86%	82,34%	76,56%	150,13%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Para este análisis y los anteriores se ha determinado el siguiente criterio para establecer que tipo es la ejecución. Cuando esta ejecución es superior al 95% se la considera Excelente. Si esta ejecución está entre el 90% y el 94.99% se la considera Muy buena. Si está entre el 80% y 89.99% se la considera Buena. Entre el 70% y 79.99% se considera Mala, 60% y 60.99% Muy mala y menor al 60% se la considera pésima. Con estos criterios se va a comentar los resultados de la ejecución presupuestaria del GADP de San Gerardo.

La Ejecución presupuestaria de los Gastos efectivamente devengados sobre los Ingresos presupuestados han sido fluctuante. Entre 2019 y 2022 se los puede ubicar entre Pésima y Mala. Alcanzaron valores de 66.20%, 76.33%, 63.60% y 54.79% durante los años 2019, 2020, 2021 y 2022. Únicamente el año 2023 se la puede considera Buena por el 89.19% de ejecución sobre el gasto planificado.

Cuando se contrasta la ejecución del Gasto devengado con relación al Ingreso realmente gestionado, los indicadores suben, pues toman valores de 70%, 77%, 82% y 77% los cuatro primeros años. El año 2023 merece un análisis particular, pues ese año de planificó \$343.661,39USD y se gestionó efectivamente \$204.152,97USD, mientras que el Gasto devengado ascendió a \$306.502,44USD, lo que implicó un déficit de -\$102.349,47USD dando como resultado que la ratio de Gasto Devengado sobre Ingreso Ejecutado sea de 150%, es decir, se gastó o comprometió más de lo que gestionó en el ingreso.

A pesar de todo estos datos fluctuantes, el mensaje que deja el análisis es simple: No se tiene una planificación presupuestaria correcta por un lado y por el otro, la ejecución presupuestaria es inconsistente y mala.

Frente a los indicadores obtenidos, es importante señalar que el control es fundamental en esta etapa de ejecución presupuestaria, ya que ayuda a concretar con eficiencia y efectividad los planes y metas programadas, permitiendo verificar y corregir oportunamente los errores que se deriven de lo programado como de su ejecución, para que se cumplan con los objetivos propuestos y desde luego mejorar los resultados que se obtienen a través de la determinación de los indicadores arriba anotados.

El control presupuestario permite observar, inspeccionar y verificar el cumplimiento de procedimientos dentro del proceso presupuestario, de manera de poder comparar continuamente los resultados obtenidos con los programas y tomar medidas para asegurar el cumplimiento de los objetivos propuestos en el presupuesto.

Los resultados obtenidos, evidencian que no se llevó un control adecuado del presupuesto y su ejecución.

El control debe ser permanente y es responsabilidad de la primera autoridad, quien debe aplicar delegando a los directores departamentales y jefes de sección o a un funcionario que sea responsable de esta gestión.

La Ley Orgánica de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD, en los Artículos 255, 256, 259 y 261 referido a la reforma del Presupuesto, indica que las reformas presupuestarias se pueden realizar mediante Traspasos de Crédito, Suplementos de Créditos y Reducciones de Créditos; cada uno de estos medios presenta su particularidad para su aplicación y debe ser considerado por la persona responsable de la unidad financiera del GAD Parroquial.

Así se deben considerar las siguientes alternativas frente a diferentes situaciones que se pueden presentar:

Cuando ciertas partidas de gastos presentan valores superiores en el presupuesto inicial a los que en realidad se requieren, se debe proponer una reducción en las mismas por medio de traspasos de crédito con el fin de incrementar otras partidas que lo requieren.

Cuando por el contrario ciertas partidas de gastos presentan valores menores en el presupuesto inicial a los que en realidad se requiere, se debe proponer un incremento por medio de traspasos de crédito o un incremento de crédito, este último siempre y cuando los ingresos hayan superado las expectativas iniciales.

Cuando se determina que ciertos planes, programas y proyectos que constan en el presupuesto no se realizarán, se debe eliminar las partidas presupuestarias por medio de traspasos de crédito para dar paso a otros que si se pueden ejecutar.

Cuando el plan, programa o proyecto se financia con recursos del Gobierno u otra entidad y se ha incluido partidas tanto de ingresos como de gastos y no se realizarán las mismas, se tiene que eliminar del presupuesto por medio de reducciones de crédito tanto en los ingresos como en los gastos.

Cuando se firmen convenios o entreguen nuevas asignaciones de recursos y no hayan sido parte del presupuesto inicial debe realizarse incrementos de crédito tanto de ingresos como de gastos conforme corresponda las partidas presupuestarias por medio de una reforma.

Cuando por diferentes causas se produzca un incremento en los precios de los bienes y servicios en el mercado o la mano de obra y por ende tiene que reajustarle los precios de los planes, programas y obras, se tiene que realizar un incremento en las partidas presupuestarias respectivas por medio de traspasos de crédito o incremento de crédito, este último caso siempre que se genere más ingresos de los previstos en el presupuesto inicial.

La Dirección Financiera, en coordinación con las unidades administrativas pertinentes o la o las personas encargadas de esta actividad, serán responsables de la ejecución del presupuesto para asegurar que se evite la posibilidad de incurrir en compromisos o gastos que excedan de los montos aprobados.

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en su Sección 5ª. Referido a Seguimiento y evaluación de la ejecución presupuestaria Art. 119 Contenido y finalidad señala “fase del ciclo presupuestario que comprende la medición de los resultados físicos y financieros obtenidos y los

efectos producidos, el análisis de las variaciones observadas, con la determinación de sus causas y la recomendación de medidas correctivas”.

La Dirección Financiera o en su caso, el funcionario responsable, tiene la obligación de realizar la evaluación periódica del presupuesto que le permita ir verificando los resultados físicos y financieros de los planes y programas en ejecución; proyectar las alternativas a los cambios por incrementos y reducciones de los ingresos y gastos como de transferencias de partidas de gastos; dar solución a los problemas que resulten del incremento en el costo de los bienes y servicios; y los que se desprendan de situaciones emergentes de diferente índole; así mismo la Dirección Financiera realizará los informes de evaluación y dará a conocer inmediatamente, a los departamentos o unidades administrativas las deficiencias que se observaren en la ejecución, a fin de que se adopten las medidas correctivas que permitan obtener las metas programadas.

1.8.1. ANÁLISIS LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA

La liquidación presupuestaria pone término al proceso presupuestario del ejercicio económico que se encontraba vigente, y es realizado posterior a su clausura con la finalidad de determinar si existe déficit o superávit, como consecuencia de su ejecución.

La Dirección financiera o su equivalente, a través de las secciones o responsables de Presupuesto y Contabilidad procederán obligatoriamente a realizar la liquidación respectiva de la ordenanza presupuestaria con la cual concluye el ciclo presupuestario respectivo.

El Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización COOTAD, indica en su Art. 265.- *“Plazo de Liquidación. - La Unidad financiera o quien haga sus veces procederá a la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior, hasta el 31 de enero, y a la determinación de los siguientes resultados:*

1. *El déficit o superávit financiero, es decir la relación de sus activos y pasivos corrientes y a largo plazo. Si los recursos fueren mayores que las obligaciones, habrá superávit en el caso inverso, déficit.*
- Si existiere déficit financiero a corto plazo que es el resultante de la relación de sus activos y pasivos corrientes, el ejecutivo local, bajo su responsabilidad y de inmediato, regulará, para cubrir el déficit, la partida “Deudas Pendientes de Ejercicios Anteriores” con traspasos de créditos, de acuerdo con los procedimientos señalados en los artículos 259 y 260, según sea el caso.*
2. *El déficit o superávit provenientes de la ejecución del presupuesto, se determinará por la relación entre las rentas efectivas y los gastos devengados. Si las rentas efectivas fueron mayores que los gastos devengados se considerará superávit. En el caso inverso habrá déficit”.*

El cuadro 20 resume los Estados de Situación Financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de San Gerardo por el periodo 2019 – 2023, en el mismo se presenta la información correspondiente a los Activos, Pasivos y Patrimonio. Como se puede apreciar durante el periodo de análisis el Activo Total es mayor al Pasivo Total, es decir todo lo que posee la institución municipal es mayor a sus deudas u obligaciones.

Tabla 20 Estados de situación financiera. Análisis comparativo

Categoría	2019	2020	2021	2022	2023
Efectivo y Equivalente de Efectivo	94.575,73	86.626,88	100.798,27	132.348,37	23.176,77
Anticipos de Fondos	11.076,87	1.559,84	67.157,22	35.433,80	124,91
Cuentas por Cobrar	0,00	0,00	0,00	0,00	25.280,66
Deudores Financieros	66.334,31	68.564,79	1.500,00	39.441,60	783,59
Inversiones Diferidas	42,84	0,00	0,00	0,00	0,00

Propiedad, Planta y Equipo de Administración	25.993,94	25.771,15	27.548,31	34.105,08	34.105,08
Inversiones en Programas en Ejecución	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTAL ACTIVO	198.023,69	182.522,66	197.003,80	241.328,85	83.471,01
Cuentas por Pagar	12.942,28	12.993,71	2.119,29	1.445,30	18.573,04
Obligaciones de presupuestos Clausurados	29.940,06	33.724,87	17,82	0,00	131,97
Depósitos y Fondos de Terceros de Años Anteriores	641,86	591,33	34.109,69	34.109,69	0,00
TOTAL PASIVO	43.524,20	47.309,91	36.246,80	35.554,99	18.705,01
Patrimonio Público	122.892,22	154.499,37	134.766,32	160.757,00	205.773,86
Resultados de Ejercicios	31.607,15	-19.286,62	25.990,68	45.016,86	-141.007,86
TOTAL PATRIMONIO	154.499,37	135.212,75	160.757,00	205.773,86	64.766,00

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

Elaboración: Equipo Consultor

En el caso del Patrimonio este aumenta o disminuye año a año dependiendo de los resultados que se tiene en cada ejercicio económico; si el resultado es positivo este se suma a patrimonio público, caso contrario se resta. En los años 2019, 2021 y 2022 se evidencia un Superávit en el Estado de Resultados, donde los ingresos son mayores a los gastos, no así en los años 2020 y 2023 en los cuales los gastos superan a los ingresos por lo tanto el estado de resultado arroja pérdidas dentro del ejercicio económico y esto valores disminuyen el patrimonio.

En aplicación de lo que señala el COOTAD en su Art. 265 punto 1 como se señaló anteriormente, de la relación de activos y pasivos corrientes se obtiene el déficit o superávit financiero; lo indicado se presenta en el siguiente cuadro:

Tabla 21 Determinación de déficit o superávit financiero período 2014 – 2019

	2019	2020	2021	2022	2023
ACTIVO					
Total activo corriente	171.986,91	156.751,51	169.455,49	207.223,77	49.365,93
PASIVO					
Total pasivo corriente	42.882,34	46.718,58	2.137,11	1.445,30	18.705,01
Superávit/déficit	129.104,57	110.032,93	167.318,38	205.778,47	30.660,92

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

Elaboración: Equipo Consultor

En el caso del GAD Parroquial de San Gerardo se observa que los activos corrientes son mayores a los pasivos corrientes y a largo plazo, por lo tanto, durante todo el periodo de análisis existe superávit. En aplicación de lo que dispone el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización COOTAD, punto 2 como se señaló anteriormente de la relación entre las rentas efectivas y los gastos devengados se determina el déficit o superávit de la ejecución del presupuesto.

Tabla 22 Liquidación presupuestaria 2019 - 2023

AÑOS	2019	2020	2021	2022	2023
Ingreso presupuestado	324.273,01	323.430,73	381.705,61	390.645,92	343.661,39
Rentas efectivas/ ingresos ejecutados	304.875,76	321.175,08	294.822,76	279.584,45	204.152,97
Gastos devengados/ gastos ejecutados	214.668,82	246.860,52	242.760,35	214.045,85	306.502,44
Superávit presupuestario	90.206,94	74.314,56	52.062,41	65.538,60	-102.349,47

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

Elaboración: Equipo Consultor

Según el cuadro 23 considerando las liquidaciones de los presupuestos en cada año dentro del período de análisis, se obtiene superávit de la ejecución del presupuesto, pues las rentas

efectivas fueron mayores que los gastos devengados, excepto en el año 2023, donde la mala gestión de ingresos y la buena ejecución del gasto da como resultado un déficit presupuestario.

Del análisis realizado a los resultados obtenidos, se puede afirmar que, si bien el GAD Parroquial de San Gerardo dentro del período de análisis presenta tanto superávit financiero como superávit en la ejecución presupuestaria, excepto el último año de gestión. Sin embargo, estos resultados que numéricamente son buenos pueden representar ineficiencia en la utilización de recursos e ineficacia en la ejecución de planes programas y proyectos, ya que los porcentajes en la ejecución presupuestaria de gastos en los últimos años, está en la banda de los 70% y en el año 2023 en el 89%.

1.8.2. INDICADORES FINANCIEROS

1.8.2.1. *Indicador de Autosuficiencia Financiera*

Este indicador se mide a través de la relación porcentual entre los Ingresos propios sobre los gastos corriente. La interpretación del indicador se da mientras mayor sea el índice mejor posición financiera se tiene. Si este indicador es igual a 1 significa que la entidad está en la capacidad de cubrir sus gastos administrativos y operativos con sus ingresos propios. El excedente lo podrá dedicar a Inversiones.

Tabla 23 Autosuficiencia financiera por año

RUBRO	2019	2020	2021	2022	2023
Ingresos propios	70.523,51	72.199,75	73.794,03	72.435,42	76.500,00
Gasto corriente	67.735,42	67.560,25	62.954,02	70.598,24	75.028,68
Autosuficiencia financiera	1,04	1,07	1,17	1,03	1,02

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Del análisis realizado, se obtiene que el GAD Parroquial de San Gerardo puede cubrir su Gasto Corriente todos los años de forma ajustada, pues cubre con sus ingresos propios, los indicadores durante el período de análisis son ligeramente superiores a 1, lo que le quita la dependencia de las transferencias del gobierno central para financiar estos gastos. Sin embargo, una reducción en la eficiencia de la gestión de los ingresos propios podría generar que deba esperar de los fondos del estado para cubrir su gasto corriente.

1.8.2.2. *Indicador de Eficiencia*

Este indicador se mide a través de la relación porcentual entre los recursos efectivamente utilizados y los recursos planificados utilizar, para ello se toma como base el presupuesto codificado versus presupuesto ejecutado o comprometido.

Al tratarse de una entidad pública los niveles de eficiencia se miden por la utilización de los recursos.

Tabla 24 Eficiencia en la utilización de recursos por año

AÑO	ASIGNACIÓN INICIAL (A)	REFORMAS (B)	CODIFICADO	COMPROMISO	EFICIENCIA
2019	292.032	32.241	324.273	214.669	66,20%
2020	357.009	-33.579	323.431	246.861	76,33%
2021	250.836	130.869	381.706	242.760	63,60%
2022	369.645	21.001	390.646	214.046	54,79%
2023	343.300	361	343.661	306.502	89,19%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo
Elaboración: Equipo Consultor

Como se puede observar en el cuadro anterior en el año 2019 el nivel de eficiencia en la utilización de los recursos llega al 66% para subir al año 2020 al 76% y caer de forma consecutiva los años 2021 y 2022 al 63% y 55% respectivamente. Para el año 2023 muestra una buena eficiencia pues la ratio es de 89%, siendo el mejor porcentaje que se presenta dentro del análisis realizado.

1.8.2.3. Indicador de Endeudamiento

Conforme determina el Código de Planificación y Finanzas Públicas en su Art. 125 relacionado a Límites al endeudamiento para Gobiernos Autónomos Descentralizados que textualmente indica:

1. “La relación porcentual calculada en cada año entre el saldo total de su deuda pública y sus ingresos totales anuales, sin incluir endeudamiento, no deberá ser superior al doscientos por ciento (200%) y,
2. El monto total del servicio anual de la deuda, que incluirá la respectiva amortización e intereses, no deberá superar el veinte y cinco por ciento (25% de los ingresos totales anuales sin incluir endeudamiento”.

En la aplicación de la citada ley se obtiene los siguientes resultados:

Tabla 25 Límites de endeudamiento. Deuda Pública e Ingreso Total Anual

DETALLE DEL INDICADOR	2019	2020	2021	2022	2023
Saldo de deuda pública	43.524	47.310	36.247	35.555	18.705
Ingresos totales anuales sin incluir endeudamiento	304.876	321.175	294.823	279.584	204.153
Límite de endeudamiento	14,28%	14,73%	12,29%	12,72%	9,16%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

Elaboración: Equipo Consultor

Como se puede observar en el cuadro anterior, la relación porcentual del saldo total de deuda pública que el GAD Parroquial de San Gerardo mantiene con sus prestamistas y sus ingresos totales anuales, sin incluir endeudamiento, no supera el 200% en ningún año.

Tabla 26 Servicio de la deuda e ingresos totales Anuales

SALDO DE DEUDA PÚBLICA	43524,2	47309,91	36246,8	35554,99	18705,01
Servicio anual de la deuda	748	621	557	547	660
Ingresos totales anuales sin incluir endeudamiento	304.876	321.175	294.823	279.584	204.153
Límite de endeudamiento	0,25%	0,19%	0,19%	0,20%	0,32%

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

Elaboración: Equipo Consultor

De igual forma el monto total del servicio anual de la deuda no supera el veinte y cinco por ciento (25%) de los ingresos totales anuales sin incluir endeudamiento.

1.9. ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS

El índice corresponde a un indicador. Cuando el índice se acerca a 1 significa un mayor cumplimiento, mientras que si se aleja de un número inferior a 1, significa menor cumplimiento. De acuerdo con ello, el índice de cumplimiento de metas acorde a los reportes realizados en la plataforma del SIGAD, es alto respecto, con un cumplimiento de 0,9 en los años 2021 y 2023, siendo los más bajos, mientras que; el mayor valor de cumplimiento corresponde al año 2020 con 0.93.

Tabla 27 Índice de cumplimiento de metas según el reporte de la plataforma del SIGAD

Información de las metas, programas y/o proyectos	2020	2021	2022	2023
Número de metas ingresadas	6	6	6	6
Número de programas y/o proyectos ingresados	12	6	6	7
Monto total de proyectos ingresados	170,142.80	155,107.30	167,642.44	293,007.62
Monto total de proyectos en ejecución	239,163.65	242,665.31	300,800.62	316,073.39
Índice de cumplimiento	0.93	0.9	0.91	0.9

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

Elaboración: Equipo Consultor

1.10. MAPEO DE ACTORES QUE INFLUYEN EN EL TERRITORIO

El mapeo de actores un proceso específico que se centra en identificar y analizar a las personas, grupos y organizaciones dentro de una comunidad que tienen un interés o impacto en un proyecto o iniciativa. Este tipo de mapeo es crucial para comprender la dinámica local y asegurar que las necesidades y perspectivas de la comunidad se consideren adecuadamente en la planificación y ejecución de proyectos.

Tabla 28 Mapeo de actores relevantes

Henry Ordoñez	Presidente del GAD parroquial
Alexandra Arévalo	Vicepresidente del GAD parroquial
Inés Panjón	Vocal del GAD parroquial
Estefanía Panjón	Vocal del GAD parroquial
Jessica Cobos	Vocal del GAD parroquial
Pedro Arévalo	Presidente comunidad San Martín Chico
Salvador Arévalo	Presidente comunidad San Martín Grande
Cornelio Vivar	Presidente de la comunidad Santa Ana
Marcelo Zhiñin	Presidente de la comunidad Cristal Aguarongos
Margarita Girón	Presidente de la comunidad Cauquil
Marcelo Tomín	Presidente de la comunidad Bestión
Rene Pasato	Representante del Barrio San Luis del Valle
Carla Ordoñez	Representante del Barrio Reina del Cisne
Rosa Barreto	Representante del Barrio San Francisco
Mayra Panjón	Asociación María Auxiliadora
Rosa Arévalo	Asociación de mujeres emprendedoras
Ruth Panjón	Asociación de pequeños ganaderos
Clara Arévalo	Presidenta de Asociación San Gerardo de Huahualpata
Carmelina Nieves	Asociación 6 de julio
Mariano Zhuzhingo	Asociación de Turismo comunitario
Ariolfo Márquez	Presidente de Canal de Riego San Gerardo
Carlos Arévalo	Presidente del canal de riego Falso Bestión
Carmen Otavalo	Presidenta de Adultos mayores
Leopoldo Márquez	Síndico de la parroquia

Fuente: GAD Parroquial de San Gerardo

Elaboración: Equipo Consultor

II. DIAGNOSTICO POR SISTEMAS

El diagnóstico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) constituye un análisis detallado y sistemático que se realiza para comprender las condiciones actuales de un territorio antes de diseñar un plan de desarrollo y gestión. El diagnóstico es fundamental para identificar problemas, oportunidades, necesidades y recursos en el área de estudio, lo que permite la formulación de estrategias y acciones adecuadas para lograr un desarrollo equilibrado y sostenible.

El diagnóstico por sistemas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) analiza el territorio a través de diferentes sistemas o componentes interrelacionados. Este enfoque ayuda a comprender la interacción entre los sistemas ambiental; sociocultural; económico productivo; Asentamientos humanos, movilidad y conectividad, y; político institucional lo cual permite establecer un análisis completo e integral del territorio.

2.1. SISTEMA BIOFISICO

El sistema biofísico se centra en el análisis e interacción de los componentes biológicos y físicos de un territorio. El análisis integra los aspectos naturales y procesos ecológicos que influyen en el entorno. Este sistema permite entender el equilibrio ecológico y los recursos naturales, con lo cual es crucial su análisis en la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial.

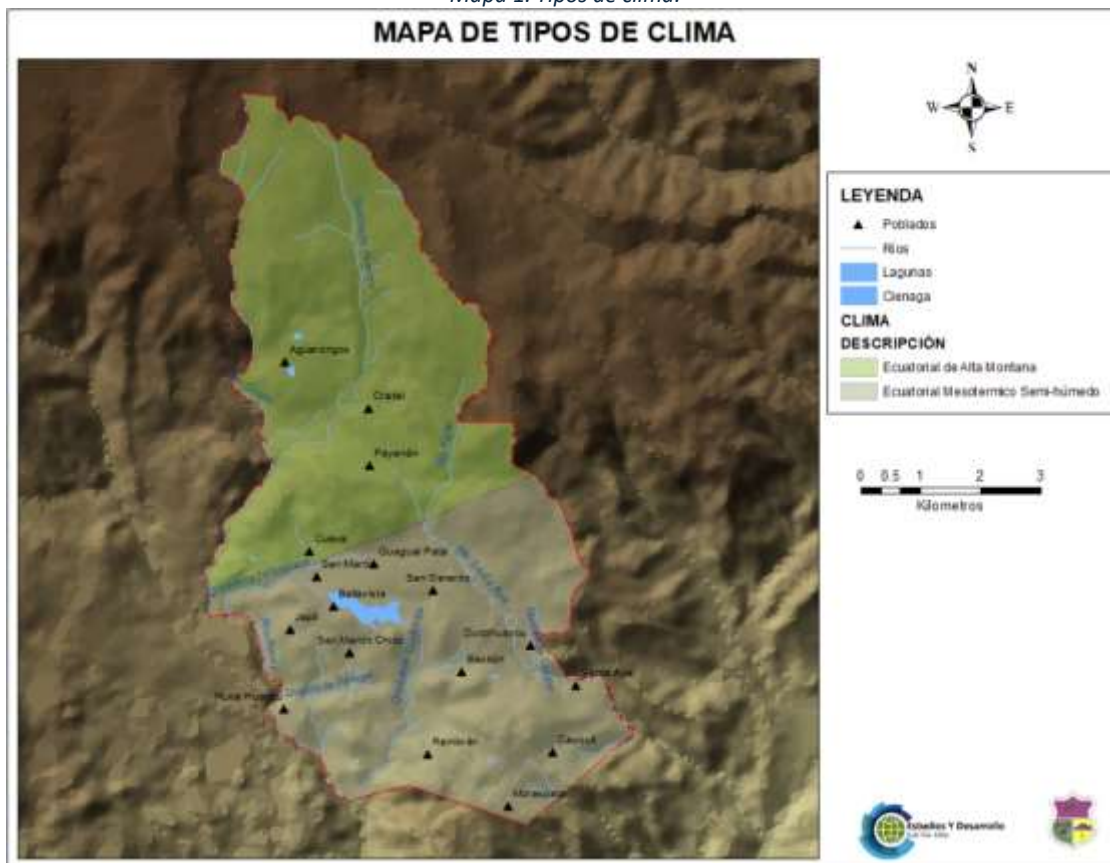
2.1.1. CLIMA

En la parroquia se presentan dos tipos de clima: mesotérmico semihúmedo que ocupa el 8,73% del territorio y el clima de alta montaña que ocupa el 51,27 %.

Clima mesotérmico semihúmedo, se caracteriza por presentar una precipitación anual de 500 a 2.000 mm, tiene una estación lluviosa que oscilan entre diciembre a mayo y se ubica sobre los 3.200 m de altura. La temperatura media oscila entre 12 y 20 °C.

Clima de Alta Montaña, está siempre ubicado sobre los 3.000 m de altitud. La temperatura fluctúa alrededor de los 8°C. La pluviometría anual es variable, comprendida entre 1.000 y 2.000 mm, según la altitud.

Mapa 1. Tipos de clima.



Fuente: MAE 2013

Elaboración: Equipo consultor 2024

Precipitación

La precipitación en la parroquia oscila entre los 500 mm y los 1250 mm, con una media de 875 mm. El 72,64% del territorio situados en las comunidades Cristal Aguarongos, San Martín Grande, San Martín Chico, Bestión y el Centro parroquial posee un rango de precipitación entre 750 a 1000 mm. para el caso de las comunidades de Cauquil y Santa Ana poseen una precipitación de 500 mm a 750 mm/ año, siendo las zonas más secas por el déficit hídrico.

Tabla 29. Rango de temperaturas de la parroquia San Gerardo

Rango	Área (ha)	Área (%)
4-6	335,83	6,47
6-8	958,86	18,48
8-10	724,48	13,96
10-12	794,97	15,32
12-14	1020,69	19,67
14-16	1330,81	25,65
16-18	23,65	0,46
Total	5189.291	100.00%

Fuente: MAE 2013

Elaboración: Equipo consultor 2024

Temperatura

Los rangos de temperatura que existen en la parroquia oscilan entre los 4 y 18 °C, en donde en una cuarta parte del territorio se presentan temperaturas entre 14°C a 16 °C y el 35% del

territorio tienen una temperatura que oscila entre 10°C a 14 °C. Por ende, en la parroquia encontramos temperaturas mínimas de 4°C, con máximos de 18 °C.

Tabla 30. Temperatura mensual del 2019 parroquia San Gerardo

Meses	Temperatura min. °C	Temperatura max. °C	Temperatura Promedio/día °C	Heladas	Humedad real %	Brillo solar %	Velocidad viento m/s	Evaporación mm/mes	Evaporación mm/día
Enero	6,4	20,3	13,3	3,3	81,3	34,5	3,2	94	3
Febrero	6,6	20,0	13,3	2,5	82,6	32,1	3,1	83	3
Marzo	6,4	20,2	13,3	3,2	81,6	29,6	2,9	91	2,9
Abril	6,7	20,2	13,4	2,8	82,1	33,7	2,9	87	2,9
Mayo	6,2	20,2	13,2	3,4	81,8	40,1	2,8	88	2,8
Junio	5,8	19,6	12,7	4,1	81,4	43,2	2,7	82	2,7
Julio	5,6	19,5	12,5	4,9	80,4	47,9	2,8	89	2,9
Agosto	5,4	19,7	12,5	5	80,8	44,4	2,8	92	3
Septiembre	5,7	20,4	13	4,1	80,1	40,4	2,8	94	3,1
Octubre	5,5	21,2	13,3	4,6	79,9	40,9	2,9	10	3,3
Noviembre	4,9	21,8	13,3	6	79,3	44,1	2,9	10	3,4
Diciembre	5,6	21,3	13,4	4,9	80	40,5	3,2	10	3,3

Fuente: FAO, 2020

Elaboración: Equipo consultor 2024

Producto de la topografía irregular que tiene la parroquia, las temperaturas más bajas que incluso llegan al punto de congelación han ocurrido en el mes de febrero con 2.5 °C; la humedad real o punto de rocío del 82.6% se ha producido en el mes de abril; en los meses de mayo a diciembre en la parroquia ha durado el brillo solar sobre 40% en relación a los meses restantes desde el amanecer hasta el atardecer; en cuanto al viento en los meses de enero, febrero y diciembre ha existido corrientes de vientos y cambios bruscos de temperatura (masas de aire húmedo), por ende, las temperaturas más altas se registran en los meses de octubre, noviembre y diciembre superando los 21 °C produciendo una alta evaporación superior a los 100 mm por mes.

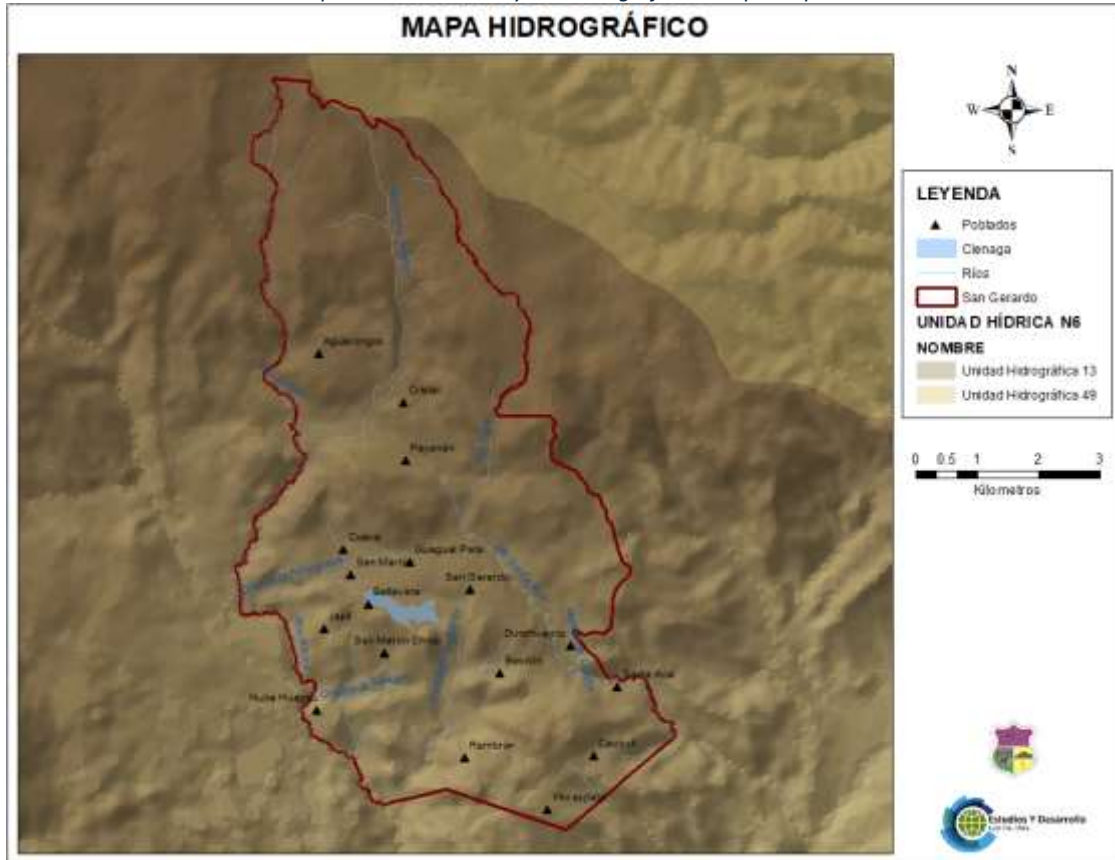
2.1.2. AGUA

San Gerardo se encuentra en su totalidad en la cuenca del río Jubones y en la subcuenca del río Rircay, cómo se puede observar en el siguiente mapa, los ríos principales que atraviesan la parroquia son el río Rircay, río Zhurucay, Río Santa Ana, Río Falso, Quebrada Alumbre – Cristal.

La laguna San Martín con una extensión de 34,43 ha., se halla ubicada en la comunidad del mismo nombre. Esta laguna se encuentra en un proceso avanzado de eutrofización producto de la actividad del hombre como la ganadería y la agricultura de la zona, afectando la calidad del agua.

Este proceso de eutrofización en la laguna se debe al incremento de nutrientes, como nitrógeno y fósforo, posiblemente debido al uso de fertilizantes utilizados en las actividades agropecuarias. Actualmente la laguna tiene un crecimiento excesivo de algas, afectando la calidad del agua y la fauna acuática.

Mapa 2. Microcuencas y red hidrográfica de la parroquia



Fuente: SENAGUA 2015
Elaboración: Equipo consultor 2024

En la tabla 31 se pueden observar los cuerpos de agua que contiene la parroquia y sus longitudes.

Tabla 31. Cuerpos de agua de la parroquia San Gerardo

Cuenc	Subcuenca	Microcuenca	Cuerpo de agua	Longitud (km)
Rio Jubones	Rio Rircay	Rio Rircay alto	Quebrada Alumbre	4.35648
			Quebrada Cardín	1.20747
			Quebrada de Chorro	1.08375
			Quebrada El Chorro	0.00369
			Quebrada Malamaco	0.06471
			Quebrada Quilloziza	0.9176
			Quebrada Sauces	0.80567
			Quebrada Sombrereras	3.18372
			Quebrada Talanquera	1.6909
			Quebrada Tiquín	0.67329
			Quebrada Yerba Buena	0.04664
			Río Cristal	1.21349
			Río Falso	2.07632
			Río Rircay	2.61534
			Río Santa Ana	5.59706
Río Zhurucay	0.16677			

Fuente: SENAGUA 2010, talleres
Elaboración: Equipo consultor 2024

Sistemas de agua para consumo Humano de la Parroquia

De acuerdo con el proyecto FORECCSA del Ministerio del Ambiente 2012 – 2016, cada comunidad de la Parroquia San Gerardo cuenta con su propio sistema de agua, esta información fue corroborada con la población local durante los talleres.

Los sistemas de agua para consumo benefician a 380 familias y corresponden a sistemas de agua entubada tratada que cuentan con tratamiento de cloro, la cantidad no es un problema en el abastecimiento, sin embargo, estos presentan algunas dificultades en su calidad y en la captación como en la conducción.

Tabla 32. Fuentes de agua para consumo de la Parroquia San Gerardo

Sistema	Comunidades beneficiadas	Familias beneficiarias	Tipo de tratamiento	Estado
Bestión	Bestión Bajo San Martin Chico	40	Cloración	Infraestructura en mal estado, presencia de animales y contaminación.
Cauquil	Cauquil	60	Cloración	Falta de agua, en la zona de Cauquil alto.
Santa Ana	Naranbote Tablón Santa Ana	20	Cloración	La captación y el almacenamiento están en el área de deslizamientos de tierra. Una parte de los beneficiarios están fuera de esta parroquia.
Junta Administradora de Agua potable San Gerardo	Centro parroquial San Martin Alto Bestión Alto	260	Cloración.	Presencia de animales y deforestación.
Total		380		

Fuente: FORECCSA MAE,2014, trabajo de campo (talleres)

Elaboración: Equipo consultor 2024

La población de la Parroquia tiene una conexión por tubería dentro de la vivienda de un 52,80%; por tubería fuera de la vivienda, pero dentro del edificio, lote o terreno un 34,60%; por tubería fuera del edificio, lote o terreno el 4,9%; y no recibe agua por tubería sino por otros medios, el 7,7%.

El 72,30% de las familias de la Parroquia tiene acceso a la red pública de agua para consumo, mientras que el restante la obtienen de pozo, de río, vertiente, acequia o canal y, de lluvia o albarrada (INEC, 2010).

El 87,9% de las familias beben el agua tal como llega al hogar, mientras que el 12,10% realizan algún tipo de tratamiento como hervir el agua antes de beberla, poner cloro, filtrar, o comprar directamente agua purificada (INEC, 2010).

Tabla 33. Información de los sistemas de agua para consumo humano

N. de proceso	Nombre de la concesión	Caudal l/seg	Ubicación			Fecha de trámite
			Cota m.s.n.m.	Coordenadas		
838	Junta administradora de agua potable de San Gerardo y adherentes	0.9	3050	699900	9654886	28/09/98
1017	Junta Administradora de agua potable de la comunidad de Bestión	0.558	2630	700852	9650850	28/11/05

3759	Junta Administradora de agua potable de la comunidad de Cauquil.	0,62	2795	701025	9656090	20/09/06
6233	Junta Administradora de agua potable de los sectores Santa Ana-Tablón y Narambote.	1,302	2626	700930	9652070	25/02/11

Fuente: Registro público del agua, SENAGUA
Elaborado: Equipo consultor 2024.

De acuerdo con la población local las fuentes hídricas no cuentan con protección física a más de la vegetación natural de la zona lo que la hace vulnerable a contaminación por diferentes aspectos como animales domésticos.

Sistemas de riego de la Parroquia San Gerardo

En la Parroquia existen ocho canales de riego que de acuerdo con los moradores se encuentran en buen estado, existen 505 beneficiarios con un total de 405 hectáreas regadas, el método utilizado es el riego por gravedad y sus principales cultivos son pastos, papa y maíz.

Estos sistemas están siendo gestionados por Juntas de Regantes organizados bajo sus propios estatutos y reglamento interno aprobados en su momento por la SENAGUA.

Tabla 34. Sistemas de riego existentes en la parroquia San Gerardo

Sistema	Sectores de riego	Hectáreas regadas	Beneficiarios	Cultivos en producción	Sistema de riego empleado	Área de recarga	Microcuenca
Sociedad de Riego San Gerardo	San Gerardo	170	120	Pasto, papa.	Gravedad	Páramo	Sombrederas
Canal de Riego El Falso	San Gerardo Bestión	50	84	Pasto	Gravedad	Páramo	El Falso
San Martin Grande /alumbre	San Martin Grande San Gerardo	60	42	Pasto	Gravedad	Páramo	Río Alumbre
Santa Ana	Santa Ana	21	15	Pastos, papa, maíz	Tecnificado	Quebrada	Río Santa Ana
Cristal	Cristal bajo, alumbre	85	60	Pasto	Gravedad	Páramo	Río Alumbre
Cristal Aguarongos	Quinoas Aguarango Cristal	40	28	Pasto	Gravedad	Páramo	Monte Azul
Termal	San Martin Chico	21	15	Pasto	Gravedad	Quebrada	
Dagnan Guzho	San Martin Grande	58	41	Pasto	Gravedad	Quebrada	Río Alumbre
Total		505	405				

Elaboración: Equipo consultor 2024
Fuente: MAE-FORECCSA,2014.

Tabla 35. Sistemas de agua para consumo humano

Número del proceso	Nombre de la concesión	Caudal l/s	Ubicación			Fecha tramite
			Cota m.s.n.m.	Coordenadas		
	Junta de aguas de riego de la quebrada cristal Aguarongos	0,0781	3120	697930	9655958	11/07/19
		2,776	3120	697930	9655958	

1728	Canal de riego de las aguas de San Gerardo.	0,149	3306	698924	9656606	03/02/17
		12,291	3306	698924	9656606	
3458	Aguas de riego San Gerardo.	4,57	3060	698058	9657100	21/12/10
		0,92	3060	698058	9657100	21/12/10
5842	Aguas de la quebrada Talanquera.	0,205	2735	698132	9653429	31/10/13
2687	Aguas del rio Cristal.	18,7896	3636	696368	9659270	02/02/18
5842	Quebrada Talanquera.	5,4549	2735	698132	9653429	31/10/13

Fuente: Levantamiento de información primaria
Elaborado: Equipo consultor 2024.

Laguna de San Martín

La laguna de San Martín, en la parroquia San Gerardo, está siendo intervenida en su cuarta etapa con miras a recuperar el espejo de agua y volver de este espacio un atractivo turístico. Son 3.8 kilómetros de contorno que rodean a las 34,43 hectáreas que se pretende recuperar, en esta etapa se recuperaran aproximadamente 4 hectáreas.

Fotos 1 Laguna de San Martín



Fuente: Achiras net.

Fotos 2 Laguna San Martin

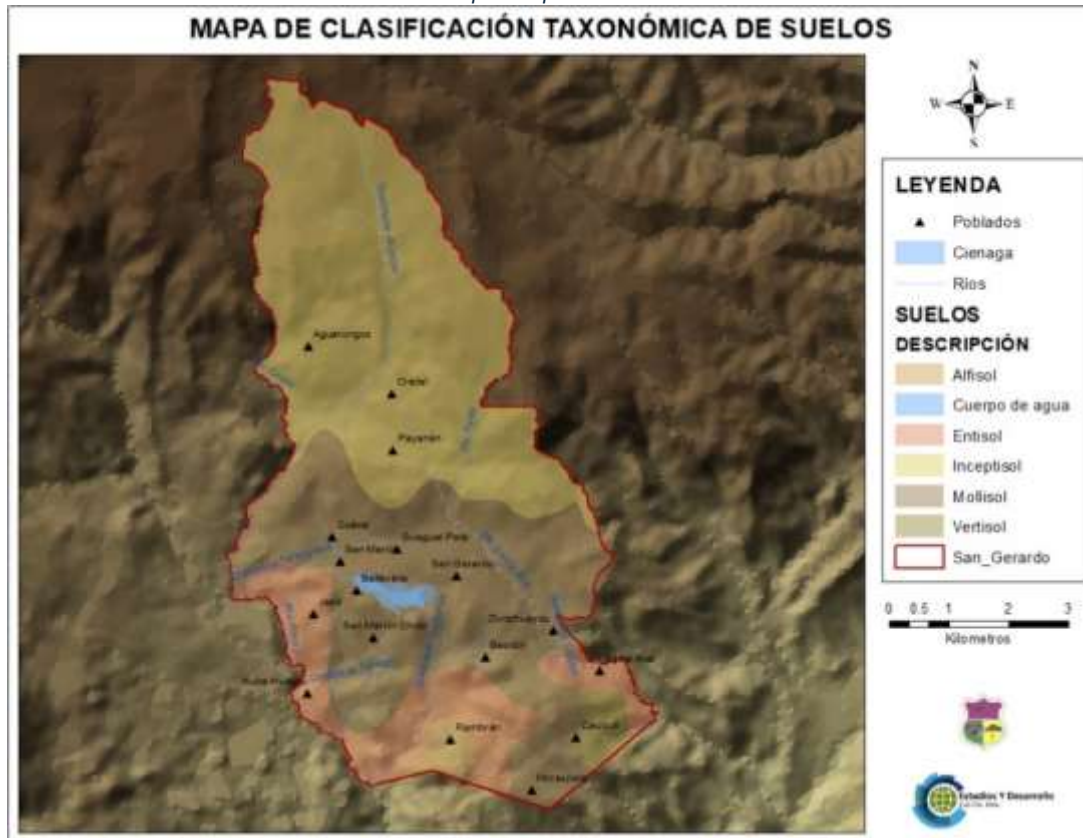


Fuente: Google Earth 2023.
Elaborado: Equipo consultor 2024.

2.1.3. SUELOS

De acuerdo del mapa de SIGTIERRAS 2010, El suelo que predomina en la parroquia San Gerardo corresponde al orden taxonómico Inceptisol, estos suelos tienen un débil desarrollo de horizontes, una baja tasa de descomposición de materia orgánica que acumulan arcillas amorfas y presentan un mal drenaje, este tipo de suelos generalmente se encuentran localizados en laderas escarpadas y rocas recientemente expuestas.

Mapa 3. Tipos de suelo



Fuente: SIGTIERRA 2010
Elaboración: Equipo consultor 2024.

Este tipo de suelo se distribuye en la zona sur de la parroquia en las comunidades de San Martin grande la parte alta, parte de Cristal aguarango, Centro de la parroquia, San Martin chico y Santa Ana.

El 45,78% del territorio existen suelos del orden Inceptisol, los cuales encontramos en la parte alta de la parroquia y corresponde al páramo, seguida del orden Molisol que se ubican en la parte media de la parroquia.

Tabla 36. Orden de suelos en la parroquia San Gerardo.

ORDEN	ÁREA/HAS	PORCENTAJE
Cuerpos de agua	34,60	0,70
Inceptisol	2265,92	45,78
Mollisol	857,17	17,32
Alfisol	79,59	1,61
Mollisol	947,92	19,15
Entisol	675,73	13,65
Vertisol	88,44	1,79
Total	4949,37	100,00

Fuente: SIGTIERRAS 2010.

Elaboración: Equipo consultor 2024.

Textura de suelo

En la parroquia casi el 50% del suelo tiene una textura franco arenoso, estos suelos muestran mayor aptitud agrícola, le sigue la textura franca arcillo – arenoso con el 37% del territorio, estas texturas muestran mayor aptitud agrícola.

Tabla 37. Clases de textura de suelo

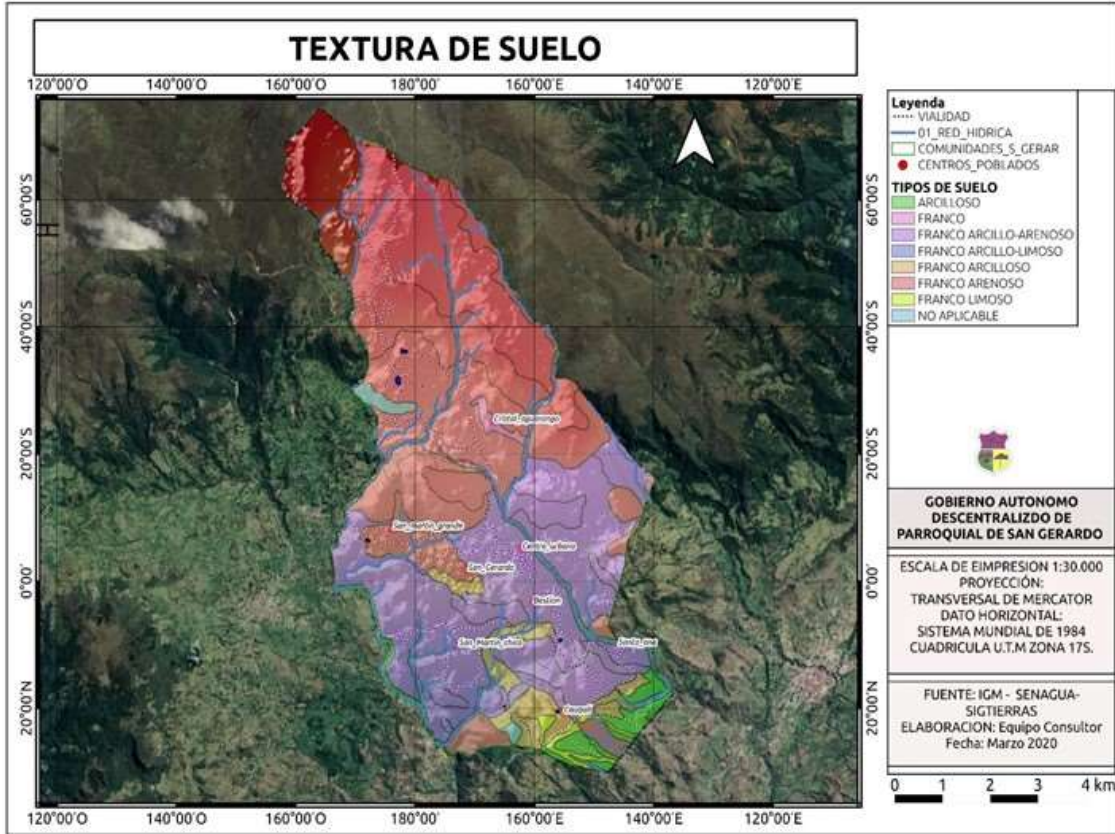
Simbología	Textura	Área	Área_%	Desc
FY	Arcilloso	173,647	3,28%	Muestran mayor aptitud agrícola.
F	Franco	26,676	0,50%	Suelos, muestran mayor aptitud agrícola.
FYA	Franco arcillo-arenoso	1960,939	37,00%	Suelos, muestran mayor aptitud agrícola.
FYL	Franco arcillo-limoso	0,742	0,01%	Según el triángulo de texturas de suelos. Esta clase tiene más del 60 % de arcilla.
FY	Franco arcilloso	249,263	4,70%	Según el triángulo de texturas de suelos. Esta clase tiene más del 60 % de arcilla.
FA	Franco arenoso	2648,355	49,97%	Según el triángulo de texturas de suelos, muestran mayor aptitud
FL	Franco limoso	48,358	0,91%	Según el triángulo de texturas de suelos, muestran mayor aptitud agrícola.
NA	No aplicable	191,714	3,62%	
TOTAL		5299,694	100,00%	

Fuente: IERSE 2020

Elaboración: Equipo consultor 2024.

En el siguiente mapa podemos evidenciar las diferentes texturas de los suelos en toda la parroquia.

Mapa 4. Textura de suelo existentes en la Parroquia



Fuente: MAGAP 2018
Elaboración: Equipo consultor 2024.

2.1.4. COBERTURA DE USO DE SUELO

En la parroquia San Gerardo de acuerdo con la información en contrada en SIGTIERRAS 2018, La cobertura vegetal y sus usos que se dan son:

Tabla 38. Cobertura vegetal en la parroquia San Gerardo

Cobertura vegetal	Usos	Observaciones
Área poblada	Zonas adecuadas para la construcción de viviendas.	Asentamientos humanos dispersos en las comunidades
Bosque nativo	Consumo humano, animal y riego	Utilizados para la sombra del ganado, protección de fuentes de agua
Plantación forestal		
Cuerpo agua		
Sin cobertura Vegetal	Sin cobertura vegetal	Erosión eólica e hídrica
Páramo	Zonas de recarga hídrica.	Problemas de incendios en época de verano y aumento de la frontera agrícola.
Pastizal	Pastoreo de ganado	Problemas de incendios en épocas de verano Utilizados como alimento para ganado.
Vegetación arbustiva		
Vegetación herbácea		
Mosaico Agropecuario	Cultivos perennes y de ciclo corto, árboles y cultivos, árboles y pastos.	Producción para autoconsumo de las familias.
Infraestructura	Edificaciones para diferentes servicios.	

Fuente: MAGAP 2018
Elaboración: Equipo consultor 2024.

A continuación, presentamos una descripción de cada uno de los usos encontrados.

Bosque Nativo, comunidad vegetal que se caracteriza por la dominancia de vegetación herbácea, tierra agropecuaria arboles de diferentes especies nativas, edades y portes variados, con uno o más estratos.

Plantación Forestal, las plantaciones forestales corresponden a aquellos bosques que se han originado a través de la plantación de árboles de una misma especie o combinaciones con otras, efectuadas por el ser humano.

Cuerpo de Agua Natural, área que se encuentra cubierta o saturada de agua estática o en movimiento, natural o artificial que reposa sobre la superficie terrestre por todo o una parte del año.

Páramo, son ecosistemas de montaña, zonas claves, ya que gracias a su altitud y clima tienen la función de retener el agua y mantener el control o equilibrio entre pérdida y aporte de esta dentro del ecosistema. Esto permite que en tiempos de verano y sequía el agua sea conducida por infiltración a las tierras bajas para formar acueductos, riachuelos, quebradas y ríos.

Pastizal, es una superficie que presenta el suelo cubierto de pasto en abundancia, por especies de gramíneas y leguminosas introducidas, utilizada con fines pecuarios que, para su establecimiento y conservación, requieren de labores de cultivo y manejo.

Vegetación Arbustiva, áreas cubiertas por arbustos y vegetación herbácea producto de un proceso biológico natural, que no incluye áreas agropecuarias.

Vegetación Herbácea, áreas constituidas por especies herbáceas nativas con un crecimiento espontáneo, que no reciben cuidados especiales, utilizados con fines de pastoreo esporádico, vida silvestre o protección.

Mosaico agropecuario, se trata de un sistema mixto de uso o un mosaico de pequeños parches con diferentes tipos de usos: cultivos perennes y de ciclo corto, pasto, árboles y cultivos, árboles y pastos, entre otros; los cuales, por su tamaño, forma, grado de mezcla y escala de mapeo son difíciles de separar y excepcionalmente pueden estar asociadas con vegetación natural.

Infraestructura, servicios e instalaciones necesarios para el desarrollo de una actividad o para que un lugar pueda ser utilizado.

Es importante realizar un análisis multitemporal de como ha venido cambiando la cobertura vegetal y el uso del suelo en la parroquia en las últimas dos décadas.

Tabla 39. Cobertura de suelo desde 1999-2018

N	Cobertura suelo	Área hectárea					
		1999	2000	2008	2014	2016	2018
1	Área poblada	15,12	16,64	28,61	28,61	29,42	29,42
2	Bosque nativo	740,00	1317,68	577,94	462,96	462,15	455,75
3	Espejos de agua natural	33,83	33,83	33,83	2,80	8,30	6,37
4	Mosaico agropecuario	203,79	0,0	665,92	60,00	3441,65	3471,84
5	Páramo	1441,48	1567,14	1423,59	1407,46	1402,28	1402,64
6	Pastizal	2713,47	1599,53	2474,78	3343,24	0,00	0,00
7	Vegetación arbustiva	473,93	1072,24	392,93	230,23	208,26	209,26
8	Vegetaciones herbáceas	11,88	20,49	29,96	0,00	0,00	0,00
9	Áreas sin cobertura	0,00	1,17	0,00	23,93	23,03	0,00
10	Plantación forestal	0,00	5,41	6,56	73,34	57,49	57,49
11	Infraestructura	0,00	0,00	0,00	1,53	1,53	1,53

Fuente: MAGAP- SIGTIERRAS 2018
Elaboración: Equipo consultor 2024

Tabla 40. Porcentaje de incremento o disminución de la cobertura de suelo de la parroquia desde 1999 al 2018

Cobertura de suelo	1999-2000	2008-20014	2016-2018	Incremento %
Área poblada	0,03	0,00	0,00	0,03
Bosque nativo	10,25	-2,04	-0,11	8,10
Espejos de agua natural	0,00	-0,55	-0,03	-0,59
Mosaico agropecuario	-3,62	-10,75	0,53	-13,84
Páramo	2,23	-0,29	0,01	1,95
Pastizal	-19,78	15,41	0,00	-4,36
Vegetación arbustiva	10,62	-2,89	0,02	7,75
Vegetación herbácea	0,15	-0,53	0,00	-0,38
Áreas sin cobertura	0,02	0,42	-0,41	0,04
Plantación forestal	0,10	1,19	0,00	1,28
Infraestructura	0,00	0,03	0,00	0,03

Fuente: MAGAP- SIGTIERRAS 2018
Elaboración: Equipo consultor 2024

Según los datos del MAGAP-SIGTierras 2018, la cobertura de suelo de la parroquia San Gerardo desde 1999 al 2018 experimentando un cambio. El mosaico agropecuario disminuye el 13.84% respecto hace 19 años atrás, seguido de pastizales del 4.36% y para los espejos de agua, vegetación herbácea están por debajo del 1%. Para el caso del bosque nativo ha disminuido en un 2.15%, al igual que el páramo en un 0.28%, la vegetación arbustiva ha reducido en un 2.87%, caso contrario ocurre un incremento con la plantación forestal en un 1.28% y el área poblada y la infraestructura en 0.03%.

2.1.5. GEOMORFOLOGÍA

San Gerardo presenta vertientes irregulares en el 52.37% de su territorio, a más de colinas medianas en un 29.16% y un 17.68% de relieve montañoso.

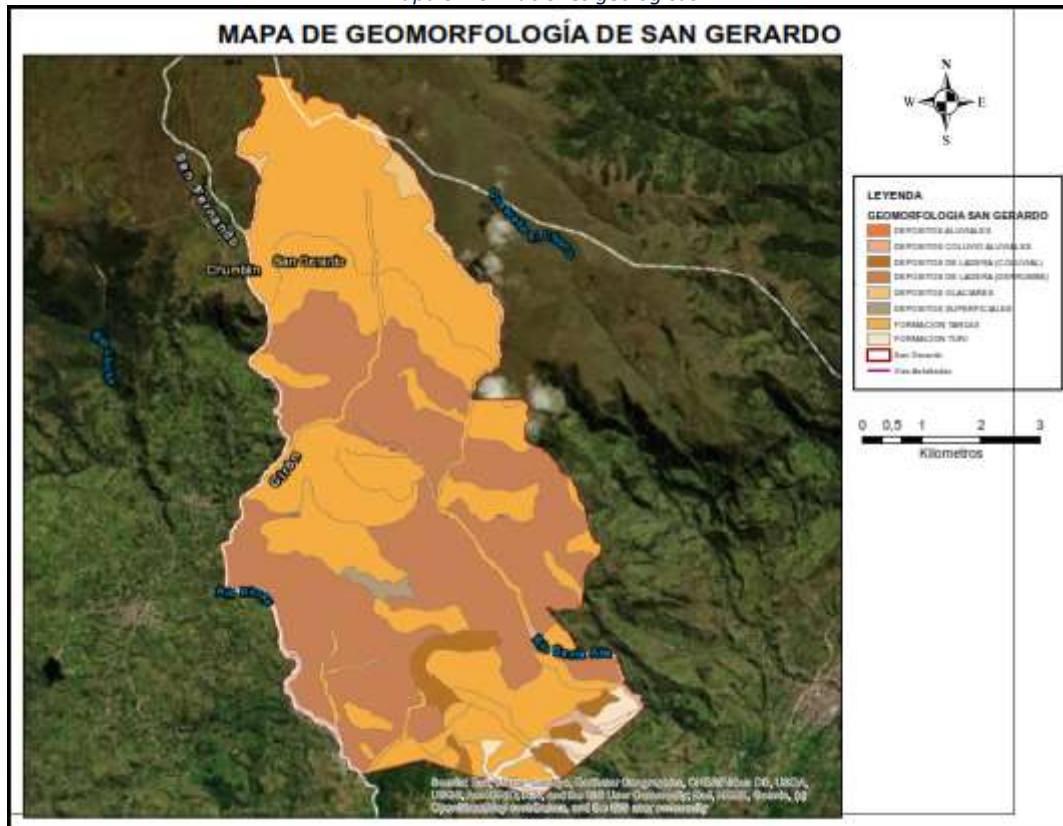
Tabla 41. Formaciones Geomorfológicas de San Gerardo

Unidad geomorfológica	Localización	Altura predominante y % del territorio.	Actividades
Colinas Medianas	Ubicadas en las partes altas de la parroquia. comunidad Cristal - Aguarongos	3550 – 3880. Ocupa el 29.16% del territorio	Presencia natural de ecosistema páramo. Actividades antrópicas, Ganadería plantaciones forestales
Relieve Montañoso	Ceja de montaña, próxima a Comunidad Cristal - Aguarongos	3350 – 3550 Ocupa el 17,68% del territorio	Actividades de conservación con presencia de vegetación nativa con avance de frontera agrícola para pastos.
Relieve escarpado	Ocupa la porción media de la parroquia	2850 – 3350 Ocupa el 0.12%	Remanentes de bosque, pasto con riego, pasto natural y pasto degradado.
Vertientes irregulares	Ocupa la porción media baja de la parroquia, se encuentran ubicadas las comunidades San Martín Grande, Bestión, San Martín Chico, Cauquil y Santa Ana.	2500 – 2850 Ocupa el 52.37% del territorio	Remanente de matorral arbustivo, arboles de eucalipto. Zona de alta concentración de pastos y cultivos de maíz.
Vertientes irregulares	Localizada en la parte baja de la parroquia	2075 - 2500	Cultivo de subsistencia de maíz y pastos dedicados a la crianza de ganada vacuno.

Fuente: PDOT San Gerardo, 2015
Elaboración: Grupo consultor 2024

Las formaciones geológicas se encuentran categorizadas como unidades lito estratigráficas dentro de estas la más predominantes es PT con un 96.07% de ocupación en la superficie parroquial.

Mapa 5. Formaciones geológicas



Fuente: MAATE 2018
Elaboración: Equipo consultor 2024

La Formación PT, nombre tomado del pueblo de Turi ubicado a 3 Km al sur de Cuenca. Designado por Erazo como un complejo estratificado de conglomerados, brechas y cenizas con intercalaciones de arcillas y areniscas fluviales, que asoman bien expuestas en las inmediaciones de Turi y se extiende hacia el SW.

Tabla 42. Formaciones Geológicas de la Parroquia San Gerardo

Litología	Área (ha)	Área (%)
PI T	150.89	0.39%
DA	275.39	0.72%
DC	232.37	0.61%
DE	810.38	2.12%
Lago	34.43	0.09%
PT	36728.34	96.07%
Total	38231.8	100.00%

Fuente: MAGAP 2018
Elaboración: Equipo consultor 2024

2.1.6. ECOSISTEMAS FRÁGILES, SERVICIOS AMBIENTALES Y TERRITORIO BAJO CONSERVACIÓN O MANEJO AMBIENTAL.

De acuerdo con el Sistema de Clasificación de ecosistemas del Ecuador Continental 2013, en la parroquia San Gerardo Podemos encontrar cuatro ecosistemas a más de territorio con intervención:

Tabla 43. Ecosistemas de la parroquia San Gerardo

Ecosistema	Área (ha)	Intervención Humana	Amenazas	Prioridad de conservación
Páramo (24.4%)	1265	5%	Erosión	Alta
Bosque húmedo montano occidental	258	15%	Especies introducidas Agresivas sobre las especies nativas	Alta
Vegetación húmeda interandina	111	25%	Quemas / avance de frontera agrícola, deslizamientos	Media

Fuente: MAE 2015

Elaboración: Equipo consultor 2024

HsSn02 Herbazal del Páramo

Concepto: herbazal denso dominado por gramíneas amacolladas mayores a 50 cm de altura; este ecosistema abarca la mayor extensión de los ecosistemas de montaña en el Ecuador; se extiende a lo largo de los Andes desde el Carchi hasta Loja (Valencia *et al.* 1999; Hofstede *et al.* 2003; Beltrán *et al.* 2009). Es característico del piso montano alto superior y se localiza generalmente en los valles glaciares, laderas de vertientes disectadas y llanuras subglaciares sobre los 3400 msnm. Se caracteriza por tener suelos andosoles con un profundo horizonte A, rico en materia orgánica que puede alcanzar los 60 kg-carbono/m² (Buytaert *et al.* 2006; Farley *et al.* 2010), debido a esto y a las condiciones climáticas de alta humedad contiene una gran cantidad hídrica (Buytaert *et al.* 2005, 2006).

Este ecosistema está caracterizado por tener una dominancia de los géneros *Calamagrostis*, *Agrostis*, *Festuca*, *Cortaderia* y *Stipa*, junto con parches de arbustos de los géneros *Diplostephium*, *Hypericum* y *Pentacalia* y una abundante diversidad de hierbas en roseta, rastreras y diversas formas de vida (Ramsay y Oxley 1997).

Ramsay (1992), considera que existen diferencias altitudinales y latitudinales en la composición florística que se expresan geográficamente. En el norte del país hasta el valle del Girón-Paute (Jørgensen *et al.* 1995), las comunidades que tienen como límite inferior los 3400 msnm se componen de *Calamagrostis* spp., *Oreomyrrhis andicola* y *Gnaphalium pensylvanicum*, entre el Altar y los páramos del Cajas, la comunidad varía ya que las condiciones de humedad bajan y se crean asociaciones entre *Calamagrostis* sp. y *Viola humboldtii*; en el sur del país las comunidades de este Herbazal del Paramó descienden hasta los 2900 msnm y se componen de *Agrostis breviculmis*, *Calamagrostis* spp., *Festuca asplundii* y *Stipa ichu*; en zonas de ladera con pendiente fuerte, luego de deslizamientos o en planicies con suelos hidromorfos crecen como comunidades pioneras gramíneas bambusoideas dominadas por *Chusquea* spp.

AsSn01 Arbustal siempreverde y Herbazal del Páramo

Concepto: Arbustales frecuentemente dispuestos en parches de hasta 3 m de altura, mezclados con pajonales amacollados de alrededor de 1,20 m. Ramsay (1992) y Josse *et al.* (2003) lo consideran un ecosistema diferente localizado sobre la línea de bosque, sin embargo, otros autores consideraron a éste como franja del ecosistema de bosque montano alto (Cuatrecasas 1954; Cleef 1981). La composición y estructura de este ecosistema cambia hacia la parte baja de su distribución altitudinal pues la riqueza de especies y promedio de altura de los arbustos y el número de arbolitos se incrementa.

En todo el país este ecosistema se caracteriza por la presencia de *Calamagrostis* spp. y especies arbustivas de los géneros *Baccharis*, *Gynoxys*, *Brachyotum*, *Escallonia*, *Hesperomeles*, *Miconia*, *Buddleja*, *Monnina* e *Hypericum*; especies de Ericaceae comunes en sitios más bajos pueden alcanzar mayores alturas que grupos de arbustos que se encuentran en el Herbazal del Páramo como *Disterigma acuminatum*, *D. alaternoides* y *Themistoclesia epiphytica*. Otras especies que dominan amplias áreas en los márgenes del bosque son *Miconia cladonia*, *M. dodsonii*, *Ilex* sp. Y *Weinmannia fagaroides*.

Especies diagnósticas: *Arcytophyllum vernicosum*, *Berberis grandiflora*, *B. hallii*, *B. lutea*, *Bomarea glaucescens*, *Calceolaria* spp., *Diplostephium rupestre*, *Escallonia myrtilloides*, *Hesperomeles obtusifolia*, *Miconia salicifolia*, *Monnina obtusifolia*, *Pernettya prostrata*, *Pentacalia arbutifolia*, *P. andicola*, *P. vaccinioides*, *Ribes andicola*, *Tristerix longebracteatus*, *Vaccinium floribundum*.

BsAn03 Bosque siempreverde montano alto de la Cordillera Occidental de los Andes.

Concepto: bosques siempreverdes, con un dosel bajo entre 15 y 20 m con follaje esclerófilo, subesclerófilo y lauroide (Josse *et al.* 2003); el sotobosque es denso con abundantes herbáceas, epifitas y briofitas que cubren el suelo, ramas y fustes. En estos bosques la diversidad de briofitas es mayor que en los bosques montañosos; mientras, que la diversidad de epifitas vasculares disminuye (Küper *et al.* 2004). Una diferencia importante es que el suelo tiende a estar cubierto por una densa capa de musgo. Adicionalmente, los árboles crecen irregularmente con troncos ramificados e inclinados (Valencia *et al.* 1999), esto se debe a que el metabolismo de los árboles está limitado por las temperaturas bajas y suelos menos fértiles debido a la baja tasa de descomposición de la materia orgánica (Hofstede *et al.* 1998).

Actualmente este ecosistema está presente en forma de islas de bosque natural (fragmentos o parches) relegados a las quebradas o en suelos con pendientes pronunciadas. Este aislamiento del bosque se debe a varios factores, como los provocados por deslaves, derrumbes u otros desastres naturales y los ocasionados por el ser humano (Suárez 2008).

Especies diagnósticas: *Aegiphila monticola*, *Aristeguietia glutinosa*, *Badilloa salicina*, *Berberis hallii*, *Boehmeria celtidifolia*, *Citharexylum ilicifolium*, *Clematis haenkeana*, *Clethra revoluta*, *C. fimbriata*, *Clusia flaviflora*, *Desfontainia spinosa*, *Escallonia myrtilloides*, *Freziera canescens*, *Gaiadendron punctatum*, *Hesperomeles ferruginea*, *H. obtusifolia*, *Miconia andina*, *M. corymbosa*, *M. pustulata*, *M. Theaezans*, *Morella pubescens*, *Myrsine dependens*, *Oreopanax ecuadorensis*, *Persea brevipes*, *Roupala pachypoda*, *Schefflera sodiroi*, *Symplocos carmencitae*, *S. quitensis*, *Vallea stipularis*, *Viburnum triphyllum*, *Weinmannia latifolia*, *W. pinnata*.

BsMn03 Bosque siempreverde montano de la Cordillera Occidental de los Andes

Concepto: bosques siempreverdes multiestratificados, el dosel alcanza entre 20 a 25 m (Valencia *et al.* 1999). Los árboles están cubiertos de briofitos y se puede observar, una gran representatividad de familias de plantas epifitas vasculares como: Araceae, Orchidaceae, Bromeliaceae y Cyclanthaceae (Valencia *et al.* 1999; Jaramillo y Grijalva 2010). En el estrato herbáceo, se puede observar una cobertura densa de Gesneriaceae, Ericaceae y gran cantidad de helechos (Cerón 2004). En el dosel son frecuentes las familias como: Lauraceae, Meliaceae, Euphorbiaceae, Clusiaceae, Primulaceae, Cunoniaceae y Moraceae (*Ficus* spp.); en el subdosel: Rubiaceae, Melastomataceae, Actinidiaceae, Siparunaceae y Moraceae.

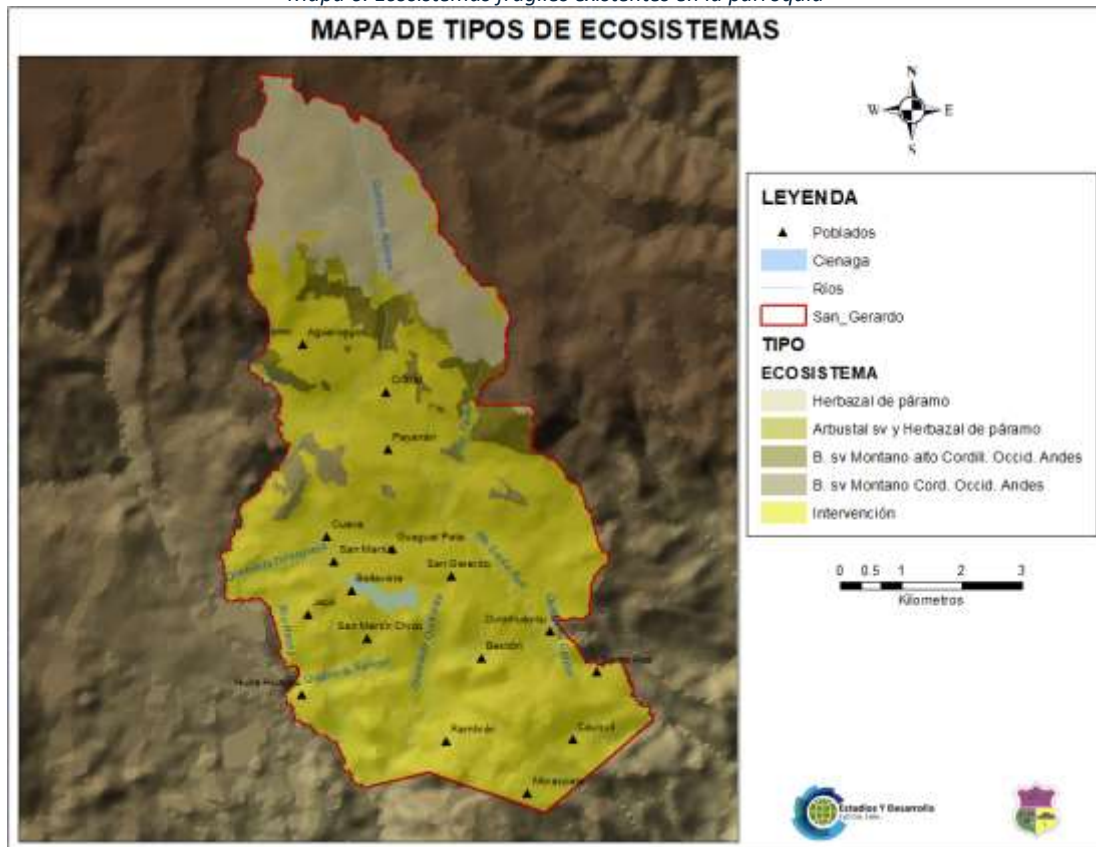
Géneros representativos en este ecosistema son: *Clusia*, *Nectandra*, *Persea*, *Meriania*, *Miconia*, *Saurauia*, *Weinmannia*, *Hieronyma*, *Geissanthus*, *Palicourea*, *Psychotria* y *Faramea*. En sitios con mayor intervención, se puede observar gran cobertura de *Chusquea* spp. (Cerón y Jiménez 1998).

En este ecosistema, la gran cantidad de nubes afecta la energía, luz y regímenes de temperatura y aportan potencialmente una gran cantidad de agua como lluvia y precipitación horizontal. Las plantas del estrato herbáceo y epifito son captadoras y filtradoras de esta gran humedad ambiental

(Cerón 2004; Mulligan 2010). La riqueza de especies en este ecosistema muestra una clara tendencia de decrecimiento con la altitud en número de especies/ha (Valencia *et al.* 1998).

Especies diagnósticas: *Aegiphila alba*, *Alchornea triplinervia*, *Barnadesia arborea*, *Billia rosea*, *Boehmeria celtidifolia*, *Brunellia acostae*, *Calatola costaricensis*, *Chrysochlamys dependens*, *Chrysochlamys colombiana*, *Cinchona officinalis*, *Clusia alata*, *Critoniopsis sodiroi*, *Eschweilera caudiculata*, *Eugenia florida*, *Faramea calyptrata*, *Hedyosmum strigosum*, *Hieronyma macrocarpa*, *Inga lallensis*, *Meriania tomentosa*, *Myrcianthes rhopaloides*, *Nastus chusque*, *Nectandra laurel*, *Ocotea floribunda*, *O. rugosa*, *Oreopanax ecuadorensis*, *Ossaea micrantha*, *Palicourea demissa*, *Persea rigens*, *Piper obliquum*, *Sapium marmieri*, *Saurauia tomentosa*, *Siparuna aspera*, *Stylogyne ambigua*, *Symplocos quitensis*, *Weinmannia balbisiana*, *W. pinnata*.

Mapa 6. Ecosistemas frágiles existentes en la parroquia



Fuente: MAE 2013

Elaboración: Equipo consultor 2024

Ecosistemas frágiles, el Ecuador por sus condiciones naturales, ubicación geográfica y biodiversidad posee ecosistemas frágiles como los páramos, los bosques de neblina y montaña, la ceja andina, los bosques húmedos tropicales y los bosques secos. (PND 2013-017.)

Páramo, en la zona de estudio, existe páramo en las partes altas, con predominio de vegetación tipo matorral - arbustiva el mismo que debe ser cuidado como fuente de provisión de agua, ya que se ha identificado cultivos de árboles de pino.

Bosque de montaña, en la ceja de montaña, existen matorrales que ha sufrido deforestación para dar paso al avance de la frontera agrícola, así como actividades de pastoreo.

Bosque nativo, es un ecosistema arbóreo, caracterizado por la presencia de árboles y arbustos de múltiples especies nativas, edades y alturas variadas, regenerado por sucesión natural, con una alta biodiversidad de vegetales, animales y microorganismos, que viven en armonía

Dentro de la parroquia San Gerardo se puede establecer la Laguna de San Martín, el Páramo y el Bosque Nativo como categorías de ecosistemas frágiles, estos suman 1302,71 ha en la parroquia, siendo el más predominante el páramo.

Tabla 44. Categorías de ecosistemas frágiles de la parroquia San Gerardo.

Categoría	Área (ha)	Área (%)
Laguna San Martin	34.43	2.64%
Páramo	1000.8	76.82%
Bosque Nativo	267.48	20.53%
Total	1302.71	100.00%

Fuente: MAE 2015

Elaboración: Equipo consultor 2024

2.1.7. MEDIO BIÓTICO

El Ecuador se encuentra dentro de los 17 países más diversos de planeta, dentro de esta diversidad de especies se considera a las plantas vasculares, animales vertebrados y algunos invertebrados. Hasta la actualidad se han descrito para el país 17058 especies de plantas vasculares, en cuanto a vertebrados se reportan: 382 mamíferos, 1655 aves, 404 reptiles, 464 anfibios y 1539 peces de agua dulce y salada (Barriga, 2012; Ceballos y Ehrlich, 2006; Conservation International, 2011; Gibbons et al., 2000; Jorgensen y León-Yanez, 1999; Lepage, 2016; Mittermeier et al., 1998). Esta condición supone contar con un importante insumo para su desarrollo, pues la biodiversidad puede llegar a ser un “producto no tradicional” que por sus alcances y connotaciones sociales, se puede llegar a convertir en un apoyo y soporte para el cambio de la matriz productiva del Ecuador (MAE, 2015).

La riqueza florística de la Amazonía ecuatoriana no solo proporciona hábitat y alimento a una gran cantidad de especies animales, sino que también contribuye significativamente a la regulación del clima y los ciclos biogeoquímicos (Valencia et al., 2004). Además, muchas plantas de la Amazonía poseen propiedades medicinales y han sido utilizadas tradicionalmente por las comunidades indígenas, lo que resalta su importancia cultural y económica (Schultes y Raffauf, 1990).

Las plantas juegan un papel fundamental en la formación del suelo, la regulación del ciclo del agua y la captura de carbono, lo que a su vez influye en la biodiversidad y la resiliencia del ecosistema (Neill et al., 1999). La deforestación y la degradación de los hábitats naturales, impulsadas por actividades humanas como la agricultura y la explotación de recursos, representan una amenaza significativa para estos procesos ecológicos esenciales (Mosandl et al., 2008).

2.1.7.1. Flora

La conservación de la flora es vital no solo para la preservación de la biodiversidad, sino también para el bienestar humano a nivel local y global. Iniciativas de conservación y manejo sostenible de los recursos florísticos pueden mitigar los efectos negativos de la deforestación y promover el desarrollo sostenible en la región (Aguirre et al., 2014). Es crucial que las políticas de conservación se basen en investigaciones científicas sólidas y en la participación de las comunidades locales para asegurar la protección de este invaluable patrimonio natural.

En la parroquia San Gerardo encontramos especies de la de las epifitas *Guzmania lepidota* (Bromeliaceas), es decir plantas que viven en otras plantas, sus colores y diseños resultan muy atractivos para su extracción y comercialización lo que las pone en riesgo.

También encontramos especies de la familia de las Passifloraceae, como es el caso de *Passiflora roseorum* la cual es una especie endémica del Ecuador y se encuentra a 3000 metros sobre el nivel del mar, específicamente en las laderas.

Familia Rosaceae como *Polylepis microphylla*. El género polylepis representa una familia de plantas que se encuentra distribuida por toda la región sudamericana, de manera específica esta especie se sitúa en toda la cordillera andina. Esta especie de planta llegan a conformar bosques, los cuales se caracterizan con crear pequeños parches, donde esta especie suele ser predominante.

Cotopaxia asplundii Esta especie de planta constituye la única que existe dentro del género endémico de la Cotopaxia. Su localización está restringida a la región de los Andes, específicamente en el centro y norte del Ecuador. En el país respecto a la ubicación de esta especie de planta ha sido registrada en tres áreas, de las cuales dos son áreas protegidas.

De la familia de las Asteraceae tenemos a **Artemisia granatensis**, la manzanilla real es una pequeña planta herbácea muy poblada de hojas cubiertas de un vello sedoso que le dan cierto tono plateado; estas hojas son pequeñas y poseen un largo rabillo. Sus principales virtudes se refieren a sus propiedades estomacales y digestivas.

Erythrina edulis y Triana ex Micheli son especies de árboles que pueden alcanzar hasta 25 m de altura; 7 m de diámetro de follaje y hasta 50 cm de diámetro del tronco, tiene ramas espinosas, pubescentes; hojas compuestas, alternas pinnadas con tres folíolos, el terminal más grande que los laterales, caducas 4 8 en las ramas en floración; inflorescencias con 2 ó 3 racimos terminales o axilares largamente pedunculados de 30-45 cm de longitud; con presencia de flores rojo-anaranjadas, vainas marrón oscuras sub-leñosas de 8 a 30 cm de largo, con constricciones poco profundas, fruto conocido como fréjol gigante, de 2 a 7 cm de largo, 1,5 a 3 cm de ancho y 3 cm de grueso.

Brugmansia arborea de la familia de las solanaceas, es un Arbusto que puede alcanzar hasta los 5 metros de altura, ramificado, con follaje caduco; hojas caducifolias, hojas simples alternas ordenadas en forma de espiral, 1 4 3 de forma oval, de ápice acuminado, con clara venación reticulada, presentando el envés aspecto piloso, mientras que el haz posee un color verde mate; flores aromáticas, tubulares o campanulares color blanco; fruto en cápsula.

Tabla 45. Diversidad florística del páramo

Familia	Género	Especie
Melastomataceae	<i>Brachyotum</i>	<i>jamesonii</i> Triana
Grossulariaceae	<i>Escallonia</i>	<i>myrtilloides</i> L. f.
Poaceae	<i>Calamagrostis</i>	<i>nutkaensis</i>
Caprifoliaceae	<i>Phyllactis</i>	<i>rigida</i>
Apiaceae	<i>Eryngium</i>	<i>humile</i>
Asteráceae	<i>Xenophyllum</i>	<i>humile</i>
Geraneaceae	<i>Geranium</i>	<i>sanguineum</i> L.
Fabaceae	<i>Astragalus</i>	<i>geminiflorus</i>
Asteráceas.	<i>Baccharis</i>	<i>angustifolia</i>
Poaceae	<i>Agrostis</i>	<i>Stolonifera</i> L.
Asteraceae	<i>Hypochaeris</i>	<i>sessiliflora</i> Kunth
Plantaginaceae	<i>Plantago</i>	<i>linearis</i> Kunth
Bartramiaceae	<i>Breutelia</i>	<i>tomentosa</i>
Asteraceae	<i>Werneria</i>	<i>pygmaea</i>
Rosaceae	<i>Lachemilla</i>	<i>aphanoides</i>
Juncaceae	<i>Distichia</i>	<i>muscooides</i>

Leucobryaceae	<i>Campylopus</i>	<i>introflexus</i>
Geraneaceae	<i>Geranium</i>	<i>diffusum</i> Kunth
Asteraceae	<i>Werneria</i>	<i>nubigena</i>
Valeranaceae	<i>Valeriana</i>	<i>microphylla</i>
Rosaceae	<i>Lachemilla</i>	<i>orbiculata</i>
ASteraceae	<i>Gamochaeta</i>	<i>americana</i>
Lycopodiaceae	<i>Huperzia</i>	<i>crassa</i>
Asteraceae	<i>Chuquiraga</i>	<i>jussieui</i>
Orchidaceae	<i>Phalaenopsis</i>	<i>hieroglyphica</i>
Familia	Género	Especie
Melastomataceae	<i>Brachyotum</i>	<i>jamesonii</i> Triana
Grossulariaceae	<i>Escallonia</i>	<i>myrtilloides</i> L. f.
Poaceae	<i>Calamagrostis</i>	<i>nutkaensis</i>
Caprifoliaceae	<i>Phyllactis</i>	<i>rigida</i>
Apiaceae	<i>Eryngium</i>	<i>humile</i>
Asteráceas.	<i>Xenophyllum</i>	<i>humile</i>
Geraneaceae	<i>Geranium</i>	<i>sanguineum</i> L.
Fabaceas	<i>Astragalus</i>	<i>geminiflorus</i>
Asteráceas.	<i>Baccharis</i>	<i>angustifolia</i>
Poaceae	<i>Agrostis</i>	<i>Stolonifera</i> L.
Asteraceae	<i>Hypochaeris</i>	<i>sessiliflora</i> Kunth
Plantaginaceae	<i>Plantago</i>	<i>linearis</i> Kunth
Bartramiaceae	<i>Breutelia</i>	<i>tomentosa</i>
Asteraceae	<i>Werneria</i>	<i>pygmaea</i>
Rosaceae	<i>Lachemilla</i>	<i>aphanoides</i>
Juncaceae	<i>Distichia</i>	<i>muscoides</i>
Leucobryaceae	<i>Campylopus</i>	<i>introflexus</i>
Geraneaceae	<i>Geranium</i>	<i>diffusum</i> Kunth
Asteraceae	<i>Werneria</i>	<i>nubigena</i>
Valeranaceae	<i>Valeriana</i>	<i>microphylla</i>
Rosaceae	<i>Lachemilla</i>	<i>orbiculata</i>
ASteraceae	<i>Gamochaeta</i>	<i>americana</i>
Lycopodiaceae	<i>Huperzia</i>	<i>crassa</i>
Asteraceae	<i>Chuquiraga</i>	<i>jussieui</i>

Fuente: MAE 2015

Elaboración: Equipo consultor 2024

2.1.7.2. Fauna

Avifauna.

Turdus merula Linnaeus de la familia Turdidae conocido comúnmente como mirlo es un ave netamente andina, habita en un rango de altitud entre 1800 m s.n.m y 4000 m s.n.m.

De la familia Passeridae tenemos a ***Passer domesticus*** (gorrión común) pesa alrededor de 30 g y mide de 14 a 16 cm de longitud total (el macho suele ser algo más grande que la hembra). De conformación robusta, patas cortas. Su pico es grueso, fuerte y cónico, de tipo granívoro.

Zonotrichia capensis familia Passerellidae, el chongolo o achito. Alcanza entre 14 y 15 cm de largo. De pico corto y recto, de unos 15 mm. Con una corona y la cara grises y banda negra. La garganta es blanca, con un visible collar en la nuca de color canela o castaño. El vientre y el pecho son pardo claro o blanquecinos, con reflejos más oscuros y los costados grisáceos. El dorso es también pardo, manchado de negro, con las alas y la cola de tono más oscuro. Los juveniles tienen plumaje más uniforme, con jaspeado más oscuro en el pecho.

Las patas adaptadas a su hábito arborícola, muestra tres dedos orientados hacia delante y uno hacia atrás.

Colibrí coruscans pertenece a la familia Trochilidae, un tamaño que oscila entre 9,5 y 15 cm, y un peso de 4,8 a 8,5 g., poseen una cola amplia, bifurcada o redondeada, su pico negro y delgado, relativamente largo y curvado, y tienen una larga lengua en forma tubular. El plumaje de tres de las cuatro especies es principalmente verde o gris claro. Construyen nidos en forma de copa con los restos de hilos, ramas y plumas amoldadas mediante el lengüeteo y el apisonamiento, viven una media de entre 3 y 4 años.

Gavilán de la familia **Accipitridae Accipiter nisus**, la hembra es un 25 % más grande que el macho. A pesar de ser un depredador especializado en las aves del bosque, el gavilán se halla en cualquier hábitat y en las ciudades con frecuencia caza pájaros de jardín. El macho se alimenta de especies pequeñas, como los páridos, fringílicos o paséridos. Las principales presas de la hembra son los túrdidos y estúrdidos; puede matar aves con un peso superior a 500 g.

Áreas bajo conservación o manejo, la parroquia San Gerardo se encuentra dentro de la reserva de Biosfera: Macizo del Cajas.

La Reserva Biosfera, se encuentra ubicada en el sur occidente del Ecuador, abarca las vertientes Pacífica y Atlántica de la Cordillera Occidental de los Andes, está conformada por las zonas núcleo, de amortiguamiento y de transición, posee páramos, humedales, exuberante diversidad biológica, manglares y ecosistemas marinos; tiene una extensión total de 976.600,92 ha. de los territorios de las provincias de Azuay (58,44%), Cañar (15,36%), El Oro (8,85%) y Guayas. (17,35%), de las cuales 892.161,52 ha., pertenecen al territorio continental y 88.439,4 ha., pertenecen a territorio marino.

Está conformada por 65 parroquias (una de ellas es San Gerardo), 15 cantones de las provincias de Azuay, Cañar, Guayas y El Oro, con una población aproximada de un millón de habitantes.

Dentro de El Macizo del Majas se encuentra el Área Nacional de Recreación Quimsacocha con 3217 ha, con una formación ecológica similar al Parque Nacional Cajas, nace en los ríos Bermejos, tributario del Yanuncay, que abastecen de agua a la planta de captación Sustag, y el río Tarqui con los diferentes sistemas para las comunidades y parroquias de Victoria del Portete y Tarqui.

Tabla 46. Áreas bajo conservación o manejo existentes en la zona de estudio

Cód. Bosque	Nombre	Registro oficial	Cód. dnf	Área (ha)	Área (%)
HB02164	Chorro	Registro Oficial No. 143 del 4 de marzo de 2010 con Resolución Ministerial No. 12 del 26 de febrero de 2009	BPN17	1959,91	37,77
HB02163	Cuenca del río Paute	Registro Oficial No. 255 del 22 de agosto de 1985 con Resolución Ministerial No. 292 del 30 de julio de 1985	BP042	15,36	0,30

Fuente: MAE 2015

Elaboración: Equipo consultor 2024

El bosque protector el Chorro ocupa el 37.77% del territorio parroquial y contiene una alta diversidad tanto de flora y de fauna, es necesario ahondar en la investigación de su biodiversidad biológica para establecerá estrategias de conservación.

Tabla 47. Áreas bajo conservación o manejo ambiental en la parroquia San Gerardo

Nombre del área protegida	Categoría	Extensión (ha)	% del territorio parroquial	Prioridad de conservación (MAE)
El Chorro	Bosque Protector Nacional	1959.91	37.77	Alta

Fuente: MAE 2015

Elaboración: Equipo consultor 2020

Servicios Ecosistémicos

Dentro de los servicios ecosistémicos que proporciona la parroquia San Gerardo témenos:

Tabla 48. Principales servicios ambientales que proporcionan los ecosistemas

Servicios de Soporte	Servicio de provisión	Servicios de regulación del ecosistema	Servicios culturales
Biodiversidad	Biocorredores	Regulación hídrica, regulación de emisiones, sistemas de diversidad de flora y fauna.	Armonía paisajística, recursos para investigación científica
Ciclo de nutrientes	Materias Primas	Regulación del clima	Recreación
Formación de suelo	Recursos Genéticos y alimentos	Prevención de erosión y deslizamientos	Actividades agroecológicas, seguridad alimentaria.
Producción primaria	Recursos Medicinales	Regulación de agua	Información étnico cultural
Polinización	Recursos vegetales	Provisión de agua	Ciencia y educación
Control Biológico	Control de plagas	Tratamiento de desechos	Agricultura sustentable y sostenible

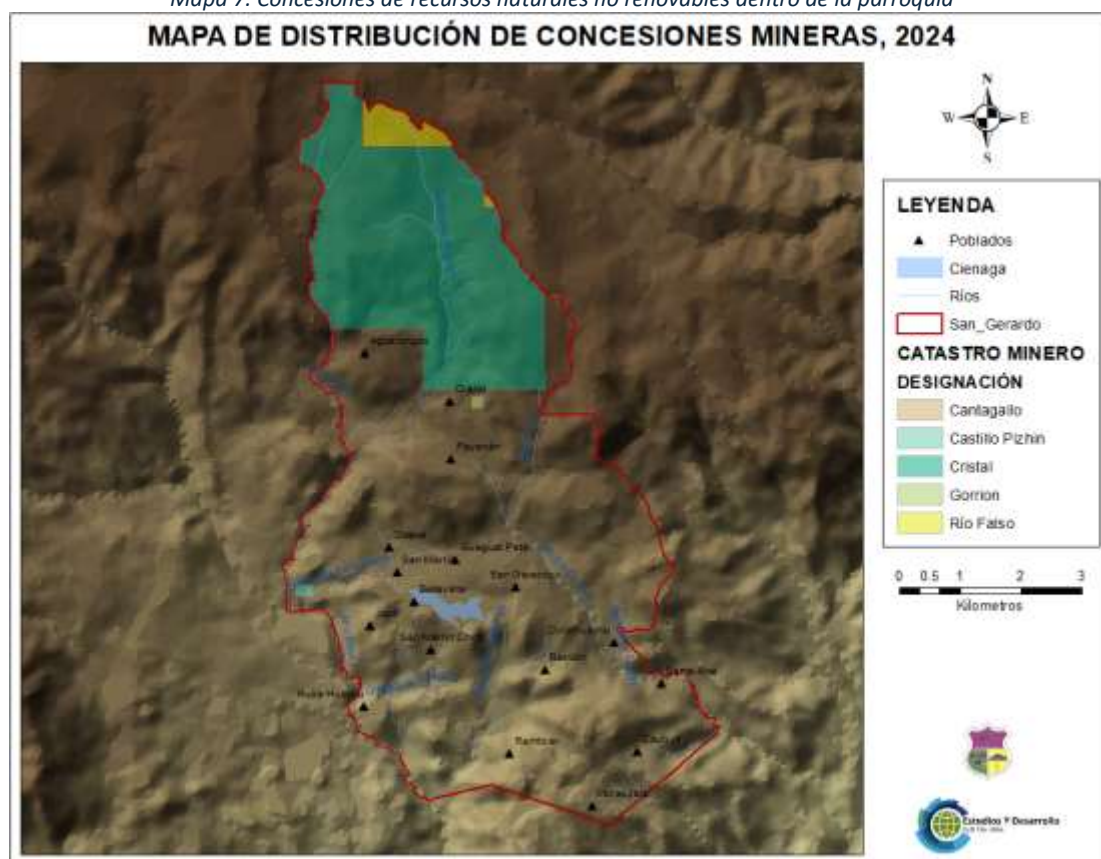
Fuente: MAE 2015

Elaboración: Equipo consultor 2024

2.1.8. CONCESIONES MINERAS EN LA PARROQUIA

De acuerdo con los datos obtenidos del catastro minero del año 2021, la parroquia San Gerardo posee cinco concesiones mineras, de las cuales tres son de materiales de construcción y dos de minerales metálicos. Las cinco concesiones se encuentran sobre el 26.78% del territorio.

Mapa 7. Concesiones de recursos naturales no renovables dentro de la parroquia



Fuente: Catastro Minero Nacional, 2021

Elaborado por: Equipo consultor 2024

2.1.9. RIESGOS DE LA PARROQUIA SAN GERARDO

Entre los principales riesgos naturales que tiene la parroquia San Gerardo Podemos citar los siguientes:

Amenazas geológicas: Son Procesos o fenómenos naturales terrestres, que puedan causar pérdida de vida o daños materiales, interrupción de la actividad social y económica o degradación ambiental.

Deslizamientos: Movimientos de masas de suelo o roca que se desplazan sobre una o varias superficies inestables en dirección de la pendiente del talud; la masa generalmente se transporta en conjunto, con una velocidad que puede ser variable, alcanzando un volumen de millones de metros cúbicos de material deslizado.

Tabla 49. Deslizamiento producido en la parroquia San Gerardo.

Evento	Posibles causas	Efectos
Deslizamiento: ocurrido hace 10 años atrás en la parte alta de la parroquia en el sector de cristal Aguarongos en un área aproximada de 9.24 has.	Acumulación de agua en el suelo por Fuertes precipitaciones. Zonas con pendiente Fuertes mayores al 25%. Actividad sísmica. Actividad humana cortes de laderas). Erosión. Deforestación. Condiciones geomecánicas del Terreno.	Inestabilidad del suelo. Obstrucción de la vía secundaria hacia la parroquia Chumblín. Perdida sistemas productivos agrícolas y pecuarios.

Fuente: Atlas espacios geográficos expuestos a amenazas naturales y antrópicas, 2da. Edición, Ministerio de defensa y el SNGRyE., 2018.

Elaboración: Equipo consultor 2024

Fotos 3 Deslizamiento en el sector Cristal Aguarongos



Elaboración: Equipo consultor 2024.

Según datos de la UDA – IERSE, el 70.18% del territorio parroquial en las comunidades de Cauquil alto y bajo, Santa Ana, Bestión, San Martín Grande, San Martín Chico, y Cristal Aguarongos presentan una alta susceptibilidad a los movimientos en masa afectando a la infraestructura y el 29.8% con media y baja susceptibilidad que corresponde a San Gerardo centro y San Martín grande centro.

Tabla 50. Movimientos en masa en San Gerardo.

Descripción	Extensión (ha)	% del territorio parroquial
Alta susceptibilidad a movimientos en masa	3641,5	70,18
Baja a nula susceptibilidad a movimientos en masa	34,6	0,67
Mediana susceptibilidad a movimientos en masa	1513,2	29,15

Fuente: Carta topográfica IGM 2015

Elaboración: Equipo consultor 2024

Hundimiento: Movimientos rápidos de la superficie del terreno que desciende verticalmente cuando el subsuelo pierde su capacidad de sostenimiento. Se genera por la intensa erosión y/o socavamiento del subsuelo debido a acciones naturales o antrópicas.

Tabla 51. Hundimientos producidos en la parroquia San Gerardo.

Evento	Posibles causas	Efectos
Hundimiento en la vía San Gerardo Girón, comunidad de Bestión, en un área aproximada de 6.43 has.	Humedad del suelo. Actividad sísmica. Presencia de la franja de tectónico girón. Fallo de estructuras antrópicas subterráneas como ductos-cajón, túneles. Colapso de estructuras geológicas (cavernas o sumideros). Socavamiento por circulación de aguas subterráneas.	Perdida sistemas productivos agrícolas y pecuarios. Deformación rápida del terreno. Generación de huecos y socavones. Inestabilidad del suelo. Colapso de infraestructuras, viviendas y planta de tratamiento de agua potable de las comunidades de Bestión y Santa Ana

Fuente: Atlas espacios geográficos expuestos a amenazas naturales y antrópicas, 2da. Edición, Ministerio de defensa y el SNGRyE., 2018.

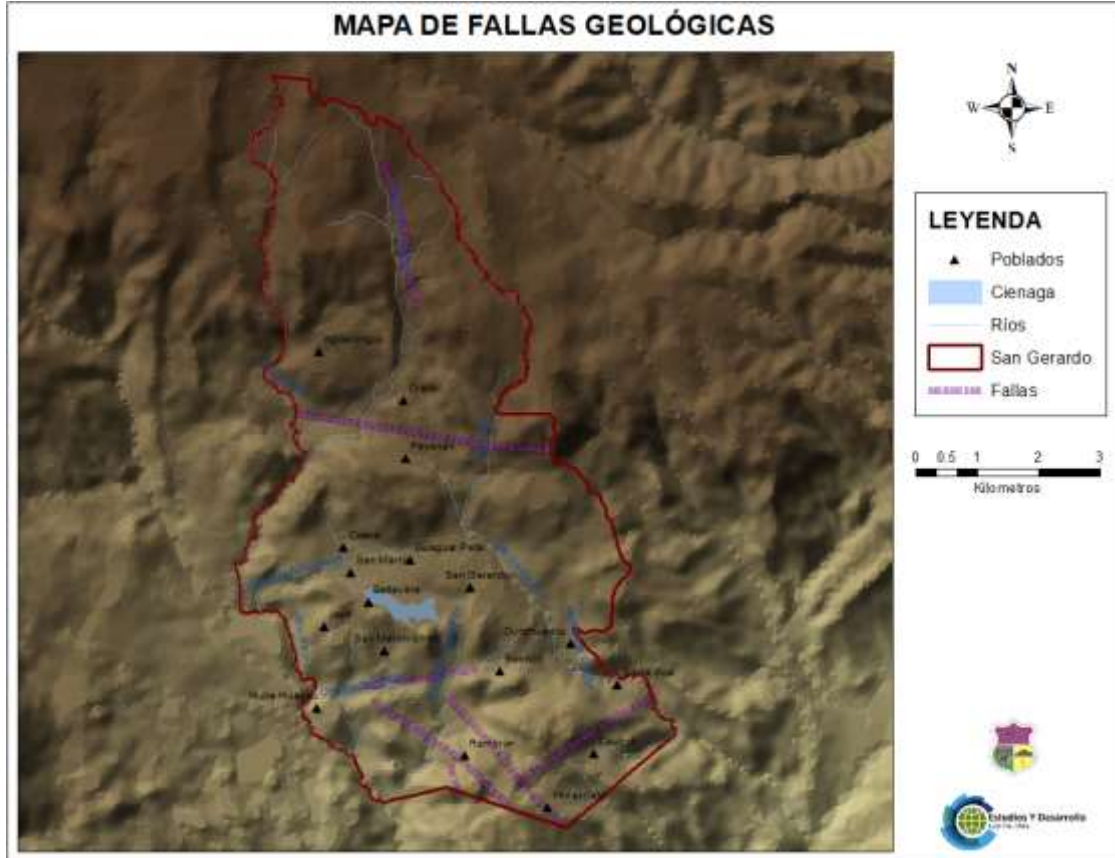
Elaboración: Equipo consultor 2024

Fotos 4 Hundimiento en la vía San Gerardo Girón, Comunidad Bestión.



Elaboración: Equipo consultor 2024.

Mapa 8. Fallas Geológicas



Fuente: Carta topográfica IGM 2015
Elaboración: Equipo consultor 2024

Susceptibilidad a Erosión: La erosión es el desgaste o denudación de suelos y rocas que producen distintos procesos en la superficie de la tierra, implica movimiento, transporte del material, en contraste con la alteración y disgregación de las rocas, fenómeno conocido como meteorización y es uno de los principales factores del ciclo geográfico.

Tabla 52. Susceptibilidad a erosión del territorio de San Gerardo.

Evento	Posibles causas	Efectos
Susceptibilidad a la Erosión	Entre los agentes erosivos están la circulación de agua, el viento, o los cambios térmicos.	Reducción de la productividad del suelo por la alteración en el nivel de fertilidad del suelo Disminución de la agricultura y ganadería productiva.
	La erosión puede ser incrementada por actividades humanas.	Limitada productividad del suelo. Disminución de los contenidos de materia orgánica y de nutrientes del suelo. Degradación de la estructura del suelo y disminución de la capacidad de retención de agua.

Elaboración: Grupo consultor 2024

En la Parroquia San Gerardo, el 31% del territorio presenta severa susceptibilidad a procesos erosivos presente en las comunidades de Cauquil Bajo, Santa Ana y Cristal Aguarongos y un 27.62 % una susceptibilidad alta presente en la comunidad de san Martín Chico y el 40.42% del territorio presentan una susceptibilidad moderada y baja encontrándose en las comunidades de Cauquil alto, centro parroquial de San Gerardo y Bestión.

Tabla 53. Susceptibilidad del territorio a procesos erosivos en la Parroquia San Gerardo.

Susceptibilidad	Extensión (ha)	% del territorio parroquial
-----------------	----------------	-----------------------------

Baja	1045,31	20,14
Moderada	1052,38	20,28
Alta	1433,26	27,62
Severa	1658,35	31,95

Fuente: PDOT San Gerardo, 2015
Elaborado por: Grupo consultor 2024

2.1.10. AMENAZAS NATURALES EN LA PARROQUIA.

Las amenazas naturales son consideradas todos los fenómenos atmosféricos, hidrológicos, geológicos (especialmente sísmicos y volcánicos) e incendios que, por su ubicación, severidad y frecuencia, tienen el potencial de afectar adversamente al ser humano, a sus estructuras y a sus actividades.

Tabla 54. Tipos de amenaza de acuerdo con su época de ocurrencia en la parroquia

Amenazas naturales	Ubicación	Ocurrencia
Sequía	Zonas de cultivos y pastos	Meses de verano
Helada	Zonas de cultivos y pastos	Meses de verano
Quema	Zonas de páramo	Baja - meses de verano
Tala	Partes altas de montaña, por expansión de la frontera agrícola	Mediana a alta
Caza	Parte alta de las montañas	Baja
Erosión	Zona media y baja de la parroquia por procesos de deforestación	Mediana
Amenazas antrópicas	Ganadería en zonas de pastos	Alta

Elaboración: Equipo consultor 2024.

2.1.11. CAMBIO CLIMATICO EN LA PARROQUIA SAN GERARDO

Para realizar el análisis del cambio climático debemos partir del análisis de la Seguridad Alimentaria ya que el cambio del clima afecta de manera directa o indirecta a los medios de vida de la parroquia para la subsistencia de las familias.

Según la FAO (2007) “**Existe seguridad alimentaria** cuando todas las personas en todo momento tienen acceso físico o económico a alimentos nutritivos, inocuos y suficientes para satisfacer las necesidades dietéticas y de su preferencia para una vida activa y saludable”.

Esta seguridad alimentaria se verá afectada por las alteraciones de las condiciones climáticas provocando cambios en la adaptabilidad de la tierra para diferentes tipos de cultivos, cambios en la salud, en la productividad de los bosques, pérdida de biodiversidad, pérdida de tierras arables, aparición de nuevos vectores de plagas y enfermedades, entre otros.

En la Parroquia San Gerardo, los dos principales medios de vida son la ganadería y agricultura de subsistencia, proveen de alimentos básicos y generan en una buena parte del año a las familias de la parroquia. Los principales aspectos son:

Acceso: Las familias poseen 8,5 ha en promedio para la producción ganadera y agrícola; para cultivos, el área disponible por familia es de 0,1 ha y para ganadería 8,4 ha., si se considera que una familia necesita no menos de una ha con cultivos y no menos que tres hectáreas con pastizales; entonces se puede deducir que existe suficiente área disponible de tierra para cultivo y pastoreo que permita el buen vivir de las familias.

Esta superficie de cultivos permite a las familias abastecerse con productos durante una buena parte del año; mientras que con la actividad ganadera se generan los recursos para la compra de alimentos complementarios a su dieta.

Disponibilidad. Las familias de la Parroquia los sábados y domingos se trasladan para el abastecimiento de productos complementarios para su alimentación, esto ocurre especialmente los de las partes más alejadas de la parroquia, como primera alternativa van al centro parroquial donde existen tiendas que funcionan como mercados temporales, y en segunda instancia está el mercado de Girón, para abastecerse de productos que no pueden obtener en San Gerardo.

Según PMA (2012), el índice de aislamiento de la Parroquia con respecto a las vías de primero, segundo y tercer orden en San Gerardo es 1% (bajo), considerada como el acceso con distancias próximas y transitables todo el año.

Las familias no cuentan con espacios adecuadas para almacenamiento de sus cosechas, lo hacen de manera tradicional utilizan saquillos, baldes, tanques, usan pastillas insecticidas para almacenar granos como fréjol, maíz; las papas no almacenan por largos periodos; algunas familias cultivan de forma permanente hortalizas para disponer de alimentos frescos.

Consumo de alimentos. Las familias consumen una dieta bastante variada por la disposición de productos básicos en sus predios como la papa, maíz, fréjol, arveja, habas, hortalizas y leche, teniendo que comprar productos como el arroz, aceite, azúcar, sal, frutas, carnes, yucas y mariscos en las tiendas de abasto de la parroquia y en el mercado local.

Análisis del Cambio Climático en la parroquia San Gerardo.

La metodología para el análisis está basada en el enfoque de vulnerabilidad, entendida como el riesgo climático asociado con una probabilidad de ocurrencia. Los principales elementos del análisis de la vulnerabilidad son: La Exposición a la amenaza climática, la Sensibilidad a los pilares de la seguridad alimentaria ante la amenaza, los impactos en la seguridad alimentaria y la capacidad de adaptación.

Análisis de la exposición del territorio parroquial al cambio climático

En la Parroquia San Gerardo, las amenazas de mayor relevancia derivadas de los desequilibrios climáticos como temperatura y precipitación son las sequías y heladas según la percepción de las familias que viven en la Parroquia.

Características del clima Parroquial actual

Los medios de vida especialmente por variaciones de temperatura (incremento y descenso) considerables a lo largo del día y también la variabilidad de las precipitaciones a lo largo del año (retraso de la época de lluvias); por lo que la proyección climática hasta el año 2038 en relación con la variabilidad climática afectaría a la temperatura media anual de la Parroquia con un incremento de 2.2°C.

En cuanto a la precipitación anual en la zona, según las proyecciones, no sufriría incrementos importantes. El aumento de temperatura en la Parroquia haría que la evapotranspiración potencial sufra el mismo efecto en el orden del 12 %.

La variabilidad climática que experimentaría la Parroquia haría que disminuya su oferta hídrica en un 13.1 % pasando de 0.18 m³/s (actual) a 0.16 m³/s (futura).

El fuerte incremento de la temperatura conllevaría a la existencia de suelos más secos y muy propensos a incendios forestales, además de la presencia de sequías, fruto de la expansión de

los períodos secos (déficit hídrico), el balance hídrico sufrirá mayores pérdidas en el futuro lo que significaría que los períodos secos se incrementen.

Precipitación. Según los resultados obtenidos, en la parroquia San Gerardo existe un valor de precipitación anual promedio de 764 mm aproximadamente. En el Tabla 28, se presentan los resultados para cada comunidad de la parroquia. Cauquil es la comunidad con menos precipitación en el año y Quimsacocha a la comunidad con mayor precipitación.

Tabla 55. Precipitación anual en las comunidades de la parroquia San Gerardo

ZONAS DE LA PARROQUIA	PRECIPITACIÓN ANUAL (mm)
Quimsacocha	821
Centro poblado San Gerardo	745
Cauquil	710

Elaboración: Grupo consultor 2020
Fuente: FORECCSA-MAE,2014

Evapotranspiración, según el mapa de evapotranspiración, la comunidad de Cauquil es la zona que más pérdidas evapotranspirarías sufre con alrededor de 757 mm al año, seguida de la zona de Quimsacocha con 731.50 mm/año, y el centro población con 755.36 mm/año estos dos últimos sufren una menor evapotranspiración anual. A nivel de parroquia poseen un valor anual promedio de 748 mm

Características del clima parroquial futuro.

Tabla 56. Valores actuales y futuras de las variables climáticas en la Parroquia San Gerardo

Parroquia	Registro	Precipitación promedio anual (mm)	Temperatura promedio anual (°C)	Evp promedio anual (mm)
San Gerardo	Actual	764.0	11.3	748
	TL-959-SNOA	1163.5	12.3	775.0
Variación con respecto al valor actual		+ 399.5	+ 1.0	+ 27.0
Variación con respecto al valor actual (%)		52.3	8.5	3.6

Elaboración: Grupo consultor 2020.
Fuente: FORECCSA-MAE,2014

Principales cambios identificados entre el clima presente y futuro, así como amenazas derivadas

Tabla 57. Proyección de las variables climáticas para los próximos 25 años (2038) para la parroquia San Gerardo en base a los modelos lineales.

Parroquia	Registro	Precipitación promedio anual (mm)	Temperatura promedio anual (°C)	Evp promedio anual (mm)
San Gerardo	Actual	764.0	11.3	748
	Modelo lineal (año 2038)	769.8	13.6	838.0
Variación con respecto al valor actual		+ 5.8	+ 2.2	+ 90.0
Variación con respecto al valor actual (%)		0.8	19.6	12.0

Elaboración: Grupo consultor 2020.
Fuente: FORECCSA-MAE,2014

En el presente Tabla, se puede evidenciar que la precipitación y la evapotranspiración tienen un incremento del 0,8 y 12 % mientras que en la temperatura se proyecta un aumento de 2,2 °C. Estos resultados nos llevan a que la oferta hídrica de la cuenca disminuiría ya que el incremento en las pérdidas es mayor que en la precipitación.

Tabla 58. Proyección del caudal para los próximos 25 años (2038) para la parroquia San Gerardo en base a los modelos lineales.

MICROCUENCA	REGISTRO	Área (Km ²)	PRECIPITACIÓN PROMEDIO ANUAL (mm)	TEMPERATURA PROMEDIO ANUAL (°C)	ETR PROMEDIO ANUAL	CAUDAL PROMEDIO ANUAL (m ³ /s)
San Gerardo	Actual	272.5	787.4	8.81	461.0	0.18
San Gerardo	Modelo lineal (Año 2038)		793.2	11.03	509.6	0.16
Variación con respecto al valor actual			+ 5.8	+ 2.22	+ 48.6	-0.02
Variación con respecto al valor actual (%)			0.7	25.2	10.5	13.1

Elaboración: Grupo consultor 2020.

Fuente: FORECCSA-MAE, 2014

El resultado nos indica que en el 2038 existirá una disminución del caudal promedio anual de 0.02 m³/s. que corresponde a 42.8 mm/año en la parroquia.

Del análisis realizado a los cambios de las principales variables climáticas del presente y futuro se puede en base a las proyecciones climáticas, nos demuestra que la temperatura es la variable que sufriría un incremento significativo en la parroquia, lo que conllevaría a la existencia de suelos más secos y muy propensos a incendios forestales, además de la presencia de sequías de suelos agrícolas, expansión de los periodos secos (déficit hídrico).

Amenazas climáticas en base a la información del Estudio PACC 2009

Tabla 59. Análisis de amenazas y su grado de impacto en la parroquia San Gerardo según el estudio (PACC, 2009).

Zonas	Sequías	Deslizamientos	Avenidas	Inundaciones
Quimsacocha	Alto	Máximo	Alto	Mínimo
San Gerardo	Alto	Bajo	Bajo	Mínimo
Cauquil	Alto	Bajo	Bajo	Mínimo

Elaboración: Grupo consultor 2020.

Fuente: FORECCSA-MAE, 2014

Amenazas climáticas y medios de vida

Tabla 60. Amenazas climáticas y sus medios de vida

Helada	Se presentaba en los meses de noviembre a diciembre.	Ahora se dan en cualquier época del año.	Afecta a los pastos para el ganado. La hierba se quema. Enfermedades. Baja la producción de leche.	3
Viento	Se presentaban en los meses de julio y agosto	Son muy fuertes.	Disminuye la producción. Maíz se pierde.	3
Lluvias fuertes	Llovía más	Llueve menos	Inundaciones. Deslaves. Enfermedades.	2
Soles Fuertes	Menos	Lluvias fuertes con la presencia del sol.	Presencia de sequías. Pérdidas de los cultivos.	2

Elaboración: Grupo consultor 2020.

Fuente: FORECCSA-MAE, 2014

En la parroquia San Gerardo, las sequías y las heladas son las dos amenazas de mayor impacto y preocupación actual y futura, ya que producirán pérdida de cultivos, disminución de los ingresos económicos de las familias y disminución en la disponibilidad de alimentos.

La Sequía, es uno de los fenómenos climáticos con mayor impacto en la seguridad alimentaria, es así, la escasez de agua en una región disminuye la disponibilidad de productos agrícolas y la crianza de animales útiles para la alimentación humana. La sequía es producida por la escasez o mala distribución prolongada de la precipitación. Los principales factores climáticos que agravan la severidad de una sequía son las temperaturas altas, vientos fuertes y humedad relativa baja,

esta ocurrencia se encuentra afectando la parte baja de la parroquia a las comunidades de Cauquil, Santa Ana y Bestión.

En la caracterización de sequía permanente en la Parroquia no existen zonas áridas; mientras que si existe sequía temporal el 79.8 % de la Parroquia que está expuesta a una amenaza alta, el 19.43 % a una amenaza media y 0.78 % a una amenaza baja.

Las heladas, generan un riesgo importante a la seguridad alimentaria, ya que su ocurrencia afecta a la producción agrícola, al pasto de la parte alta, disminuyendo los ingresos económicos y el abastecimiento de productos para las familias; las heladas se presentaban en noviembre y diciembre, pero en la actualidad se presentan en cualquier época del año; incrementando la incertidumbre de las familias respecto a esta amenaza y con ello mayor riesgo de pérdida de cultivos y pastizales.

Así, el 16.9 % del territorio de la Parroquia ésta expuesto a una amenaza alta de helada, el 24.7 % a una amenaza media y un 55.6 % a una amenaza baja. Los meses con mayor probabilidad de ocurrencia son de Julio a septiembre, destacándose el mes de agosto, con una probabilidad máxima del 80% en algunos puntos de la Parroquia.

Impactos producidos por las amenazas climáticas sobre los medios de vida

Tabla 61. Impactos de las amenazas sobre los medios de vida

Impactos de las amenazas	Influencia sobre las dimensiones de la seguridad alimentaria		
	Acceso	Consumo	Disponibilidad
Sequias			
Disminución de la producción y productividad de cultivos	1	5	1
Disminución de ingresos	5	-	-
Heladas			
Perdida de cultivos	1	5	1
Disminución de la producción de leche	5	1	1
Vientos fuertes			
Disminución de la producción de cultivos debido a la caída de plantas, flores y hojas	1	3	1
Lluvias fuertes			
Deslaves	-	-	5
Arrastre de árboles y cultivos	3	-	3
Soles fuertes			
Disminuye la producción lechera	5	1	1
Produce enfermedades	1	1	5
1: Bajo	3: Medio	5: Alto	

Fuente: FORECCSA-MAE,2014
Elaboración: Grupo consultor 2020

De acuerdo con la Tabla, los impactos de las amenazas afectan la seguridad alimentaria afectan en mayor proporción en la disponibilidad y el acceso y en menor rango sobre el consumo.

Análisis de la capacidad de adaptación, para el análisis de la capacidad de adaptación se definieron veinte indicadores en el marco del contexto parroquial, institucional, de ecosistemas y, los recursos para la adaptación.

Posteriormente se ha procedido a calificar los veinte indicadores y de alguna manera evaluar la capacidad de respuesta que existe actualmente en la Parroquia frente a las sequías y heladas.

Tabla 62. Capacidad de respuesta frente a la sequía y heladas en San Gerardo

Indicadores		Situación Parroquia San Gerardo
Disponibilidad de información agroclimática para agricultores	Calificación	1
	Explicación	No existe un mecanismo de información climática para los agricultores, ni instituciones que lo lideren. Las familias conocen o han escuchado algo a través de la radio, por la televisión, o mediante algunas charlas o talleres.
	Fuente de información	Presidente y vocales de la Junta Parroquial
Pobreza extrema	Calificación	2
	Explicación	El 39,6% de la población de la Parroquia vive en Pobreza extrema
	Fuente de información	INEC (2010)
Desnutrición crónica	Calificación	2
	Explicación	El 45,5% de la población de la Parroquia sufre de desnutrición crónica
	Fuente de información	PMA (2012)
Existencia de prácticas de adaptación espontánea de familias y comunidades	Calificación	1
	Explicación	Las familias han implementado agroforestería, protección de fuentes de agua, implementación de riego, ejecutado una medida de adaptación en Cauquil, Bestión y santa Ana, que mejora la retención de humedad del suelo.
	Fuente de información	Grupos focales y entrevistas con familias, GAD parroquial.
Grado de organización y cohesión social	Calificación	1
	Explicación	Están presentes la empresa mixta LACTJUBONES, cuyo capital es compartido con el Gobierno Provincial del Azuay (en liquidación) y la Asociación de productores y artesanales de la parroquia. Estas organizaciones funcionan temporalmente y con interrupciones.
	Fuente de información	PDOT San Gerardo (2012) y grupos focales, GAD parroquial.
Acceso a asistencia técnica agropecuaria	Calificación	1
	Explicación	En la Parroquia interviene el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca (MAGAP) vacunación y desparasitación, el Ministerio del Ambiente MAE con actividades de reforestación y cambio climático.
	Fuente de información	Entrevistas y grupos focales
Iniciativas de protección de ecosistemas importantes (bosques, páramos, manglares, etc.)	Calificación	1
	Explicación	La Parroquia es parte del Bosque Protector El Chorro, administrado por el Ministerio del Ambiente, este bosque representa el 31,8% del territorio parroquial, además las familias han venido trabajando con prácticas de agroforestería y protección de fuentes de agua.
	Fuente de información	Entrevistas y grupos focales; Cartografía MAE Bosques Protectores (2013)
Sobre utilización de ecosistemas importantes (bosques, páramos, manglares, según aplique)	Calificación	1
	Explicación	El 55,3% de bosques y el 80,4% de páramos se encuentran con sobreuso, lo que puede ocasionar degradación de estos ecosistemas fundamentales para la regulación de agua
	Fuente de información	INFOPLAN (2002); mapa de conflictos de uso Parroquial, Cartografía CCRJ (2007)
Tasa anual de cambio de uso de suelo	Calificación	1
	Explicación	La TAC en bosques de la Parroquia es de -1,1% lo que significa una pérdida de 7,3 ha/año y, una tasa de -0,2% en páramo, es decir 2,7 ha por año que están cambiando su uso hacia actividades agropecuarias.
	Fuente de información	Cartografía MAE (2008)

Existe un componente de cambio climático en el PDOT	Calificación	1
	Explicación	El PDOT de la Parroquia incorpora actividades relacionadas con cambio climático, fundamentalmente de desarrollo; pero no dispone de un programa estructurado.
	Fuente de información	PDOT San Gerardo (2012)
El componente de cambio climático tiene relación con seguridad alimentaria en los PDOT	Calificación	1
	Explicación	Al no disponer el PDOT un componente de cambio climático, tampoco existe relación con seguridad alimentaria.
	Fuente de información	PDOT San Gerardo (2012)
Existe un plan de capacitación/ sensibilización de cambio climático y seguridad alimentaria en el PDOT	Calificación	1
	Explicación	El PDOT de la Parroquia, al no disponer de un componente, tampoco de un plan, entonces no dispone de un plan de capacitación, sensibilización en C.C. y seguridad alimentaria.
	Fuente de información	PDOT San Gerardo (2012)
Existe presupuesto para financiar medidas de adaptación al cambio climático y seguridad alimentaria	Calificación	1
	Explicación	El GAD Parroquial aprobó una asignación presupuestaria como contraparte para la implementación de medidas de adaptación al cambio climático con el proyecto FORECCSA en el 2014.
	Fuente de información	Entrevista con Autoridades del GAD
Plan de Contingencia ante Desastres	Calificación	1
	Explicación	Al GAD Parroquial, aún le falta experiencia e información para liderar y coordinar acciones con otras instituciones locales a fin de manejar un plan de contingencias en la Parroquia.
	Fuente de información	Entrevista con Autoridades del GAD
Presencia, grado de coordinación interinstitucional Ministerios según sus competencias relacionadas con cambio climático.	Calificación	1
	Explicación	Por lo pronto hay interés de varias instituciones locales por el tema de cambio climático, están dispuestas a recibir información, entrar en espacios de análisis y construir estrategias participativas.
	Fuente de información	Entrevistas con autoridades locales.
Acceso a crédito	Calificación	2
	Explicación	Los pequeños productores de San Gerardo cuentan con acceso a créditos a bajo interés del Banco de Fomento, las Cooperativas Jardín Azuayo, la Merced, Señor De Girón.
	Fuente de información	PDOT San Gerardo (2012)
Mecanismo de alerta temprana	Calificación	1
	Explicación	Aún no existe un mecanismo en la Parroquia, sin embargo, existe interés de parte de las autoridades por trabajar una estrategia para analizar las oportunidades de este mecanismo
	Fuente de información	Entrevista con Autoridades del GAD
Monitoreo hidrometeorológico	Calificación	1
	Explicación	No existen estaciones hidrológicas o meteorológicas en la parroquia
Acceso a riego	Calificación	3
	Explicación	El 62,9% de familias disponen de riego en de diferentes fuentes de agua, esto se considera en una de las mejores estrategias de adaptación, pues logran completar la disponibilidad de agua para el pasto y algunos cultivos con el riego.
	Fuente de información	PDOT San Gerardo (2012) y grupos focales

Infraestructura de Servicios Sociales	Calificación	2
	Explicación	La Parroquia cuenta con una escuela, un centro de salud, canchas de uso múltiple, parque central.
	Fuente de información	PDOT San Gerardo (2012) entrevistas con autoridades GAD

Elaboración: Grupo consultor 2020
Fuente: FORECCSA-MAE, 2014

La capacidad de adaptación

Tabla 63. Indicadores de capacidad de adaptación en la Parroquia San Gerardo

Indicadores de capacidad de adaptación	Sequías	Heladas
Disponibilidad de Información agroclimática para agricultores	1	1
Pobreza Extrema	2	2
Desnutrición Crónica	2	2
Existencia de prácticas de adaptación espontánea de familias y comunidades	1	1
Grado de organización y cohesión social	1	1
Acceso a asistencia técnica agropecuaria	1	1
Iniciativas de protección de ecosistemas importantes (bosques, páramos, manglares, etc.)	1	1
Sobre utilización de ecosistemas importantes (bosques, páramos, manglares, según aplique)	1	1
Tasa anual de cambio de uso de suelo	1	1
Existe un componente de cambio climático en el PDOT	1	1
El componente de cambio climático tiene relación con seguridad alimentaria en los PDOT	1	1
Existe un plan de capacitación/sensibilización de cambio climático y seguridad alimentaria en el PDOT	1	1
Existe presupuesto para financiar medidas de adaptación al cambio climático y seguridad alimentaria	1	1
Plan de Contingencia ante Desastres	1	1
Presencia y grado de coordinación de las diferentes instituciones estatales (Ministerios) de acuerdo con sus competencias relacionadas con cambio climático	1	1
Acceso a crédito	2	2
Mecanismo de alerta temprana	1	1
Monitoreo hidrometeorológico	1	1
Acceso a riego	3	3
Infraestructura de Servicios Sociales	2	2

Elaboración: Grupo consultor 2020
Fuente: FORECCSA-MAE, 2014.

La capacidad de adaptación que tiene la Parroquia es baja, ante sequias y heladas ya que 15 de 20 indicadores analizados tienen una valoración de 1, (escala de 1 a 3), esto afecta a la seguridad alimentaria, haciendo a la parroquia vulnerable.

Los indicadores como la pobreza extrema (menor del 40%) desnutrición crónica (menor del del 50%), acceso a crédito (existen instituciones financieras que hacen prestamos con interés bajos) y acceso a la infraestructura tienen una calificación 2 (media).

El indicador acceso a riego tiene una calificación 3 (alta), debido a que el 62% de familias disponen de riego en sus predios de diferentes fuentes de agua, esta acción es considerada como una de las mejores estrategias de adaptación al cambio climático.

La capacidad de adaptación espontánea

Las familias de la parroquia vienen ejecutando prácticas de agroforestería, silvopasturas, barreras rompe vientos para proteger de las heladas y vientos fuertes, protección de fuentes de agua, construcción de reservorios, como acciones que contribuyen a la adaptación de las sequías.

Tabla 64. Acciones que contribuyen en la adaptación al cambio climático ejecutadas en la Parroquia San Gerardo.

Actividades para medidas de adaptación	¿Se complementa en el PDOT? ¿En qué aspectos?	Avances de acciones que se vienen ejecutando en la parroquia	Cuales acciones se quieren implementar para complementar la actividad	Instituciones involucradas en la ejecución.		Instituciones de apoyo	
				Ejecución	Asistencia Técnica	Financiero	Político
Proyecto de Seguridad Alimentaria	SI	Siembra de hortalizas y crías de animales	Integración de más familias	MAGAP GAD Provincial Parroquial	MAGAP Municipio	Empresa privada GAD Parroquial Municipal	MAGAP
Mejora de pastos	SI	Siembra de pastos resistentes	Integración de las comunidades y asociación de ganaderos.	GAD Provincial Parroquial Municipal	MAGAP Municipio	GAD Parroquial Municipal Empresa privada.	MAGAP
Sistemas de riego	SI	Mejoramiento de canales de riego.	Riego tecnificado por aspersión.	GAD Provincial Municipal	GAD Provincial Municipal	GAD Provincial Municipal Empresa privada	MAGAP MAE Y AGUA
Propuesta recuperación de la laguna San Martin	SI	Interés de instituciones MAE, GAD Municipal y	Recuperación y Mantenimiento de la laguna.	GAD Municipal.	MAE, GAD Municipal	GAD Municipal	MAE y Agua.

Fuente: FORECCSA-MAE, 2014

Elaboración: Grupo consultor 2020

Situación de vulnerabilidad de la seguridad alimentaria en la Parroquia San Gerardo.

La vulnerabilidad se basa en función de la exposición, la sensibilidad y la capacidad de adaptación, teniendo como resultado el valor de 24,24 como índice total de vulnerabilidad ante las amenazas de sequías y heladas en una escala de 0 a 100; por lo que la parroquia se encuentra con una vulnerabilidad baja a la seguridad alimentaria. (la vulnerabilidad para sequías es de 24,58 y, de 23,89 para heladas).

La exposición, son las áreas con cultivos y pastizales las que están expuestas ante las amenazas de sequías y heladas. Con la caracterización de las dos amenazas el índice de sequías correspondiente a 1,0 y 0,43 para heladas.

Tabla 65. Exposición a sequías y heladas

Amenaza	Superficie de cultivos y pastos expuesta			Suma	Índice	Calificación
	Bajo	Medio	Alto			
Sequías	0,9	16,3	2420,6	2437,80	1,00	3
Heladas	1825,1	537,1	86,9	2449,10	0,43	1

Elaboración: Grupo consultor 2020

Fuente: FORECCSA-MAE,2014.

Sensibilidad, los indicadores de sensibilidad, mayores a 1 y menores a 3 son constituidos como los de la peor situación.

Tabla 66. Indicadores de sensibilidad mayor preocupación en la Parroquia

Dimensiones	Indicadores	Sensibilidad a sequías	Sensibilidad a heladas	Interpretación	
				Sequias	Heladas

Disponibilidad	Ciclos de producción	0,33	0,33	Bajo	Bajo
	Rendimientos agrícolas	0,67	1,00	Medio	Alto
	Caudal de riego	0,33	0,11	Medio	Bajo
	Resistencia de variedades agrícolas locales			Alto	
Acceso	Índice de aislamiento	0,11	0,11	Bajo	Bajo
	Migración	0,22	0,11	Bajo	Bajo
Consumo	Diversidad de dieta	0,22	0,22	Bajo	Bajo
	Seguridad sanitaria	0,22	0,11	Bajo	Bajo
Estabilidad	Variación de precios	0,22	0,22	Bajo	Bajo

Elaboración: Grupo consultor 2020
Fuente: FORECCSA-MAE,2014.

De acuerdo con el análisis de los indicadores de sensibilidad de la Tabla 39, nos indica que para sequías y heladas en la disponibilidad de alimentos es la más sensible y vulnerable de la seguridad alimentaria, está con relación a los rendimientos agrícolas y la resistencia de variedades agrícolas locales y en términos medios se encuentra el caudal de riego es medio sensible a la sequía y bajo a las heladas y los indicadores restantes del análisis, se encuentran en baja sensibilidad.

2.2. SISTEMA SOCIOCULTURAL

San Gerardo es una parroquia rural ubicada en el cantón Girón, en la provincia del Azuay, al sur de Ecuador. Situada en la cordillera de los Andes, la parroquia se caracteriza por un terreno montañoso con elevaciones que varían significativamente, lo que le otorga un clima diverso que va desde el templado hasta el frío. San Gerardo está a aproximadamente 45 kilómetros al sur de la ciudad de Cuenca, capital de la provincia del Azuay, y es parte de la subcuenca del río Girón. Este entorno geográfico favorece la agricultura y la ganadería, que son las principales actividades económicas de la parroquia.

La parroquia de San Gerardo tiene sus raíces en la historia prehispánica de la región, habitada por pueblos indígenas antes de la llegada de los españoles. Durante el período colonial, la región se integró al sistema de encomiendas y haciendas, que configuraron el desarrollo social y económico del lugar.

En los siglos XIX y XX, San Gerardo se consolidó como una parroquia rural dentro del cantón Girón. La parroquia ha mantenido una identidad basada en la agricultura tradicional, con cultivos como maíz, papas y hortalizas, además de la crianza de ganado. A lo largo de los años, la comunidad ha experimentado migraciones, tanto internas como internacionales, que han tenido un impacto significativo en su demografía y economía.

San Gerardo, al igual que muchas parroquias de la región, conserva costumbres y tradiciones arraigadas, como festividades religiosas, celebraciones populares y prácticas agrícolas ancestrales. Las fiestas patronales en honor a San Gerardo, el santo patrono de la parroquia, son un evento destacado que atrae a la comunidad local y a quienes han migrado, pero regresan para participar en las celebraciones.

A pesar de su riqueza natural y cultural, San Gerardo enfrenta desafíos en términos de desarrollo. La dispersión de la población y las limitaciones en infraestructura y servicios básicos, como salud y educación, son aspectos que afectan la calidad de vida de los habitantes. Sin embargo, la comunidad ha mostrado una resiliencia notable, adaptándose a las cambiantes condiciones económicas y sociales.

2.2.1. ANALISIS SOCIODEMOGRÁFICO

2.2.1.1. Tamaño de la población actual

La parroquia San Gerardo tiene una población actual de 1.058 habitantes, de los cuales 463 son hombres (43,76%) y 595 mujeres (56,24%). Esto la convierte en la parroquia con menor población del cantón Girón.

Se observa una desproporción significativa en la relación entre hombres y mujeres en comparación con los niveles provincial (46,96% hombres y 53,04% mujeres) y nacional (48,72% hombres y 51,28% mujeres).

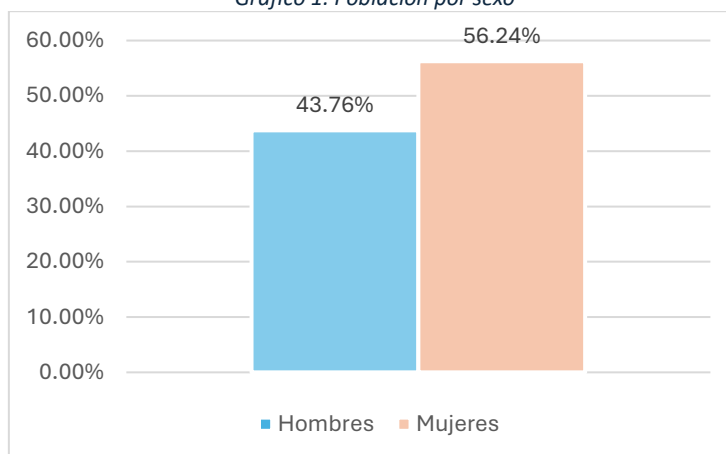
De acuerdo con información obtenida en el trabajo de campo y las asambleas comunitarias, la parroquia y el cantón Girón han experimentado un proceso migratorio internacional desde al menos la década de 1960, que ha atraído principalmente a hombres jóvenes. Este fenómeno se intensificó tras la crisis económica de finales de los años 90 y, más recientemente, como consecuencia de la pandemia de COVID-19 en 2021.

Tabla 67. Tamaño de la población

Provincia, cantón y parroquia de residencia	Número total de personas	Sexo al nacer			
		Hombres	%	Mujeres	%
Total Nacional	16.938.986	8.252.523	48,72%	8.686.463	51,28%
Total Azuay	801.609	376.419	46,96%	425.190	54,04%
Total cantón Girón	12.182	5.532	45,41%	6.650	54,59%
Girón Cabecera	8.441	3.814	45,18%	4.627	54,82%
La Asunción	2.683	1.255	46,78%	1.428	53,22%
San Gerardo	1.058	463	43,76%	595	56,24%

Fuente. CPV.2022. INEC
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Gráfico 1. Población por sexo



Fuente. CPV.2022. INEC
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.1.2. Tasa de crecimiento poblacional intercensal y proyecciones

Según la información sobre el crecimiento poblacional en los períodos intercensales, se ha calculado un índice de crecimiento de -0,454%. Esto indica que la población proyectada, al promediar los índices de crecimiento de los últimos períodos registrados, tenderá a mantenerse o incluso a contraerse hacia el año 2050.

Tabla 68. Tasa de crecimiento intercensal

Año	Población censal (Hab)	Índice de crecimiento	I (%)
-----	------------------------	-----------------------	-------

2001	1.075		
2010	1.119	0,0045478	0,455
2022	1.058	-0,0045427	-0,454
Índice crecimiento promediado			0,000

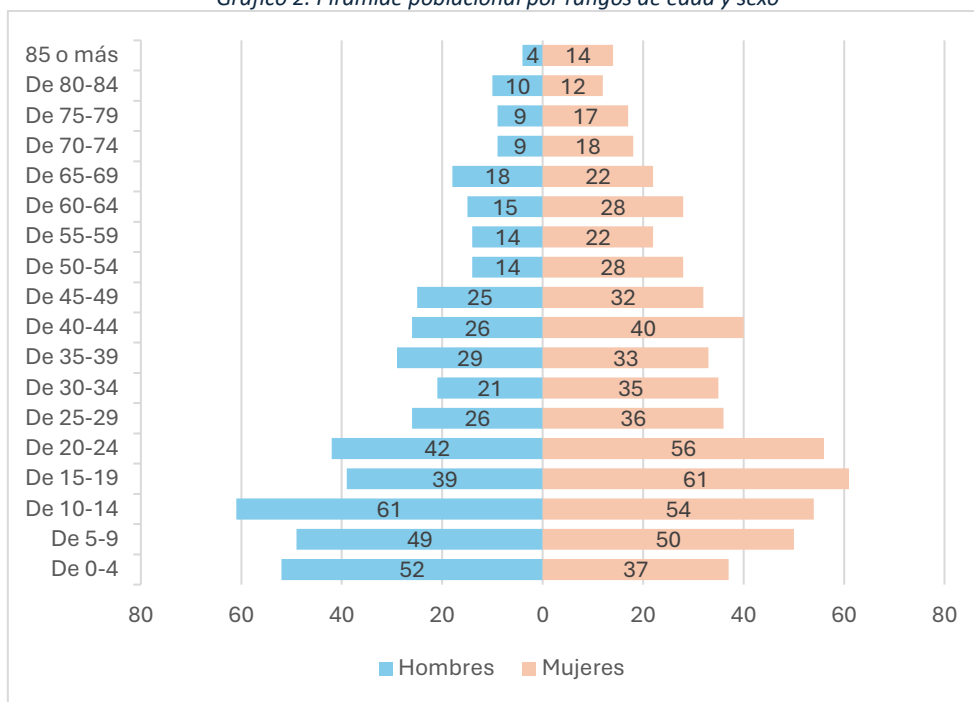
Fuente. CPV.2022. INEC
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.1.3. Distribución de la población por edad y sexo

En el gráfico se puede observar que la pirámide poblacional corresponde a la tipología desequilibrada, se observa que no sigue ningún patrón. Esta pirámide tiende a ser irregular y presentar formas aleatorias, que no se corresponden en ambos lados. Esto caracteriza a territorios en los que ha ocurrido un suceso que ha alterado la estructura demográfica, generando desproporciones significativas. En el caso de San Gerardo como ya hemos visto antes, este suceso es la emigración internacional.

Es importante señalar que la marcada desproporción entre sexos que se había explicado en un apartado anterior se da sobre todo en los rangos de edades adultas. Es decir que si nos fijamos en los grupos de niños e infantes se puede ver que por el contrario existe una mayoría de hombres que de mujeres.

Gráfico 2. Pirámide poblacional por rangos de edad y sexo



Fuente. CPV.2022. INEC
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.1.4. Índice de dependencia

El índice de dependencia se mide como el cociente entre la población dependiente (menor de 15 años y mayor de 65) con respecto a la población productiva (15 a 64 años), este resultado constituye una medida de la carga que tiene cada persona en edad productiva.

Para el caso de la parroquia San Gerardo de acuerdo con el CPV-2022, la relación de dependencia es de 70, lo que significa que por cada 100 personas económicamente activas existen 70 que dependen de ellas.

2.2.1.5. Índice de envejecimiento

El índice de envejecimiento mide la proporción de la población adulta mayor a 65 años con respecto a la población menor de 15 años, cuyo resultado se expresa por el número de adultos mayores existentes en una población por cada 100 niños y adolescentes menores de 15 años.

Como se observa en la tabla, el índice de envejecimiento a nivel cantonal está en una relación de 44 adultos mayores por cada 100 niños y adolescentes menores de 15 años. Respecto de las cifras correspondientes al censo CPV-2010 se puede concluir que ha existido un importante incremento de 15 puntos en un periodo de 12 años. Adicionalmente la edad media al CPV-2022 es de 32 años.

Gráfico 3. Índice de envejecimiento

Censo	2001	2010	2022
Índice vejez	25	29	44
Edad media	27	29	32

Fuente. CPV.2022. INEC

Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.1.6. Autoidentificación étnica

En la parroquia San Gerardo las personas de autoidentifican mayoritariamente como mestizos, esto es el 99,62% de los habitantes.

Tabla 69. Autoidentificación étnica

Grupo étnico	Girón	%	San Gerardo	%
Indígena	72	0,59	-	
Afroecuatoriano/a o Afrodescendiente	16	0,13	-	
Negra/o	15	0,12	-	
Mulata/o	5	0,04	-	
Montubia/o	39	0,32	3	0,28
Mestiza/o	11.815	96,99	1.054	99,62
Blanca/o	220	1,81	1	0,09
Otro				
Total población	12.182		1.058	

Fuente. CPV.2022. INEC

Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.2. EDUCACIÓN

2.2.2.1. Asistencia por nivel de educación

La siguiente tabla muestra un incremento en la tasa de asistencia educativa en comparación con los datos del Censo 2010. El nivel de Bachillerato destaca con un aumento de 38 puntos porcentuales. Además, se observa que la tasa de asistencia a de Educación básica es superior a la media nacional.

Tabla 70. Asistencia por nivel de educación

Nivel de Educación	Tasa Parroquial		Tasa nacional	Tasa Provincial
	2010	2022	2022	2022
Educación general básica	84,9%	96,3%	91,40%	92,70%
Bachillerato	28,4%	66,2%	76%	77,50%

Fuente. CPV.2022. INEC

Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.2.2. Años promedio de escolaridad

De acuerdo con los datos del Censo CPV 2022, el promedio de años de escolaridad alcanzados en la parroquia San Gerardo es de 7 años. Este dato es inferior a la media cantonal, que es de 8,2 años, y a las medias provincial y nacional, que superan los 11 años.

Este dato hace referencia al promedio de años de escolaridad cursados por el total de su población incluyendo a todos los grupos de edad.

Tabla 71. Años promedio de escolaridad

Tasa escolaridad San Gerardo	
	Años cursados
Parroquial	7,0
Cantonal	8,2
Provincial	11,3
Nacional	11,4

Fuente. CPV.2022. INEC

Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.2.3. Analfabetismo

La tasa de analfabetismo hace referencia al número de personas que no saben leer y/o escribir de 15 años o más, expresado como porcentaje de la población total de la edad de referencia.

En el caso del cantón Girón la incidencia del analfabetismo es del 6,1%. En el contexto parroquial en San Gerardo esta es del 7,8%. Estas tasas representan el doble que el promedio nacional que se encuentra en 3,7%.

Siguiendo la tendencia nacional, las mujeres (4,30%) presentan tasas de analfabetismo más elevadas que los hombres (3,10%).

Tabla 72. Analfabetismo

Tasa Analfabetismo San Gerardo			
Parroquial	7,8%	Hombres	3,10%
Cantonal	6,10%	Mujeres	4,30%
Provincial	3,50%		
Nacional	3,70%		

Fuente. CPV.2022. INEC

Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.2.4. Servicios de educación

Según información proporcionada por el Ministerio de Educación, actualmente están habilitadas en la parroquia San Gerardo dos instituciones educativas. La Escuela Agustín Crespo ofrece educación a nivel inicial y básico, mientras que la Escuela Gonzalo Feicán se enfoca únicamente en la educación básica.

Estas instituciones atienden a un total de 92 niños, aunque la población objetivo dentro de la parroquia es de aproximadamente 214 niños entre 5 a 14 años. Durante las asambleas realizadas como parte del proceso de actualización de este instrumento de planificación, los ciudadanos señalaron que la mayoría de los niños y jóvenes de la parroquia asisten a centros educativos en la cabecera cantonal, Girón. Esto se debe a la relativa proximidad, la disponibilidad de servicios de transporte confiables y las condiciones generalmente precarias de las unidades educativas rurales.

Tabla 73. Instituciones educativas en la parroquia San Gerardo

Nombre Institución	AMIE	Nivel Educación	Sostenimiento	Total Docentes	Estudiantes Femenino	Estudiantes Masculino	Total Estudiantes

Escuela de educación básica Agustín Crespo Heredia	01H00976	Educación Inicial y Educación General Básica	Fiscal	7	43	39	82
Escuela de educación básica Gonzalo Feican Garzón	01H00974	Educación General Básica	Fiscal	1	5	5	10

Fuente. MINEDUC.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.3. SALUD

2.2.3.1. Cobertura de salud

La parroquia San Gerardo dispone de 2 equipamientos de atención sanitaria. De los cuales 1 es administrado por el Ministerio de Salud Pública, 1 por el IESS.

Adicionalmente, en la cabecera cantonal se encuentran 1 Centro de Salud Tipo A del MSP y el Hospital Básico Aida León.

Tabla 74. Equipamientos de salud

N.	Código	Nombre oficial	Institución	Nivel de atención	Tipología	Parroquia	Horario de atención
1	034710	Ambulancia-ASVA-AEF - 0093-Hospital Básico Aida León de Rodríguez Lara	MSP	Establecimientos móviles	Ambulancia de soporte vital avanzado terrestre	Girón	24 Horas
2	037924	Ambulancia -VAER- AEE- 0050 - Hospital Básico Aida León de Rodríguez Lara	MSP	Establecimientos móviles	Ambulancia de transporte simple terrestre	Girón	12 Horas
4	002928	Centro de Salud de Girón	MSP	Nivel 1	Centro de salud tipo a	Girón	12 Horas
5	000074	San Gerardo	MSP	Nivel 1	Centro de salud tipo A	San Gerardo	8 Horas
6	000103	Hospital Básico Aida León de Rodríguez Lara	MSP	Nivel 2	Hospital básico	Girón	24 Horas
8	002587	Dispensario San Gerardo 1	IESS	Nivel 1	Puesto de salud	San Gerardo	8 Horas

Fuente. GeoSalud. MSP.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.3.2. Morbilidad

La morbilidad se refiere a la cantidad de personas que padecen una enfermedad o condición específica en un período de tiempo determinado, en una población dada. En términos más simples, es una medida de la incidencia o prevalencia de enfermedades dentro de una comunidad o población.

Este es un indicador importante en la salud pública, ya que ayuda a identificar las enfermedades más comunes, las tendencias de salud en la población y a planificar intervenciones y recursos médicos adecuados.

Según los registros del Dispensario de Salud del IESS en la parroquia San Gerardo, en 2023 se atendieron un total de 1.239 casos, de los cuales 157 fueron atenciones domiciliarias. El personal del centro señaló que uno de los principales desafíos para mantener la continuidad del servicio de atención domiciliar es la dispersión geográfica de la población, lo que complica la prestación de atención extramural.

Además, se informó que la dotación de medicamentos, insumos médicos y materiales odontológicos es insuficiente.

Tabla 75. Número de atenciones Dispensario IESS

DISPENSARIO SAN GERARDO 1- IESS		
ATENCIONES	2023	1ER SEMESTRE 2024
Médico a domicilio	157	109
Medicina	742	496
Odontología	339	292
Total casos	1239	897

Fuente. Dispensario IESS San Gerardo.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Por otro lado, la Dirección Distrital de Salud – Santa Isabel informó que en el período 2023 y el primer semestre del 2024 se atendieron los siguientes casos:

Tabla 76. Número de atenciones Centro de Salud San Gerardo

CENTRO DE SALUD SAN GERARDO 1- MSP					
TIPO DE SERVICIO	GRUPO DE EDAD	AÑO			
		2023		2024 (a julio)	
		Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
MEDICINA Y OBSTETRICIA	Cero años	112	112	73	44
	De 1 a 4 años	202	190	87	80
	De 5 a 9 años	116	108	64	63
	De 10 a 14 años	72	114	47	75
	De 15 a 19 años	53	101	28	65
	De 20 a 64 años	354	822	269	519
	De 65 y más años	134	418	98	188
ODONTOLOGÍA	Cero años	12	17	17	6
	De 1 a 4 años	105	88	46	24
	De 5 a 9 años	123	126	38	45
	De 10 a 14 años	78	110	21	58
	De 15 a 19 años	36	97	20	58
	De 20 a 64 años	286	547	173	222
	De 65 y más años	79	212	33	62

Fuente. MSP. Dirección Distrital de Salud Santa Isabel. 2023-2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Durante el año 2023 el Dispensario del IESS ha reportado entre las 10 principales causas de morbilidad afecciones crónicas como la hipertensión y el hipotiroidismo y agudas como amigdalitis, faringitis y resfriado común.

Adicionalmente se han atendido afecciones dentales. Es importante anotar que los pacientes atendidos en este puesto de salud son exclusivamente aquellos que tienen derecho de afiliación o jubilación con el IESS.

Tabla 77. Principales causas de morbilidad IESS

Dispensario San Gerardo 1- IESS			
10 principales causas de morbilidad año 2023			
Diagnóstico	Femenino	Masculino	Total
I10 Hipertensión esencial primaria	129	55	184
K068 Otros trastornos especificados de la encía y de la zona edéntula	86	33	119
K021 Caries de la dentina	52	31	83
B829 Parasitosis no especificada	45	25	70
M159 Poliatrosis no especificada	41	17	58
J039 Amigdalitis aguda no especificada	37	14	51
K30 Dispepsia	32	14	46
J029 Faringitis aguda no especificada	14	11	25
J00 Resfriado común	12	12	24
E039 Hipotiroidismo no especificado	14	5	19

Fuente. Dispensario IESS San Gerardo.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En el Centro de Salud de San Gerardo, las principales afecciones reportadas fueron rinofaringitis, amigdalitis y faringitis agudas. También se registraron casos relacionados con la malnutrición, como obesidad, anemia y parasitosis intestinal.

Tabla 78. Principales causas de morbilidad MSP

Centro de Salud San Gerardo - MSP				
10 principales causas de morbilidad año 2023				
Diagnóstico	Hombres	Mujeres	Total	Porcentaje
J00x - rinofaringitis aguda [resfriado común]	80	123	203	24,46%
J039 - amigdalitis aguda, no especificada	42	63	105	12,65%
E669 - obesidad, no especificada	13	52	65	7,83%
J029 - faringitis aguda, no especificada	17	23	40	4,82%
R51x - cefalea	7	25	32	3,86%
U072 - uso emergente de u07.2	7	9	16	1,93%
J030 - amigdalitis estreptocócica	6	8	14	1,69%
N390 - infección de vías urinarias, sitio no especificado	1	11	12	1,45%
D509 - anemia por deficiencia de hierro sin otra especificación	5	7	12	1,45%
B829 - parasitosis intestinal, sin otra especificación	6	5	11	1,33%
Otras	113	207	320	38,55%
TOTAL	297	533	830	100,00%

Fuente. MSP. Dirección Distrital de Salud Santa Isabel. 2023-2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.3.3. Embarazo adolescente

De acuerdo con el trabajo de campo, no existen muchos casos de embarazos en adolescentes, no se dispone de la estadística específica para determinar el número de casos a nivel parroquial, sin embargo, se tiene que para el cantón Girón, durante el año 2023 existieron 35 partos en mujeres adolescentes y 27 nacidos vivos principalmente entre el grupo de mujeres de 15 a 19 años.

Es decir que de cada 100 mujeres entre 15 a 19 años, existen 8 que cursan un embarazo.

Tabla 79. Embarazo adolescente

Embarazo adolescente a nivel cantonal Año 2023	
	Casos
Partos adolescentes	35
Abortos	6
Nacidos vivos	27
Pacientes embarazadas	94
Controles prenatales realizados	122
Casos de violencia sexual	5

Fuente. MSP. Mapeo embarazo adolescente. RDACAA 1.6 y RDACAA 2.0.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

El Centro de Salud de San Gerardo reporta un único caso en 2023 y uno en lo que va del 2024.

Tabla 80 Embarazo adolescente de menores de 18 años

Centro de Salud San Gerardo - MSP	
Embarazadas menores de 18 años	
AÑO	
2023	2024
Primera	Primera
1	1

Fuente. MSP. Dirección Distrital de Salud Santa Isabel. 2023-2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.3.4. Desnutrición infantil

La desnutrición crónica infantil es una forma específica de desnutrición que afecta a los niños durante sus primeros años de vida, generalmente antes de los cinco años. Es el resultado de una ingesta inadecuada de nutrientes esenciales durante un período prolongado, lo que impacta el crecimiento y desarrollo del niño.

De acuerdo con la Encuesta Nacional sobre Desnutrición Infantil (ENDI 2022-2023) en la provincia del Azuay existe casi un 25% de niños menores de 2 años con desnutrición infantil crónica y 23,5% de menores de 5 años con la misma afección. Estos valores superan la media nacional del 17% al 20%.

Las causas de la desnutrición crónica infantil son multifactoriales e incluyen:

- **Pobreza y acceso limitado a alimentos:** La falta de recursos para comprar alimentos nutritivos es una de las principales causas de la desnutrición.
- **Prácticas inadecuadas de alimentación infantil:** La falta de lactancia materna exclusiva, la introducción tardía o temprana de alimentos complementarios, y la alimentación insuficiente o inapropiada pueden contribuir a la desnutrición crónica.
- **Enfermedades recurrentes:** Infecciones frecuentes, como diarreas o enfermedades respiratorias, pueden interferir con la absorción de nutrientes y contribuir al desarrollo de la desnutrición.
- **Falta de acceso a servicios de salud:** La carencia de servicios de salud adecuados y de programas de atención primaria puede impedir la identificación y el tratamiento oportuno de la desnutrición.

Como se muestra en la tabla siguiente, se registran importantes deficiencias a nivel de la asesoría materno-infantil y los servicios públicos de agua en las áreas rurales, donde la Desnutrición Crónica Infantil (DCI) alcanza casi un 30%.

Además, otro factor que contribuye significativamente a la prevalencia de la DCI es la mala calidad del agua destinada al consumo, con presencia de *E. coli* en un 16,7% de las muestras analizadas.

Por otro lado, es evidente la necesidad de una mayor y mejor asesoría sobre los beneficios de la lactancia materna, ya que solo el 63,7% de los niños a nivel provincial han tenido acceso a esta forma de alimentación durante sus primeros años de vida.

Tabla 81. Desnutrición crónica infantil

Desnutrición crónica infantil 2022-2023		
	Azuay	Nacional
DCI niños menores de 2 años	24,80%	20,10%
DCI niños menores de 5 años	23,50%	17,50%
Sobrepeso y obesidad	5,90%	5,50%
DCI Rural	28,90%	21,40%
DCI Urbana	16,60%	15,40%
Presencia de E-coli en fuente	12,70%	24,40%
Presencia de E-coli en vaso	16,70%	36,70%
Lactancia exclusiva	63,70%	51,20%

Fuente. INEC. ENDI 2022-2023
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En el caso específico de San Gerardo según información reportada por el MSP se puede observar que la tasa de desnutrición crónica en menores de 5 años fue de 33,56%, lo que corresponde a 16 puntos porcentuales sobre la tasa nacional del 17,5%.

Tabla 82. DCI en San Gerardo

DESNUTRICIÓN CRÓNICA MENORES DE 5 AÑOS		
	AÑO	
	2023	A julio 2024
Si desnutrición crónica	248	138
No desnutrición crónica	491	354
Tasa de desnutrición	33,56%	28,05%

Fuente. MSP. Dirección Distrital de Salud Santa Isabel. 2023-2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

El Centro de Salud San Gerardo reportó en 2023 4 casos de enfermedad diarreica aguda (EDA) que podría estar relacionada con *E-coli*.

Tabla 83. EDA - Centro de salud San Gerardo - MSP

EDA en menores de 5 años	
AÑO	
2023	2024
Recuento	Recuento
4	1

Fuente. MSP. Dirección Distrital de Salud Santa Isabel. 2023-2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.4. POBREZA Y DESIGUALDAD

La pobreza es una situación en la que los recursos de una persona no son suficientes para cubrir sus necesidades mínimas. La pobreza extrema, o indigencia, se refiere a una condición en la que una persona carece de los recursos necesarios para satisfacer sus necesidades básicas, como alimentación, agua potable, vivienda, sanidad, educación o acceso a la información.

En Ecuador, para diciembre de 2023, la línea de pobreza se establece en US\$ 90,08 mensuales per cápita, mientras que la línea de pobreza extrema se ubica en US\$ 50,76 mensuales per cápita.

En comparación con los datos de 2022, se observa que para 2023 ha habido una reducción mínima en los niveles de pobreza a nivel nacional.

Tabla 84. Pobreza y desigualdad en Ecuador

Pobreza nacional			
Indicador	2022	2023	Variación (p.p)
Pobreza por ingresos	25,50%	23,90%	-1,60
Pobreza extrema por ingresos	9,10%	8,70%	-0,30
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas	29,30%	28,40%	-0,80
Pobreza multidimensional	38,40%	36,90%	-1,50
Pobreza extrema multidimensional	15,50%	14,50%	-1,00

Fuente. CPV.2022. INEC
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.4.1. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas

El método de cálculo de la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) fue introducido por la CEPAL en la década de 1980 como una alternativa al enfoque que define la pobreza solo por insuficiencia de ingresos. Este método utiliza datos de los censos demográficos y de vivienda para caracterizar la pobreza, considerando factores como alta dependencia económica, falta de

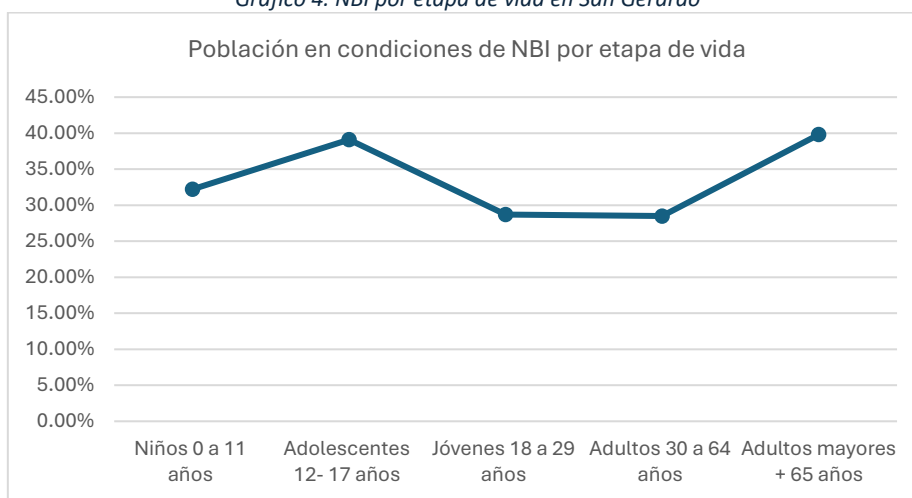
asistencia escolar de niños, viviendas con materiales inadecuados, condiciones sanitarias deficientes y hacinamiento crítico.

En base a los datos del Censo CPV-2022 en diciembre de 2023, la tasa de pobreza por NBI en Ecuador es del 30,8% a nivel nacional, con una incidencia del 21,0% en áreas urbanas y del 52,0% en zonas rurales.

En la parroquia San Gerardo, se registran 342 personas y 103 hogares en situación de pobreza por NBI. Además, esta forma de pobreza afecta más a las mujeres (33,1%) que a los hombres (31,3%).

Adicionalmente, las personas en su etapa de adolescencia y los adultos mayores son quienes presentan mayor incidencia de pobreza por NBI.

Gráfico 4. NBI por etapa de vida en San Gerardo



Fuente. CPV.2022. INEC
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.4.2. Grupos de atención prioritaria

Los grupos de atención prioritaria son aquellos que, debido a su situación de vulnerabilidad, requieren protección y garantías especiales para asegurar sus derechos. Según la Constitución de la República del Ecuador y otras normativas nacionales, estos grupos incluyen:

1. **Niños, niñas y adolescentes**, debido a su etapa de desarrollo, requieren especial protección para asegurar su bienestar, educación y crecimiento en condiciones adecuadas.
2. **Personas adultas mayores**, personas mayores de 65 años que necesitan apoyo y protección para garantizar su salud, bienestar y una vida digna.
3. **Personas con discapacidad**, personas que, debido a limitaciones físicas, sensoriales, mentales o intelectuales, necesitan medidas especiales para garantizar su plena inclusión y participación en la sociedad.
4. **Mujeres embarazadas**, para garantizar su salud y la del bebé, se otorga especial protección a las mujeres durante el embarazo, parto y posparto.
5. **Pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos y montubios**, grupos étnicos que requieren medidas específicas para proteger su identidad cultural, derechos colectivos, y mejorar sus condiciones de vida.
6. **Personas en situación de pobreza o extrema pobreza**, aquellos que enfrentan dificultades económicas que afectan su acceso a derechos fundamentales, como la alimentación, vivienda, educación y salud.

7. **Personas privadas de libertad**, garantizando sus derechos fundamentales durante el tiempo que están en centros de rehabilitación.
8. **Personas afectadas por desastres naturales o situaciones de emergencia**, que requieren asistencia inmediata y protección debido a su situación de vulnerabilidad temporal.
9. **Mujeres en situación de violencia**, mujeres que enfrentan violencia de género, que requieren protección y apoyo para asegurar su integridad y derechos.

De acuerdo con el censo CPV-2022 en la parroquia San Gerardo existe un registro de 403 niños, niñas y adolescentes y 133 adultos mayores.

Según información reportada por el MIES-2023 existen beneficiarios de los diferentes mecanismos de compensación económica que ofrece la institución de acuerdo con la siguiente tabla.

Es importante destacar que de acuerdo con información recogida en el trabajo de campo existen irregularidades en el servicio de asistencia económica brindado por el MIES, algunos beneficiarios reportan que no han recibido desembolsos o que han sido retirados del programa por lo que se presume que los datos reportados no reflejan de manera correcta la situación real de estos grupos vulnerables.

Tabla 85 MIES Bonos y pensiones Año 2023

MIES Bonos y pensiones Año 2023	N. Beneficiarios
Bono 1000 días	3
Bono de Desarrollo Humano	60
Bono de Desarrollo Humano con componente variable	32
Bono Joaquín Gallegos Lara	1
Pensión Mis Mejores Años	34
Pensión Para Adultos Mayores	3
Pensión Toda Una Vida	11
Total beneficiarios	144

Fuente. SIMIES.2023. INEC
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

El GAD parroquial de San Gerardo cuenta con 1 proyecto de atención a grupos prioritarios a través de activaciones lúdicas y recreativas y acompañamiento con alimentación.

2.2.5. MOVIMIENTOS MIGRATORIOS Y VECTORES DE MOVILIDAD HUMANA

La migración internacional en el sur de Ecuador, especialmente en la provincia del Azuay, tiene una historia profunda y compleja que ha influido significativamente en la región. Esta dinámica migratoria ha sido una respuesta a diversas circunstancias socioeconómicas, políticas y culturales a lo largo del tiempo.

La migración internacional desde Azuay comenzó a tomar forma a principios del siglo XX. Los primeros migrantes fueron en su mayoría hombres jóvenes que buscaban mejores oportunidades económicas en países como Estados Unidos.

El fenómeno migratorio se intensificó en las décadas de 1950 y 1960. Durante estos años, la migración estuvo motivada principalmente por la búsqueda de empleo en Estados Unidos. Las comunidades rurales de Azuay, fueron las más afectadas, ya que muchos hombres jóvenes partieron en busca de trabajo, principalmente en el sector de la construcción y la agricultura.

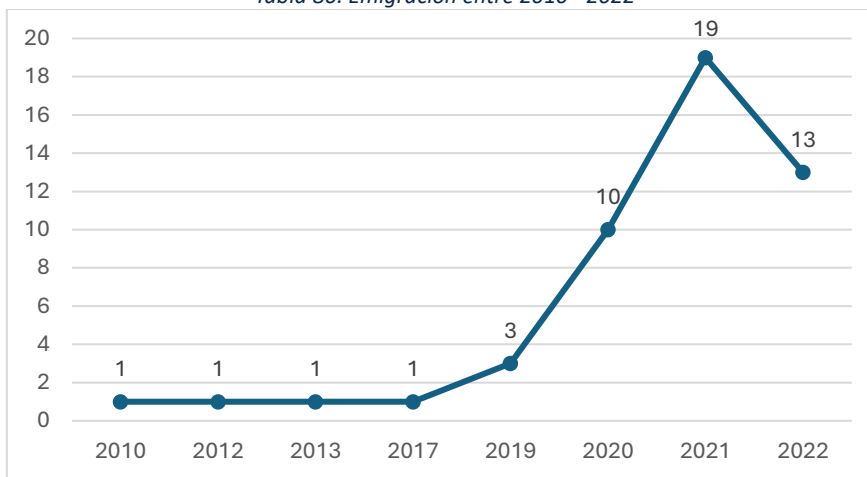
Este movimiento migratorio se produjo en un contexto de crisis económica y política en Ecuador, lo que hizo que la emigración se viera como una solución viable para mejorar la calidad de vida.

En los años 70s y 80s, la migración continuó, pero con un cambio significativo: las mujeres también comenzaron a migrar en mayor número. La migración familiar se hizo más común, y muchos azuayos emigraron no solo a Estados Unidos, sino también a países como España e Italia. Esta tendencia fue impulsada por la creciente demanda de mano de obra en los países desarrollados, así como por la consolidación de redes migratorias que facilitaban el proceso para nuevos migrantes.

La migración desde Azuay alcanzó su punto más alto en la década de 1990, a raíz de la crisis económica que afectó a Ecuador, exacerbada por el colapso bancario de 1999. Miles de ecuatorianos, especialmente de Azuay, se vieron obligados a emigrar en busca de estabilidad económica. Durante esta época, España se convirtió en un destino popular, debido a las políticas de regularización migratoria que ofrecían oportunidades para los inmigrantes.

Ya en una etapa más contemporánea, después de las restricciones severas de la pandemia, se ha observado un resurgimiento en la migración internacional desde Girón. Sin embargo, el perfil del migrante ha cambiado en algunos aspectos. Mientras que antes predominaban los hombres jóvenes en búsqueda de empleo, en la etapa post-pandemia se ha visto un incremento en la migración familiar.

Tabla 86. Emigración entre 2010 - 2022



Fuente. CPV 2022. INEC
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En la parroquia San Gerardo según datos del Censo 2022, entre el año 2010 y 2022 han migrado al exterior de manera permanente 51 personas.

Tabla 87 Emigración a partir de 2010

Hombres	33
Mujeres	18
Total emigrantes	51

Fuente. CPV 2022. INEC
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

De estas, 50 personas emigraron a Estados Unidos y 1 persona a España.

Tabla 88 Emigración por destino

Estados Unidos	50
España	1
Total emigrantes	51

Fuente. CPV 2022. INEC
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Según el censo, no se han reportado niños menores de 15 años entre la población migrante, sin embargo, de acuerdo con datos anecdóticos durante el trabajo de campo, existen familias enteras con niños pequeños que han emigrado en los últimos 4 años.

2.2.6. SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA

Seguridad y convivencia ciudadana son conceptos interrelacionados que se refieren al mantenimiento de un entorno social en el que las personas pueden vivir en paz, armonía y sin temor a la violencia o la delincuencia.

La seguridad ciudadana se refiere a la protección de las personas y sus bienes frente a riesgos y amenazas que puedan afectar su integridad física o su patrimonio. Este concepto abarca tanto la prevención como la respuesta a delitos, violencia, y otras formas de inseguridad, a través de la acción del Estado y la cooperación comunitaria. La convivencia ciudadana se refiere a la capacidad de los ciudadanos para vivir juntos de manera pacífica y respetuosa, compartiendo un mismo espacio social. Este concepto se basa en el respeto mutuo, el cumplimiento de normas y valores sociales, y la resolución pacífica de conflictos.

Tabla 89. Incidentes reportados por la Intendencia de Policía - San Gerardo Año 2023

Tipo de incidente	Número
Abigeato	1
Accidentes de tránsito	4
Muertes por diferentes causas en accidentes	3

Fuente. Intendencia Policía San Gerardo.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.7. PATRIMONIO CULTURAL

El patrimonio cultural se clasifica en tangible e intangible, según su origen. El patrimonio tangible se subdivide en patrimonio mueble, inmueble y documental. Según los datos recopilados por el Sistema de Información del Patrimonio Cultural Ecuatoriano (SIPCE) del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, en la parroquia están registrados 46 elementos patrimoniales, que incluyen bienes inmuebles, sitios arqueológicos y elementos inmateriales.

2.2.7.1. Patrimonio Inmaterial

El patrimonio inmaterial se compone de manifestaciones y expresiones culturales cuyos saberes, conocimientos, técnicas y prácticas han sido transmitidos oralmente de generación en generación. Con el tiempo, estas tradiciones se han transformado mediante recreaciones colectivas, adaptándose a los contextos sociales y naturales, manteniendo su carácter vivo y dinámico. Este patrimonio desempeña un papel crucial en la preservación de la diversidad cultural, fomenta el diálogo entre diferentes culturas y promueve el respeto de otros estilos de vida. Se clasifica en cinco ámbitos: tradiciones y expresiones orales, artes del espectáculo, usos sociales, rituales y celebraciones, y conocimientos y prácticas vinculadas a la naturaleza (INPC, n.d.).

En la parroquia se han registrado 5 expresiones patrimoniales de tipología inmaterial, entre ellas un elemento artesanal (bordado), dos leyendas y dos elementos de la historia local.

Tabla 90. Inventario patrimonio Inmaterial

Nombre	Código	Ámbito	Subámbito	Descripción

Bordado en cintas	IM-01-02-52-000-08-000497	Técnicas artesanales tradicionales	Técnicas artesanales tradicionales	Técnica artesanal parte de las actividades de las mujeres de la parroquia San Gerardo. Los materiales utilizados en esta actividad son hilo, tela, cintas, mullos, lana, agujones y el tambor. Los materiales son adquiridos en tiendas que proveen material de costura. La elaboración de una pieza inicia con la diagramación del diseño, sobre papel. Luego el modelo es copiado sobre tela en hilo bordado. El siguiente paso es la aplicación de las cintas sobre el bordado, así el diseño final sobresale por el alto relieve. Los diseños son variados, pero los más recurrentes aluden a temas de la naturaleza, como flores y diseños geométricos presumiblemente precolombinos; en otros casos, las artesanas imprimen su creatividad e imaginación con sus propios diseños. Las piezas elaboradas por las artesanas, con el bordado en cintas, son diversas, desde chompas, manteles, gorros, bolsos, piezas de decoración, fundas de almohadas, entre otros. En algunos casos las piezas son adornadas en su acabado, con la aplicación del pirograbado, quemando parte del bordado. Antiguamente los hilos eran teñidos por las propias artesanas; en la actualidad se los compra ya procesados en los almacenes.
Cuento del ángel con cadena s-San Gerardo	IM-01-02-52-000-08-000498	Tradiciones y expresiones orales	Expresiones orales	Cuento de tradición oral tiene como protagonista a un hombre, habitante de Chumblín, parroquia cercana a San Gerardo, al señor Antonio Guanga Lojano, cuya historia ha pasado por la memoria de varias generaciones, hasta quedar como parte de la memoria colectiva de algunas de las parroquias y comunidades del cantón Girón. Según el relato, cuando don Antonio era joven, viajaba desde baños hasta San Fernando, vía San Gerardo, atravesando el cerro, para cumplir sus actividades agrícolas. En una ocasión contó que en uno de sus viajes no alcanzó a llegar al tambo (lugar de descanso), la noche lo cogió en el pajonal y no le quedó más remedio que buscar un lugar para pasar la noche. Con el frío atacándolo por los cuatro costados -nadie duerme, dijo- serían las tempranas horas de la madrugada, cuando escuchó el tañido de una campana. Se dijo para sí mismo que sería el sonido de las campanas de la iglesia de Santo Domingo, pues el sonido le era familiar por sus continuos viajes. El tañido se repitió con más nitidez, y permitió que se oriente de dónde venía la resonancia, lo que le pareció raro, pues no venía del oriente donde está Cuenca. La curiosidad creció y, agudizando el oído, escuchó el tañido de la campana que se repetía con voz ronca. El susto hizo que se ponga a rezar, hasta que vio cerca de él pasar a un ángel encadenado, que producía el sonido con el chocar de las cadenas a su movimiento. Santiguándose, don Antonio no sabía si lo que miraba era real o producto de su fatiga por la caminata y la mala noche. Al momento de elevar otra oración, el ángel con cadenas se alejó de él, dejando a su paso el sonido producido por los ataderos. Quienes pasan por el lugar, aún en la actualidad, aseguran que en horas de la noche se escucha el sonido de las cadenas.
Historia local de San Gerardo	IM-01-02-52-000-08-000499	Tradiciones y expresiones orales	Memoria local vinculada a acontecimientos históricos reinterpretados por las comunidades	Antes de la Colonia, San Gerardo tenía por nombre Guagualpata, nombre que corresponde a la presencia de muchos árboles de guagual, que producen un fruto comestible ácido. Según la memoria expresada en la tradición oral de sus habitantes, este fruto era uno de los preferidos de los caciques cañaris y por lo que fue brindado a los españoles cuando llegaron por estas tierras. Cuando se lo presentaron a Juan de Salinas y a sus hombres un pote de guaguales, estos pensaron que los indios querían envenenarlos, por lo que rechazaron comerlos. Asombrado el cacique indígena y sintiéndose ofendido, negó a los intrusos información sobre el camino que conducía a Cañaribamba, lugar al que debían llegar porque les habían informado de la presencia de minas de oro. Cuando los conquistadores emprendieron camino, el cacique indígena ordenó a los suyos enterrar el fruto rechazado por los españoles y predijo que aquella muestra de rechazo era el inicio de tiempos difíciles para su gente. Cuando la conquista pasó de las palabras a la fuerza, los cañaribambas fueron diezmados y, los que no, huyeron a otras regiones. De esta manera quedó libre el camino para la labor evangelizadora que, en este caso estuvo a cargo de los padres redentoristas, quienes trajeron las imágenes que suplantarían la cosmovisión de los pueblos originarios. Son estos los antecedentes para que Guagualpata pase a llamarse San Gerardo, quedando de cierta manera -enterrado su pasado aborigen.
Fiestas de San Gerardo	IM-01-02-52-000-08-000482	Usos sociales, rituales y actos festivos	Fiestas	En el cantón Girón, las fiestas religiosas son las más importantes del calendario festivo, teniendo estrecha relación con el proceso evangelizador en la época de la colonia. Es en esta parte de la provincia, Juan de Salinas desarrolló un profundo proceso de evangelización. La celebración está destinada a rendir culto al patrón religioso del pueblo, que es San Gerardo. La organización de fiesta de cada año, en realidad arranca al finalizar la del anterior, con la designación de los sacerdotes para la fiesta del año venidero. El párroco de la iglesia es el encargado de reunir a los sacerdotes, con quienes elabora el calendario de actividades. La fiesta se desarrolla en tres días; el primer día, en las vísperas, se celebra la misa por la mañana y por la tarde, los juegos deportivos hasta la noche, festejando con juegos pirotécnicos (castillos y vaca loca), presentación de artistas intérpretes de la música nacional. Finalmente, se lleva a cabo el baile popular. Parte importante de esta fiesta religiosa, es la 'parada de la cruz', que es arreglar la cruz que presidirá las ceremonias religiosas. La cruz es arreglada, o decorada, utilizando una cinta o tira cilíndrica de 1,80 m de largo, aproximadamente, que es cubierta con grandes telas, en la parte superior destaca la cruz y dos cintas de colores. La 'parada de la cruz' se hace dos días antes de celebrarse la misa de la fiesta. Al día siguiente, se inician las celebraciones con el repique de campanas, mientras una

				<p>banda de pueblo anima el ambiente en la plaza central. A media mañana se convoca a la gente a la misa, después de la cual los fieles recorren las calles de la parroquia con la imagen de San Gerardo. Por la tarde se desarrolla un 'bazar', en el que se rematan algunos productos donados por los fieles, cuyos dineros son entregados al párroco para las mejoras en el templo. A la par se desarrolla un festival de danza, para culminar con el baile popular en la noche. es costumbre al siguiente día, que en la casa del prioste principal se haga el consumo de la cruz, al que están invitados las personas más cercanas al prioste y quienes han colaborado con la fiesta. El 'consumo de la cruz' consiste en abrir la cruz, las cintas y las telas que la adornan y guardarlo todo envuelto en un pañuelo grande, para ser entregado al prioste de la fiesta del próximo año. Esta ceremonia va acompañada con el acto de compartir abundante comida.</p>
El conejo que era gallo	IM-01-02-52-000-08-000496	Tradiciones y expresiones orales	Expresiones orales	<p>Los cuentos de tradición oral son comunes en la parroquia San Gerardo. Uno de estos relata la historia de Manuel, que era un campesino pobre que vivía con su madre. Cierta día su madre enfermó y, al no tener dinero para las medicinas, Manuel cogió su único gallo y se fue a venderlo en el pueblo. Unos maleantes que lo encontraron se propusieron robarle, inventándose un engaño. Uno de ellos fue al encuentro de Manuel solicitándole que le vendiera el conejo. Manuel enojado le explica que no es conejo sino un gallo. El maleante le propone una apuesta. Él le paga cien sucres si es que un testigo le da la razón, caso contrario Manuel perdería el animal. Manuel apostó porque estaba seguro de lo que traía, mientras los otros acompañantes del astuto ladrón aparentaban encontrarse ajenos a la discusión. Entonces los cómplices hacen de supuestos testigos, respondiendo a la pregunta de qué animal es el que llevaba Manuel, afirmando que es un conejo. Manuel les contradice muy contrariado por la respuesta de los supuestos testigos y termina por entregar el animal al supuesto ganador. Mientras regresaba a su casa, vio al apostador y a los testigos que caminaban juntos regocijados. Manuel los siguió hasta una tienda donde los cómplices pidieron a la dueña que les preparara el gallo para comerlo, que ellos regresarían más tarde. Manuel indignado por el engaño solo pensaba en recuperarlo, pero hasta llegar donde la señora de la tienda, ésta ya le cortó el pescuezo al gallo. El joven decidió seguir a los maleantes hasta la casa de su jefe que estaba enfermo, ahí pudo oír de los planes de robo que tenían. Manuel esperó que los ladrones salieran de la casa. Se fue para la iglesia, se disfrazó de cura y fue a ver al jefe de la banda al que le dijo que estaba ahí para confesarlo. Este creyendo que estaba a punto de morir pidió perdón por sus culpas, a lo que Manuel aplicó una penitencia que consistía en conseguir un conejo y obsequiarlo a la señora de la tienda, el hombre aceptó y mando al cura el dinero para comprar el conejo. Manuel salió de la casa de los ladrones, se quitó el disfraz de cura y fue al mercado a comprar un conejo. Luego fue a darle a la señora de la tienda, a quien le contó todo el engaño, conviniendo con ella en darles una lección a los maleantes. Cuando estos llegaron a retirar el gallo cocinado, la mujer les entregó el conejo, frente a lo cual indicaron que ellos le habían entregado un gallo, a lo que la mujer respondió que ella lo que recibió era un conejo y que estaba preparado como ellos lo pidieron. Los hombres sin comprender lo sucedido en ese momento oyeron cantar un gallo lo que les puso muy nerviosos, salieron apurados de la tienda sin llevar el conejo ni el gallo. Manuel, gracias a la venta del gallo y del conejo, consiguió el dinero para las medicinas de su madre.</p>

Fuente. SIPCE. INPC.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.7.2. Patrimonio Material Arqueológico

El patrimonio arqueológico corresponde a los vestigios materiales, como lugares y objetos, que nos permiten conocer las sociedades del pasado en el presente. Estos bienes poseen características que proporcionan información sobre la dinámica social y cultural de épocas anteriores. Los sitios y objetos arqueológicos pueden encontrarse en la superficie, enterrados o bajo el agua, y pueden incluir contextos que revelan actividades domésticas, religiosas, estructuras de tecnología agrícola, representaciones rupestres, pecios sumergidos, vestigios de sistemas viales e incluso monumentos. El estudio del patrimonio arqueológico es fundamental para comprender el modo de vida de las distintas culturas que habitaron nuestro territorio (INPC, n.d.).

Los 4 sitios arqueológicos registrados en el cantón corresponden al período histórico denominado de Integración, este período se extiende aproximadamente desde el año 1000 d.C. hasta la llegada de los españoles en el siglo XVI.

Tabla 91. Inventario de sitios arqueológicos

Nombre	Código	Tipo de sitio	Tipo de propiedad del terreno	Subtipo del sitio	Filiación cultural	Descripción
Zhullin	AY-01-02-52-000-08-000002	Asentamiento monumental	Privado	Cimientos de muros de estructuras	Integración	Erosión a causa de factores atmosféricos, vegetación abundante, remoción de tierras para construir la vivienda en la cima y por actividades ganaderas y agrícolas.
Tasqui	AY-01-02-52-000-08-000003	Asentamiento monumental	Privado	Montículos hemisféricos y/o irregulares	Integración	Vegetación que en ciertos espacios perturba las estructuras de piedra, remoción de suelos para los cultivos y por el paso de ganado.
Loma Pucará	AY-01-02-52-000-08-000004	Asentamiento monumental	Privado	Cimas modificadas sin muro de contención	Integración	Erosión a causa de factores atmosféricos, vegetación intrusiva y factores antrópicos.
La Encillada	AY-01-02-52-000-08-000001	Asentamiento monumental	Privado	Cimas modificadas sin muro de contención	Integración	Vegetación que deforma los muros, erosión a causa de factores atmosféricos y constante paso de ganado.

Fuente. SIPCE. INPC.2024



Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.2.7.3. Patrimonio Material Inmueble

Son aquellas obras que no pueden ser trasladadas de un lugar a otro sin que pierdan su esencia y que, por sus singulares valores simbólicos, históricos, culturales, características urbanas, tipológicas, estéticas, morfológicas, técnico-constructivas, de integridad y autenticidad nos permiten interpretar las formas de pensar, de ser y hacer de las sociedades a lo largo del tiempo. Entre estos tenemos: arquitectura civil, religiosa, industrial, funeraria, vernácula, casas de hacienda, parques, plazas, molinos, arquitectura moderna, obras de ingeniería como caminos, vías, puentes entre otros. (INPC, n.d.)

Todos los bienes incluidos en este inventario corresponde a construcciones realizadas durante el Siglo XX, de arquitectura de estilo vernácula, con materiales tradicionales. La mayoría se encuentran en estado de deterioro.

Tabla 92. Bienes inmuebles de interés patrimonial

Bienes Inmuebles de Interés patrimonial					
Código	Dirección	Época de construcción	Estado de conservación	Descripción	Fotografía
BI-01-02-52-000-000001A	VÍA GIRÓN-SAN FERNANDO / S/N,	SIGLO XX (1900 - 1999)	Ruinoso	La edificación es aislada con retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee tres crujías. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	
BI-01-02-52-000-000001B	VÍA GIRÓN-SAN FERNANDO / S/N	SIGLO XX (1900 - 1999)	Ruinoso	La edificación es aislada con retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee tres crujías. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	

BI-01-02-52-000-000002A	VÍA A AGUARONGOS / S/N	SIGLO XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La construcción está aislada, con retiro frontal y posterior, el bloque principal posee dos crujías. Tiene un patio.	
BI-01-02-52-000-000003A	VÍA GIRÓN-SAN FERNANDO S/N	XX (1900 - 1999)	Ruinoso	La edificación es aislada con retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee una crujía. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	
BI-01-02-52-000-000004A	CALLE CENTRAL S/N	XX (1900 - 1999)	Solido	La edificación es aislada con retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee cuatro crujías. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	
BI-01-02-52-000-000005A	CALLE PRINCIPAL / BENIGNO ORDOÑEZ	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda aislada con retiro frontal y con retiro posterior, su planta tiene dos crujías.	
BI-01-02-52-000-000005B	CALLE PRINCIPAL / BENIGNO ORDOÑEZ	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda continua con retiro frontal y con retiro posterior, su planta tiene dos crujías.	
BI-01-02-52-000-000006A	CALLE CENTRAL S/N MARIANO ZHUZHINGO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La edificación es aislada sin retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee tres crujías y un patio. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	
BI-01-02-52-000-000006B	CALLE CENTRAL / MARIANO ZHUZHINGO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La edificación es aislada sin retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee tres crujías y un patio. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	

BI-01-02-52-000-000007A	CALLE CENTRAL / MARIANO ZHUZHINGO	XX (1900 - 1999)	Solido	La construcción está aislada, sin retiro frontal y con retiro posterior, el bloque principal posee una sola crujía.	
BI-01-02-52-000-000007B	CALLE CENTRAL / MARIANO ZHUZHINGO	XX (1900 - 1999)	Solido	La construcción está aislada, sin retiro frontal y con retiro posterior, el bloque principal posee una sola crujía.	
BI-01-02-52-000-000008A	CALLE PRINCIPAL LUIS ARÉVALO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda aislada con retiro posterior y con retiro frontal, su planta tiene dos crujías.	
BI-01-02-52-000-000008B	CALLE PRINCIPAL LUIS ARÉVALO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda continua sin retiro frontal y con retiro posterior, su planta tiene dos crujías.	
BI-01-02-52-000-000009A	CALLE PRINCIPAL LUIS ARÉVALO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La construcción está aislada, con retiro frontal y con retiro posterior, posee una crujía.	
BI-01-02-52-000-000010B	VÍA GIRÓN-SAN FERNANDO S/N	XX (1900 - 1999)	Solido	Vivienda continua sin retiro frontal y con retiro posterior, la planta tiene dos crujías.	
BI-01-02-52-000-000011A	CALLE CENTRAL S/N	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La construcción está aislada, con retiro frontal y posterior, el bloque principal posee tres crujías y un pequeño balcón en volado.	
BI-01-02-52-000-000012A	CALLE PRINCIPAL / VÍA HACIAENDA CRISTAL	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda aislada sin retiro frontal y con retiro posterior, la planta tiene dos crujías.	

BI-01-02-52-000-000013A	CALLE PRINCIPAL / VÍA HACIAENDA CRISTAL	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La edificación es aislada con retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee cuatro crujiás. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	
BI-01-02-52-000-000014A	CALLE CENTRAL / LUIS ARÉVALO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La construcción está adosada de un lado, sin retiro frontal ni posterior, con cuatro crujiás y un zaguán.	
BI-01-02-52-000-000015A	CALLE CENTRAL / S/N	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La edificación es aislada sin retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee tres crujiás. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	
BI-01-02-52-000-000017A	CALLE CENTRAL / S/N	XX (1900 - 1999)	Ruinoso	La edificación es aislada con retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee dos crujiás. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	
BI-01-02-52-000-000018A	CALLE CENTRAL S/N LUIS ARÉVALO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La construcción está aislada, con retiro frontal y sin retiro posterior, tiene tres crujiás y un patio.	
BI-01-02-52-000-000018B	CALLE CENTRAL S/N LUIS ARÉVALO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La construcción está aislada, sin retiro frontal y sin retiro posterior, tiene dos crujiás.	
BI-01-02-52-000-000018C	CALLE CENTRAL S/N LUIS ARÉVALO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La construcción está aislada, con retiro frontal y sin retiro posterior, tiene un patio y una sola crujiá.	
BI-01-02-52-000-000019A	CALLE CENTRAL / S/N	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La edificación es aislada sin retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee cuatro crujiás. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	

BI-01-02-52-000-000020A	CALLE CENTRAL / S/N	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La construcción está aislada, con retiro frontal y posterior, tiene dos crujías y un patio.	
BI-01-02-52-000-000021A	CALLE PRINCIPAL S/N	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda aislada con retiro frontal y con retiro posterior. Tiene tres crujías.	
BI-01-02-52-000-000000	CALLE PRINCIPAL	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda aislada sin retiro frontal y con retiro posterior. Tiene tres crujías.	
BI-01-02-52-000-000023A	CALLE CENTRAL	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La edificación es aislada con retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee tres crujías. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	
BI-01-02-52-000-000023B	VÍA GIRÓN - SAN FERNANDO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La edificación es aislada con retiro frontal y con retiro posterior. En su planta arquitectónica posee una crujía. El material de construcción es el adobe y la carpintería es de madera.	
BI-01-02-52-000-000024A	CALLE CENTRAL / S/N	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	La construcción está aislada, con retiro frontal y retiro posterior, tiene cuatro crujías, un patio, un jardín y un corredor.	
BI-01-02-52-000-000025A	CALLE PRINCIPAL S/N	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda aislada con retiro frontal y con retiro posterior, tiene tres crujías.	
BI-01-02-52-000-000025B	VÍA A SAN FERNANDO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda aislada con retiro frontal y con retiro posterior, tiene tres crujías.	

BI-01-02-52-000-000026A	VÍA A SAN FERNANDO	XX (1900 - 1999)	Ruinoso	Vivienda aislada con retiro frontal y con retiro posterior, tiene dos crujiás.	
BI-01-02-52-000-000026B	VÍA A SAN FERNANDO	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda aislada con retiro frontal y con retiro posterior. Tiene dos crujiás.	
BI-01-02-52-000-000027A	VÍA A SAN GERARDO S/N	XX (1900 - 1999)	Solido	La construcción está aislada, con retiro frontal y retiro posterior, tiene dos crujiás, un patio y un jardín.	
BI-01-02-52-000-000028A	CALLE PRINCIPAL	XX (1900 - 1999)	Deteriorado	Vivienda aislada con retiro frontal y con retiro frontal.	

Fuente. SIPCE. INPC.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Del análisis sociocultural de la parroquia San Gerardo del cantón Girón revela un territorio con una identidad rica en patrimonio cultural, tanto tangible como intangible, pero también enfrenta desafíos en términos de desarrollo social y económico. A lo largo del documento, se han identificado diversos factores que influyen en la vida de la comunidad, desde la preservación de su patrimonio hasta las dinámicas de migración y seguridad ciudadana.

En primer lugar, el patrimonio cultural de San Gerardo es un elemento fundamental para la cohesión social de la parroquia. El potencial en la conservación de bienes inmuebles, sitios arqueológicos y manifestaciones culturales inmateriales, como el bordado en cintas y las leyendas locales, no solo representa el legado histórico de la región, sino que también fortalece la identidad de sus habitantes. Sin embargo, es esencial continuar trabajando en la preservación y promoción de este patrimonio, adaptándolo a los contextos contemporáneos y garantizando su transmisión a las futuras generaciones.

En términos de seguridad y convivencia ciudadana, la parroquia enfrenta retos significativos, especialmente en relación con el abigeato y los accidentes de tránsito. La acción conjunta entre la comunidad y las autoridades es crucial para mejorar las condiciones de seguridad, así como para fomentar una cultura de prevención y respeto en el territorio. El fortalecimiento de la participación ciudadana y la implementación de medidas preventivas podrían reducir los índices de criminalidad y accidentes.

El ámbito educativo también muestra avances importantes, con un aumento en la tasa de asistencia, especialmente en el nivel de bachillerato. Sin embargo, es necesario continuar impulsando políticas y programas que mejoren la calidad de la educación y amplíen el acceso a todos los niveles, especialmente en zonas rurales como San Gerardo. La educación es un pilar

esencial para el desarrollo de la comunidad y una herramienta clave para combatir la pobreza y la desigualdad.

Finalmente, el fenómeno migratorio, exacerbado por la crisis económica y la pandemia de COVID-19, sigue siendo un tema central en la parroquia. La migración de jóvenes hacia el exterior refleja tanto la búsqueda de mejores oportunidades como las limitaciones económicas locales. Es fundamental que las autoridades y la comunidad trabajen en estrategias de desarrollo local que ofrezcan alternativas sostenibles a la migración, incentivando la inversión en sectores productivos y fortaleciendo el tejido social.

2.3. SISTEMA ECONOMICO PRODUCTIVO

Para entender cómo funciona y puede desarrollarse un área, es clave mirar su economía. Esto significa ver cómo se producen, venden y consumen los bienes y servicios. La población es fundamental en este proceso, ya que impulsa la agricultura, la industria y los servicios. Para evaluar la economía de una región, se consideran dos cosas principales:

- La población como recurso: su capacidad de trabajar, su nivel de educación y otros aspectos demográficos importantes.
- Las actividades económicas en la zona, que dependen de los recursos disponibles como materias primas, infraestructura y el talento humano.

Este análisis ayuda a descubrir limitaciones, desigualdades, necesidades y posibilidades de crecimiento económico en la región. Con esta información, se puede diseñar un plan para promover el crecimiento económico local, optimizando los recursos, reduciendo desigualdades y creando oportunidades para la población.

2.3.1. TRABAJO Y EMPLEO

La información sobre la población económicamente activa, inactiva, y otros indicadores estadísticos han sido tomados del último Censo de Población del Ecuador (Censo Ecuador, 2023) de donde se han analizado y extraído los valores que se presentan a continuación:

Población Económicamente Activa (PEA), es el grupo de personas que están en capacidad de trabajar, desarrollar una actividad económica.

Tabla 93 PEA de San Gerardo

	PEA población	PEA %	PEA % por sexo
Hombre	209	19,75%	55,88%
Mujer	165	15,60%	44,12%
TOTAL PEA	374	35,35%	100,00%
Total Población	1058	100,00%	

Fuente: Censo Ecuador
Elaboración: Equipo Consultor

Se puede ver que el 35% de la población está desarrollando algún tipo de actividad. Se debe mencionar que este dato es similar al dato del PDOT del período 2019 – 2023, que mostró un valor de 35.81%. De esta población existe una participación de un 56% de hombres y un 44% de mujeres.

Población en edad de trabajar (PET), comprende a todas las personas de 15 años y más.

Población Económicamente Inactiva (PEI), son quienes no están en disponibilidad de trabajar ya sea por edad, incapacidad o decisión propia.

Tabla 94 Estructura de la Población Económicamente Activa

	Población Total (PT)	PET	PEA	PEI
Total San Gerardo	1.058	755	374	381

Hombres	463	301	209	92
Mujeres	595	454	165	289
	100,00%	71,36%	35,35%	36,01%

Fuente: Censo Ecuador
Elaboración: Equipo Consultor

De la Población en Edad para Trabajar, aproximadamente sólo la mitad de ésta trabaja y la otra no realiza ningún tipo de actividad.

En función del Censo Ecuador 2022, San Gerardo tiene una población de 1058 habitantes. En este punto se debe considerar que de acuerdo con los datos del censo del 2010 y que consta en el PDOT de San Gerardo para el período 2019-2023, la población ha decrecido, pues para ese año el Censo mostró una población de 1092 habitantes, es decir, 34 habitantes más con respecto al valor actual. Este fenómeno se podría explicar por la pandemia COVID19 ocurrida durante el 2020 y que ha generado un fenómeno migratorio que ha afectado a la población. De hecho, en la tabla de “Tasa de crecimiento promedio anual 2010-2022, según cantón de residencia” (INEC, 2023) muestra en términos generales una tasa de crecimiento negativa del -0.26% anual entre 2010 y 2022, misma que es equivalente a un crecimiento negativo total intercensal del 3.16%.

Tabla 95 Tasa de crecimiento promedio anual 2010_2022, según cantón de residencia

Provincia, cantón y parroquia de residencia			Población 2010	Población 2022	Tasa de crecimiento promedio anual 2010_2022
Azuay	Girón	San Gerardo	1092	1058	-0,2635

Fuente: Censo Ecuador
Elaboración: Equipo Consultor

Luego, se aprecia que el 71% está en edad de trabajar, pero que únicamente el 35% del total de la población tiene una actividad económica dentro de la parroquia. De ese valor, el 19.7% está representado por hombres y el 15.6% por mujeres.

Tabla 96 Tasa de ocupación poblacional por sexo

Concepto	Población	Tasa (%)
Total población	1058	100,00%
Mayor o igual a 15 años	755	71,36%
Ocupada	374	35,35%
Ocupada hombre	209	19,75%
Ocupada mujer	165	15,60%
Desocupada	25	2,36%
Fuera de la fuerza laboral	356	33,65%

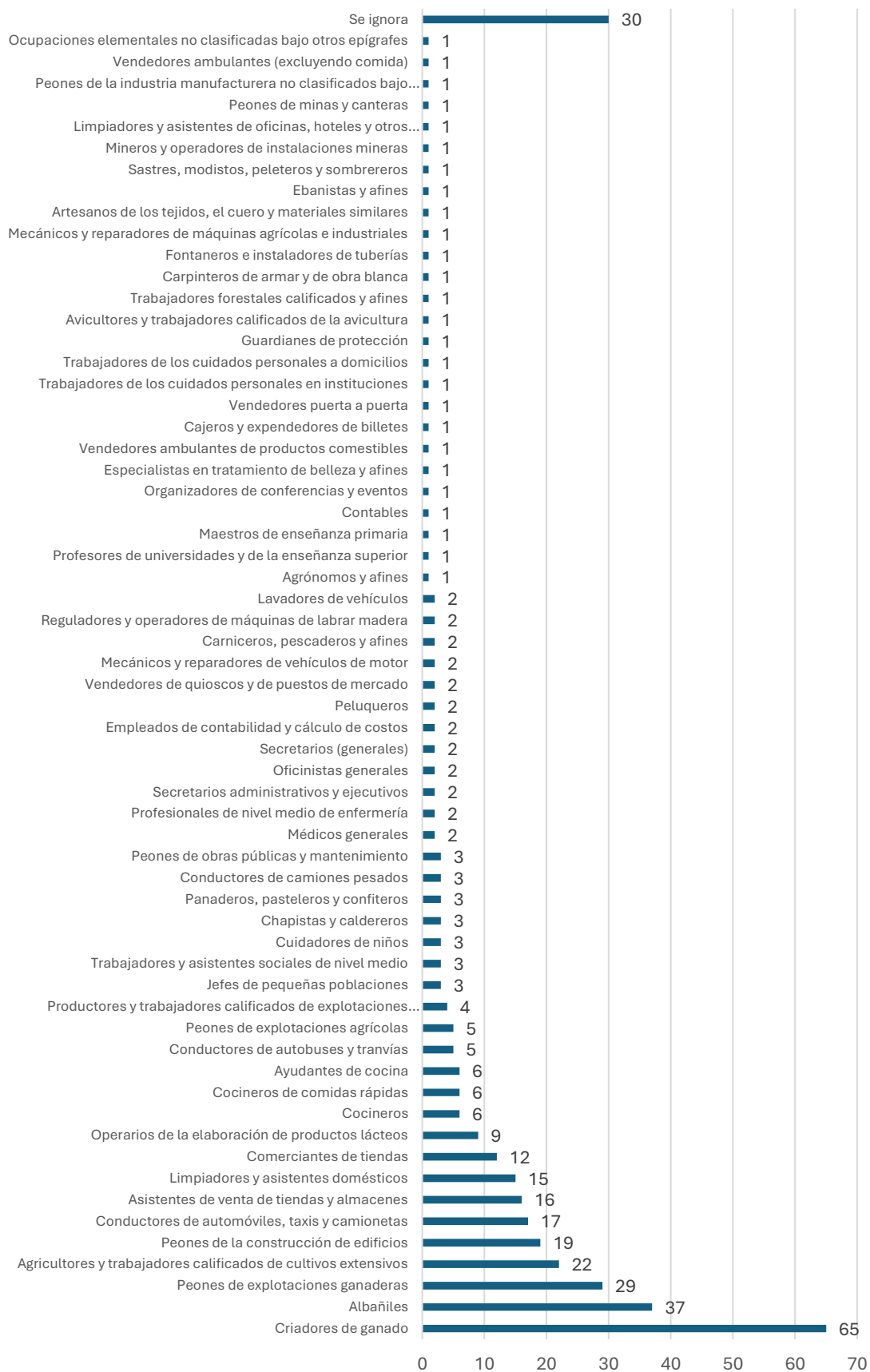
Fuente: Censo Ecuador
Elaboración: Equipo Consultor

Población ocupada por rama de Actividad

Los sectores económicos se dividen tradicionalmente en primario, secundario y terciario, representando distintas áreas de actividad económica en un país. El sector primario incluye actividades como agricultura, silvicultura, caza y pesca. El sector secundario abarca las industrias que transforman materias primas en bienes para satisfacer necesidades humanas, mientras que el sector terciario comprende actividades de servicios como suministro de gas, agua y electricidad, construcción de obras públicas y otros servicios en general.

En la parroquia San Gerardo, las actividades económicas principales son la Agricultura, ganadería, y actividades relacionadas alcanzan el 32.62%, la Construcción el 16.04% y actividades relacionadas al comercio al por mayor y al por menor 9.63% y que en conjunto estas tres emplean al 58.29% de la actividad económica. Esta distribución se ilustra en el gráfico adjunto, reflejando el panorama económico del cantón.

Gráfico 1 Población ocupada por Rama de Actividad



Fuente: Censo Ecuador
Elaboración: Equipo Consultor

Población ocupada por rama de Actividad y Sexo

Según el censo de población y vivienda, 2022 existe una diferenciación en las ramas de actividad entre hombres y mujeres en la parroquia. En los hombres predominan las actividades relacionadas con la Construcción y las actividades relacionadas a la Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (según datos del Censo de Población y Vivienda 2022), actividad que también es desarrollada por una buena proporción de las mujeres y que a diferencia de los hombres, las actividades del Comercio al por mayor y menor, ocupan a la mayoría de éstas.

Esta división por sexo en las ramas de actividad refleja las costumbres y tradiciones de los sexos el mercado laboral. Para una mejor comprensión se puede ver los gráficos a continuación.

Tabla 97 Hombres por Rama de Actividad

Rama de actividad	Hombres	Mujeres	Total
No responde	254	430	684
Criadores de ganado	34	31	65
Albañiles	37	0	37
Peones de explotaciones ganaderas	20	9	29
Agricultores y trabajadores calificados de cultivos extensivos	14	8	22
Peones de la construcción de edificios	19	0	19
Conductores de automóviles, taxis y camionetas	16	1	17
Asistentes de venta de tiendas y almacenes	3	13	16
Limpiadores y asistentes domésticos	1	14	15
Comerciantes de tiendas	5	7	12
Operarios de la elaboración de productos lácteos	5	4	9
Cocineros	1	5	6
Cocineros de comidas rápidas	1	5	6
Ayudantes de cocina	0	6	6
Conductores de autobuses y tranvías	5	0	5
Peones de explotaciones agrícolas	5	0	5
Productores y trabajadores calificados de explotaciones agropecuarias mixtas cuya producción se destina al mercado	2	2	4
Jefes de pequeñas poblaciones	2	1	3
Trabajadores y asistentes sociales de nivel medio	0	3	3
Cuidadores de niños	0	3	3
Chapistas y caldereros	3	0	3
Panaderos, pasteleros y confiteros	2	1	3
Conductores de camiones pesados	2	1	3
Peones de obras públicas y mantenimiento	1	2	3
Médicos generales	1	1	2
Profesionales de nivel medio de enfermería	0	2	2
Secretarios administrativos y ejecutivos	0	2	2
Oficinistas generales	1	1	2
Secretarios (generales)	0	2	2
Empleados de contabilidad y cálculo de costos	0	2	2
Peluqueros	0	2	2
Vendedores de quioscos y de puestos de mercado	2	0	2
Mecánicos y reparadores de vehículos de motor	2	0	2
Carniceros, pescaderos y afines	0	2	2
Reguladores y operadores de máquinas de labrar madera	2	0	2
Lavadores de vehículos	2	0	2
Agrónomos y afines	1	0	1
Profesores de universidades y de la enseñanza superior	0	1	1
Maestros de enseñanza primaria	1	0	1
Contables	0	1	1
Organizadores de conferencias y eventos	1	0	1
Especialistas en tratamiento de belleza y afines	0	1	1
Vendedores ambulantes de productos comestibles	1	0	1
Cajeros y expendedores de billetes	0	1	1
Vendedores puerta a puerta	1	0	1

Trabajadores de los cuidados personales en instituciones	0	1	1
Trabajadores de los cuidados personales a domicilios	0	1	1
Guardianes de protección	1	0	1
Avicultores y trabajadores calificados de la avicultura	0	1	1
Trabajadores forestales calificados y afines	1	0	1
Carpinteros de armar y de obra blanca	1	0	1
Fontaneros e instaladores de tuberías	1	0	1
Mecánicos y reparadores de máquinas agrícolas e industriales	1	0	1
Artesanos de los tejidos, el cuero y materiales similares	0	1	1
Ebanistas y afines	1	0	1
Sastres, modistos, peleteros y sombrereros	0	1	1
Mineros y operadores de instalaciones mineras	1	0	1
Limpiadores y asistentes de oficinas, hoteles y otros establecimientos	0	1	1
Peones de minas y canteras	1	0	1
Peones de la industria manufacturera no clasificados bajo otros epígrafes	1	0	1
Vendedores ambulantes (excluyendo comida)	1	0	1
Ocupaciones elementales no clasificadas bajo otros epígrafes	0	1	1
Se ignora	6	24	30
TOTAL	209	165	374

Fuente: Censo Ecuador
Elaboración: Equipo Consultor

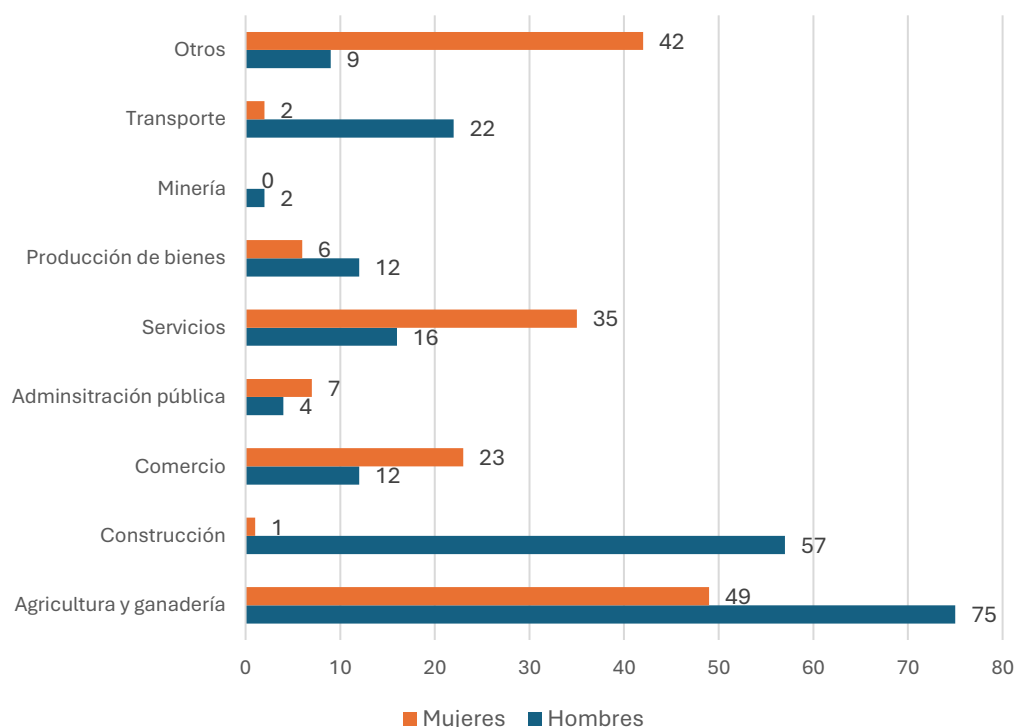
Grupo de ocupación (primer nivel) por sexo

Tabla 98 Grupo de ocupación (primer nivel) por sexo

Número total de personas ocupadas de 15 años o más	Hombres	Mujeres	Total
Agricultura y ganadería	75	49	124
Construcción	57	1	58
Comercio	12	23	35
Administración pública	4	7	11
Servicios	16	35	51
Producción de bienes	12	6	18
Minería	2	0	2
Transporte	22	2	24
Otros	9	42	51
Total	209	165	374

Fuente: Censo Ecuador
Elaboración: Equipo Consultor

Gráfico 2 Grupo de ocupación (primer nivel) por sexo



Fuente: Censo Ecuador
Elaboración: Equipo Consultor

Población ocupada afiliada y/o que aporta al IESS

Tabla 99 Población que aporta a planes de seguridad

Descripción	Hombre	Mujer	Total	%
IESS Seguro General	27	32	59	7,13%
IESS Seguro Campesino	24	39	63	7,61%
No aporta, es Jubilada/o del IESS/ ISSFA/ ISSPOL	5	8	13	1,57%
No aporta	287	396	683	82,49%
Se ignora	2	8	10	1,21%
Total	345	483	828	100,00%

Fuente: Censo Ecuador
Elaboración: Equipo Consultor

De acuerdo con Censo 2022, en San Gerardo, 828 personas que respondieron a sobre los aportes al IESS. De estos entrevistados 683 indicaron que no hacía aportación a ningún programa de seguridad social, es decir, el 82.5%. De aquellos que sí aportan el 7.1% aporta al Seguro general del IESS, el 7.6% al Seguro Campesino del IESS y 1.6% es Jubilado y recibe algún tipo de pensión.

Empresas o establecimientos económicos

Tabla 100 Establecimientos económicos de la parroquia

Actividad	Descripción
Comercio	En la parroquia San Gerardo, se tienen 2 tiendas tipo minimercado que están abastecidas con gran variedad de bienes de consumo y 2 tiendas pequeñas con snacks e ítems de tiendas. En el centro parroquial una de las tiendas cumple la función de punto de comercialización de GLP, aunque el camión repartido sube una vez por semana desde la capital cantonal Girón, abasteciendo a los hogares ubicados en el camino.
Restaurantes	Existen dos que son conocidos y que hacen atención al público de forma regular. Restaurante “El Sabor” vende almuerzos mayormente, mientras que “La Chulada” oferta comida rápida además de almuerzos y un par de opciones de platos a la carta. El hostel “Lago de Cristal” en la actualidad

	se encuentra rentada a la empresa minera de uno de los proyectos que se encuentran en la zona cercana a la parroquia.
Hospedaje	El hostel "Lago de Cristal" en la actualidad se encuentra rentada a la empresa minera de uno de los proyectos que se encuentran en la zona cercana a la parroquia.
Transporte	Existe transporte público (Cooperativa de transportes San Fernando), que cubre solamente la cabecera parroquial, mientras que en el sector rural una cooperativa legal de camionetas sencilla trans-gerardenita y una cooperativa en trámite de legalización doble cabina Fasaynan que cubren las rutas San Gerardo-Girón, San Gerardo-Cuenca, San Gerardo-Chumblín-San Gerardo, San Fernando y San Gerardo y sus comunidades de la parroquia, cubren la demanda de la ciudadanía en todo el territorio parroquia, siendo escaso en época de invierno.
Almacenes Veterinarios	Dado que San Gerardo se ha convertido en una parroquia con vocación ganadera, hoy en día existen y se mantiene los dos almacenes veterinarios. "La Pradera" que pertenece al Dr. Monje y el otro local pertenece al Dr. Naulaguari
Fábricas de Queso	Dada la actividad ganadera y de producción de leche, se produce queso fresco, requesón y queso mozzarella. Las fábricas están ubicadas en San Martín Grande ("San Dieguito"), San Martín Chico ("San Gerardo") y una cercana al centro parroquial, llamada "Danielito"

Fuente: Talleres con comunidades y población
Elaboración: Equipo Consultor

Unidades socio económicas de la parroquia

Como resultado de la información recolecta en líneas anteriores, se puede sintetizar en la siguiente matriz resumen:

Tabla 101 Unidades socio económicas existentes en la parroquia

Unidades socio económicas	Número de locales en el área urbana y rural
Tiendas	4
Punto de Venta de GLP	1
Restaurantes	2
Hospedaje	0
Almacenes veterinarios	2
Fábricas de queso	3

Fuente: Talleres con comunidades y población
Elaboración: Equipo Consultor

Tabla 102 Relación entre sectores económicos primario, secundario Terciario y PEA

Rama de actividad	Personas	%	Sectores
Cría de ganado bovino y búfalos	91	24,33%	Primario
Construcción de edificios	57	15,24%	Secundario
Se ignora	30	8,02%	Secundario
Actividades de restaurantes y de servicio móvil de comidas	21	5,61%	Terciario
Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico	17	4,55%	Terciario
Cultivo de cereales (excepto arroz), legumbres y semillas oleaginosas	16	4,28%	Primario
Otras actividades de transporte de pasajeros por vía terrestre	15	4,01%	Terciario
Venta al por menor en comercios no especializados con predominio de la venta de alimentos, bebidas o tabaco	13	3,48%	Terciario
Actividades de la administración pública en general	11	2,94%	Terciario
Elaboración de productos lácteos	9	2,41%	Secundario
Cultivo de hortalizas y melones, raíces y tubérculos	6	1,60%	Primario
Cultivo de productos agrícolas en combinación con la cría de animales (explotación mixta)	6	1,60%	Primario
Mantenimiento y reparación de vehículos automotores	6	1,60%	Terciario
Transporte urbano y suburbano de pasajeros por vía terrestre	5	1,34%	Terciario
Elaboración de productos de panadería	4	1,07%	Secundario
Venta al por mayor de alimentos, bebidas y tabaco	4	1,07%	Terciario
Venta al por menor de productos farmacéuticos y medicinales, cosméticos y artículos de tocador en comercios especializados	4	1,07%	Terciario

Transporte de carga por carretera	4	1,07%	Terciario
Actividades de médicos y odontólogos	4	1,07%	Terciario
Venta al por menor de alimentos en comercios especializados	3	0,80%	Terciario
Actividades de peluquería y otros tratamientos de belleza	3	0,80%	Terciario
Otras actividades de servicios personales n.c.p.	3	0,80%	Terciario
Cría de aves de corral	2	0,53%	Primario
Actividades de apoyo a la agricultura	2	0,53%	Terciario
Extracción de otros minerales metalíferos no ferrosos	2	0,53%	Primario
Fabricación de productos metálicos para uso estructural	2	0,53%	Secundario
Venta al por mayor de materias primas agropecuarias y animales vivos	2	0,53%	Terciario
Venta al por menor de libros, periódicos y artículos de papelería en comercios especializados	2	0,53%	Terciario
Otras actividades de venta al por menor no realizadas en comercios, puestos de venta o mercados	2	0,53%	Terciario
Otros tipos de intermediación monetaria	2	0,53%	Terciario
Actividades de contabilidad, teneduría de libros y auditorías; consultoría fiscal	2	0,53%	Terciario
Enseñanza preprimaria y primaria	2	0,53%	Terciario
Cultivo de otras plantas no perennes	1	0,27%	Primario
Extracción de madera	1	0,27%	Primario
Fabricación de artículos de punto y ganchillo	1	0,27%	Secundario
Aserrado y acepilladura de madera	1	0,27%	Terciario
Fabricación de partes y piezas de carpintería para edificios y construcciones	1	0,27%	Secundario
Fabricación de carrocerías para vehículos automotores; fabricación de remolques y semirremolques	1	0,27%	Secundario
Fabricación de muebles	1	0,27%	Secundario
Captación, tratamiento y distribución de agua	1	0,27%	Terciario
Fontanería (plomaría, gasfitería) e instalación de calefacción y aire acondicionado	1	0,27%	Terciario
Venta al por menor de artículos de ferretería, pinturas y productos de vidrio en comercios especializados	1	0,27%	Terciario
Venta al por menor de aparatos eléctricos de uso doméstico, muebles, equipo de iluminación y otros enseres domésticos	1	0,27%	Terciario
Venta al por menor de prendas de vestir, calzado y artículos de cuero en comercios especializados	1	0,27%	Terciario
Venta al por menor de otros productos nuevos en comercios especializados	1	0,27%	Terciario
Actividades veterinarias	1	0,27%	Terciario
Actividades de seguridad privada	1	0,27%	Terciario
Fotocopiado, preparación de documentos y otras actividades especializadas de apoyo de oficina	1	0,27%	Terciario
Organización de convenciones y exposiciones comerciales	1	0,27%	Terciario
Enseñanza superior	1	0,27%	Terciario
Actividades de hospitales y clínicas	1	0,27%	Terciario
Actividades de atención en instituciones para personas de edad y personas con discapacidad	1	0,27%	Terciario
Otras actividades de asistencia social sin alojamiento	1	0,27%	Terciario
Reparación de otros bienes personales y enseres domésticos	1	0,27%	Terciario
TOTAL	374		

Fuente: Censo Ecuador
Elaboración: Equipo Consultor

Principales cultivos de la zona, volumen y productividad

Tabla 103 Principales productos: volumen de producción y productividad.

Cultivo	Condición del cultivo	Superficie sembrada (ha)	Superficie Cosechada (ha)	Cant. Cosechada (TM)	Rendimiento (Cant. Cosecha/ Superf. Cosechada)	Cant. Vendida (TM)
Ajo	Asociado	8	8	0.16	0.02	0
Arveja tierna	Asociado	1	1	0.2	0.2	0

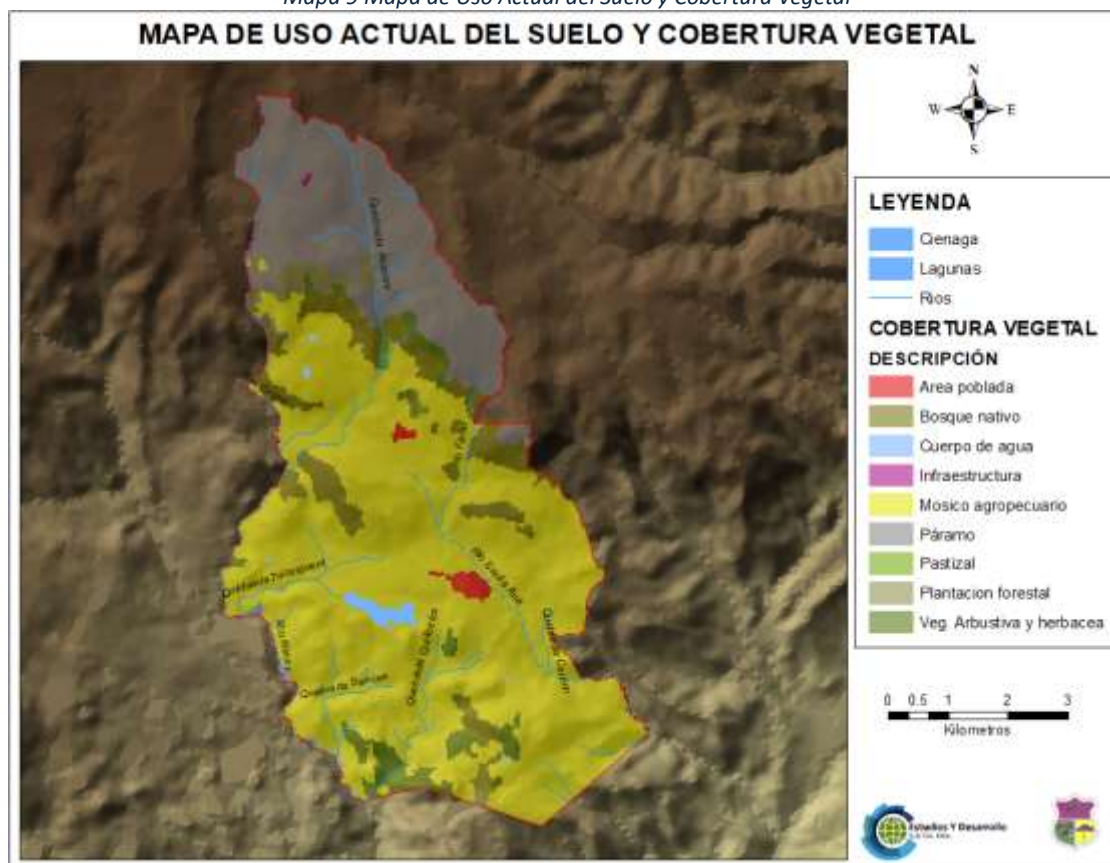
Cebada	Asociado	5	5	0.45	0.09	0
Cebolla colorada	Asociado	0	0	0	0	0
Fréjol seco	Asociado	235	208	8.32	0.04	5
Fréjol tierno	Asociado	45	45	2.25	0.05	1
Haba seca	Asociado	46	45	0.9	0.02	0
Haba tierna	Asociado	2	2	0.06	0.03	0
Lechuga	Asociado	0	0	0	0	0
Maíz suave choclo	Asociado	3	3	0.78	0.26	0
Maíz suave seco	Asociado	286	281	70.25	0.25	38
Mellico	Asociado	4	4	1.04	0.26	1
Oca	Asociado	4	4	0.32	0.08	0
Papa	Asociado	19	19	14.63	0.77	12
Trigo	Asociado	2	2	0.44	0.22	0
Zambo	Asociado	0	0	0	0	0
Ajo	Sólo	0	0	0	0	0
Arveja seca	Sólo	3	3	0.6	0.2	0
Arveja tierna	Sólo	5	5	0	0	0

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua ESPAC-2013
Elaboración: Equipo Consultor

2.3.2. SISTEMAS DE PRODUCCIÓN

De acuerdo con el Sistema Nacional de Información de Tierras Rurales e Infraestructura SigTierras (MAG, s.f.) San Gerardo muestra sobre el 67% de su superficie para pastizales, lo que la convierte en una parroquia inminentemente ganadera. Esto le da las condiciones para que la especialidad económica de la parroquia San Gerardo, en el cantón Girón, provincia del Azuay, se centre en la agricultura para el consumo propio y la ganadería con énfasis en la producción de leche.

Mapa 9 Mapa de Uso Actual del Suelo y Cobertura Vegetal

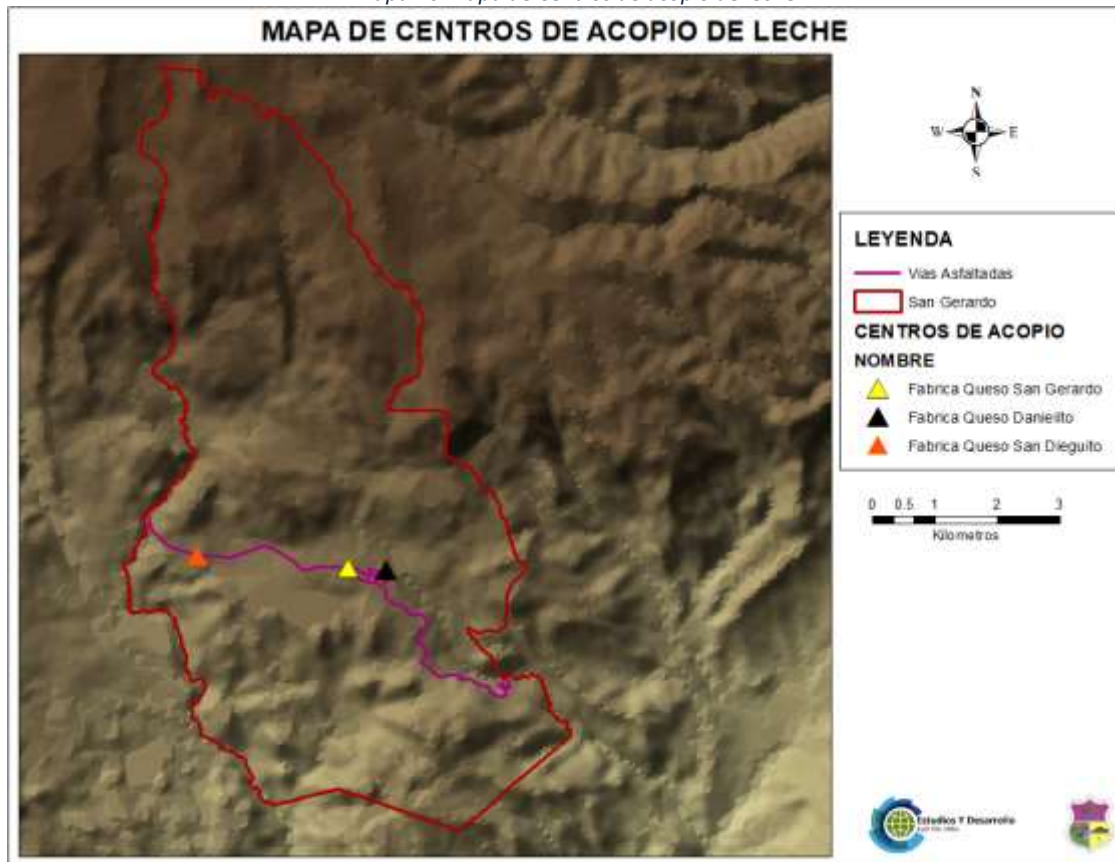


Fuente: SIGTierras, 2010
Elaboración: Equipo Consultor

La parroquia cuenta con ganado vacuno mejorado, con la mayoría de los productores teniendo en promedio cinco vacas, las cuales generan entre cuatro y cinco litros de leche por día. Esta leche se vende a recolectores locales de San Gerardo y San Fernando. Además, hay ganaderos con mayores cantidades de ganado, particularmente en la zona de Cristal Aguarongo, donde algunos productores poseen entre 15 y 30 vacas, y en San Fernando, donde algunos ganaderos con unidades de producción más grandes alcanzan un promedio de 12 litros de leche por vaca. Actualmente, el precio de la leche es de entre 35 a 45 centavos por litro. En base a estos datos, un pequeño productor podría obtener 10 dólares diarios, un productor mediano con 20 vacas y una producción de 5 litros por vaca ganaría 40 dólares diarios, mientras que un ganadero con 60 vacas y una producción de 12 litros por vaca podría generar 288 dólares diarios.

La ganadería ofrece un rendimiento económico superior comparado con la agricultura, ya que genera ingresos diarios, mientras que las actividades agrícolas requieren esperar el ciclo productivo, que para cultivos como maíz, frijol, habas y papas es de seis meses, y normalmente permiten una sola cosecha anual, salvo en el caso de hortalizas y verduras, que pueden llegar a tener dos o tres cosechas al año. En la parroquia existen dos centros de acopio de leche que recolectan entre 2,500 y 3,000 litros de leche diariamente, destinados a la producción de queso fresco que se comercializa en Machala y Cuenca. De 1,500 litros de leche se obtienen aproximadamente 500 libras de queso, siendo la calidad de la leche, en términos de proteínas y sólidos, un factor determinante en el rendimiento de la producción de queso. Además, se crían animales menores como gallinas, cuyes, cerdos y ovejas, principalmente para consumo familiar y en menor medida para la venta.

Mapa 10 Mapa de Centros de acopio de leche



Fuente: Cartas topográficas, 2022
Elaboración: Equipo Consultor

En cuanto a la agricultura, las huertas familiares producen cultivos de bajo rendimiento destinados al autoconsumo. Esto se debe a la falta de conocimientos técnicos, altos costos de producción, escasez de mercados para la comercialización y poca capacitación en técnicas de cultivo para productos como maíz, frijol, arveja, papas, mellocos, hortalizas, verduras y algunas frutas como mora, tomate, taxo y aurin.

Factores productivos

Tabla 104 Factores productivos de la Parroquia

Formas de tenencia	UPAs	Hectáreas	Porcentaje Has.
Propio con título	2474	21995	91.57
Ocupado sin título	50	210	0.87
Arrendado	7	71	0.3
Aparcería o al partir	30	170	0.71
Otra forma de tenencia	16	101	0.42
Tenencia Mixta	219	1.473	6.13
Total	2796	24020	100.00

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario 2000
Elaboración: Equipo Consultor

Se debe mencionar que dado lo limitado de la información actualizada, se ha debido recurrir a fuentes de información vigentes como lo son el III Censo Nacional Agropecuario 2000 (INEC, s.f.) y la Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua ESPAC-2013 (MAG, s.f.)

La especialidad económica de la parroquia San Gerardo, en el cantón Girón, provincia del Azuay, se centra en la agricultura para el consumo propio y la ganadería,

De la información recopilada no cuenta con un sistema de producción empresarial, toda vez que su producción tanto agrícola como ganadera se basa principalmente en artesanal y para consumo interno.

Las asociaciones productivas son pocas en la parroquia, mismas que se dedican a producción agropecuaria y derivados básicos. A continuación una matriz de éstas:

Tabla 105 Asociaciones existentes en la parroquia

Nombre de la asociación	Representante legal	# de integrantes	Actividad económica
Asociación San Gerardo de Wawalpata	Clara Arévalo	11	Crianza de cuyes
Asociación 6 de Julio	Ana Zhushingo	17	Huertos y reproducción de animales menores
Asociación Nueva Esperanza		8	Elaboración de pan para venta y autoconsumo
Organización Artesanal Mujeres Emprendedoras	Marguith Padilla	6	Producción de frutilla orgánica
Organización Mujeres Artesanas María Auxiliadora	Mayra Panjón	8	Licores medicinales
Asociación de Ganaderos San Gerardo	Ruth Panjón	21	Manejo y producción de ganado bovino para leche.

Fuente: Talleres con comunidades y población
Elaboración: Equipo Consultor

En lo mercantil, dado al consumo interno, principalmente son compradores de productos elaborados y el remanente de la producción que no se consume se lo destina al comercio.

2.3.3. ACTIVIDAD TURÍSTICA DEL CANTÓN

La Organización Mundial del Turismo (OMT) define el turismo como:

"Un fenómeno social, cultural y económico que implica el desplazamiento de personas a lugares fuera de su entorno habitual por razones personales o profesionales, y que incluye actividades diversas durante su estancia en esos lugares."

El turismo puede ser por ocio, negocios u otros motivos y es un sector clave para el desarrollo económico, la promoción cultural y el entendimiento entre diferentes culturas. La definición también abarca aspectos como la duración del viaje, que generalmente no debe superar un año, y la pernoctación fuera del entorno habitual del viajero.

Mediante el trabajo de campo, asambleas comunitarias y revisión de fuentes de información secundarias se ha podido elaborar una caracterización de la actividad turística en la parroquia San Gerardo. La misma se describe a continuación.

2.3.3.1. Recursos turísticos

Los recursos turísticos son aquellos elementos naturales, culturales, históricos o sociales que, por sus características específicas, poseen un valor especial para atraer visitantes y promover el desarrollo de actividades turísticas.

La parroquia cuenta con 4 recursos turísticos con el potencial para consolidarse como atractivos turísticos siempre y cuando se implementen servicios complementarios, señalización y mantenimiento.

Tabla 106 Recursos turísticos

Tipo de atractivo	Nombre	Sector
Mirador	Aguarongos	Aguarongos
Mirador	Curiloma	Bestión
Laguna	Laguna de San Martin	San Gerardo
Sendero	Cerro Fasaná	San Martin chico

Fuente. Trabajo de campo.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En el mapa que se muestra a continuación se puede observar la ubicación de los recursos turísticos en el territorio parroquial.

Tabla 107 Recursos turísticos de la Parroquia



Fuente. Trabajo de campo.2024
 Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.3.3.2. Servicios turísticos

Los servicios turísticos son el conjunto de actividades, prestaciones y facilidades que se ofrecen a los turistas para satisfacer sus necesidades durante su viaje y estancia en un destino. Estos servicios son esenciales para garantizar una experiencia turística completa y de calidad.

Tabla 108 Servicios turísticos

Tipo de servicio	Nombre	Sector
Alojamiento	Lago de Cristal	San Gerardo
Alojamiento	Vista Hermosa guest house	San Martín Chico
Alimentación	Vista Hermosa guest house	San Martín Chico
Alimentación	Parador turístico	San Martín Grande
Alimentación	Andino roots	San Martín Grande
Alimentación	Hda. Hermanos Ullauri	San Gerardo
Alimentación	El Sabor (Sra. Luca)	San Gerardo
Alimentación	La Chulada	San Gerardo

Fuente. Trabajo de campo.2024
 Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En la parroquia se han podido encontrar 6 establecimientos que brindan servicios de alimentación y dos que ofrecen alojamiento. Su ubicación se muestra en el mapa a continuación.

Mapa 11 Mapa de Servicios turístico de la parroquia



Fuente. Trabajo de campo.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.3.3.3. Vocación turística de la parroquia San Gerardo

La parroquia San Gerardo se encuentra ubicada a lo largo de un corredor vial que une a los cantones Girón y San Fernando, que en la actualidad se encuentran posicionados en el mercado turístico local como destinos de turismo cultural-histórico, rural y de naturaleza. Este corredor vial cuenta con atractivos de alta jerarquía como la Laguna de Busa y el boque alto montano que la rodea y la cascada llamada Chorro de Girón.

Gráfico 5. Corredor turístico: Cuenca - Girón - San Fernando - Valle de Yunguilla



Fuente. Trabajo de campo.2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En este sentido, si bien San Gerardo no posee recursos o atractivos turísticos de alta jerarquía existe la posibilidad de insertarse en un corredor turístico ya establecido con una oferta complementaria a los atractivos detallados en el gráfico anterior.

Como resultado del trabajo de campo y revisión de fuentes de información secundarias se ha podido determinar que la vocación turística de la parroquia se encuentra enmarcada en la categoría de turismo rural, que es una modalidad de turismo que se desarrolla en áreas rurales, fuera de los grandes centros urbanos, y que busca ofrecer a visitantes experiencias vinculadas a la vida en el campo, la naturaleza, y la cultura local. Se caracteriza por:

Entorno rural, se realiza en pequeñas comunidades o en contacto directo con la naturaleza.

Actividades tradicionales: Incluye la participación en actividades propias del entorno rural, como la agricultura, la ganadería, artesanías, senderismo, entre otros.

Cultura local, ofrece un acercamiento a las costumbres, tradiciones, gastronomía y estilo de vida de las comunidades rurales.

Sostenibilidad, promueve el desarrollo sostenible de las áreas rurales, conservando el medio ambiente y la identidad cultural de las comunidades.

De momento en la parroquia existen iniciativas particulares atomizadas sin una estructura, sería conveniente revisar la viabilidad de canalizar esfuerzos a través de instituciones públicas y privadas para promover iniciativas productivas que se enmarquen en este rubro.

2.4. SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD

Dentro de este ámbito lo que se pretende entender es la situación territorial de los diferentes centros poblados de la Parroquia, y su relación con los principales centros de distribución así como entre las comunidades. En general los asentamientos humanos se presentan en el territorio como una red de núcleos, corredores de crecimientos, asentamientos dispersos, de modo de cada uno de ellos presenta un distinto grado de consolidación o dispersión, configurando así territorios con particularidades de acuerdo con esta característica. En base a las cuales se pueden determinar jerarquías o niveles de incidencia que cada asentamiento presenta en el territorio. A través de este estudio, se pretende determinar las principales características de los asentamientos humanos.

Mapa 12 Vista del centro parroquial de San Gerardo



2.4.1. RED DE ASENTAMIENTOS HUMANOS Y SUS RELACIONES CON EL EXTERIOR

Los diferentes asentamientos que se presentan en el territorio conforman una red de pequeños núcleos poblacionales que están conectados entre sí a través de canales de relación y flujos de intercambio.

Mapa 13 Interrelación con áreas urbanas



Fuente. Carta topográfica 2013
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

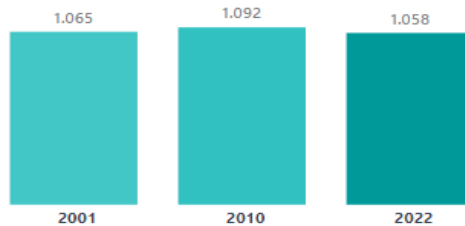
La parroquia de San Gerardo, de acuerdo con los datos obtenidos del Censo 2022, cuenta con una población de 1,058 personas, con un total de 332 hogares, 537 viviendas y se han establecido 6 comunidades, de las cuales dos de ellas (San Martín Grande y Cristal Aguarongos) son legales, las restantes cuatro no son legales (Santa Ana, Cauquil, Bestión y San Martín Chico) y una zona que se encuentra en proceso de conformación denominada Cauquil Alto.

Tabla 109 Evolución de los principales indicadores

Indicador	2001	2010	2020
Población total	1.065	1.092	1.058
Hombres	486	500	463
Mujeres	579	592	595

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Gráfico 2 Evolución de los principales indicadores



Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

De acuerdo con los datos obtenidos se puede evidenciar un decrecimiento de la población de la parroquia de San Gerardo de un - 0.26 promedio anual, debido principalmente a la migración que sufre la parroquia.

Basados en la metodología de SENPLADES donde se clasifica a las comunidades en función de la población que estas albergan donde aquellas que tengan población más alta tendrán un valor más alto, y las más pequeñas un valor menor.

Es decir que San Gerardo centro es considerada de jerarquía 1 debido a que posee la mayor cantidad de habitantes, con equipamientos, infraestructura básica y servicios apropiados, en segundo lugar, la jerarquía 2, se encuentra la comunidad de Cauquil, con infraestructura básica, y la jerarquía 3 encontramos a las comunidades de: San Martín Grande, San Martín Chico, Bestión, Santa Ana, por poseer igual número de habitantes y finalmente en la jerarquía 4 se ubica la comunidad Cristal Aguarongos.

Tabla 110 Distribución y jerarquía de las comunidades

No.	Comunidades	Longitud (Km.)	Jerarquía
1	San Gerardo centro		1
2	Cauquil (Alto y Bajo)	9.34	2
3	San Martín Grande	2.94	3
4	Bestión	2.54	3
5	Santa Ana	4.30	3
6	San Martín Chico	4.12	3
7	Cristal Aguarongos	6.60	4

Fuente. PDOT

Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.4.1.1. DENSIDAD POBLACIONAL

La densidad de población es la cantidad de habitantes por kilómetro cuadrado que vive en un determinado territorio.

Numerosos factores inciden en la densidad poblacional de una región, como su relieve (las llanuras y tierras bajas suelen estar mucho más densamente pobladas que las montañas y tierras altas), su clima (los climas templados priman sobre los extremos) y su disponibilidad de recursos.

Fotos 5 Densidad poblacional

Provincia, cantón y parroquia de residencia	Población	Área (km ²)	Densidad poblacional (personas por km ²)
Azuay, Girón, San Gerardo	1.058	49	21

Fuente. Censo INEC 2022

Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

La superficie parroquial de San Gerardo es de 49 Km², con una densidad poblacional a nivel parroquial de 21 Hab/Km².

2.4.2. SISTEMA DE EQUIPAMIENTOS SOCIALES Y SERVICIOS

El tipo de asentamiento también se valoró de acuerdo con los tipos de equipamientos que poseen, para lo cual se contempló el análisis del siguiente tipo:

- Salud
- Educación
- Equipamiento Social
- Seguridad

- Comunicación y Transporte
- Financiero

2.4.2.1. SALUD

San Gerardo dispone de un Centro de Salud tipo A cuya administración es del Ministerio de Salud, que presta el servicio a toda la parroquia, este se ubica en el centro parroquial.

Fotos 6 Centro de Salud



Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Dispensario San Gerardo 1

Adicionalmente la parroquia cuenta con un equipamiento de salud administrado por el IESS (Seguro Social Campesino).

Fotos 7 Dispensario del Seguro Social Campesino



Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Este dispensario cuenta con el siguiente personal a servicio de la parroquia:

Fotos 8 Personal del dispensario

N°	Nombres y apellidos	Cargo
1	Andrea Fernanda Villacís Loja	Médico
2	Raquel Azucena Durán Mendieta	Odontóloga

Fuente. IESS

Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

1. Principales problemas que afronta el personal para cumplir con sus actividades:

- Dotación incompleta de medicamentos, insumos médicos y biomateriales odontológicos.
- Vialidad deficiente para trasladarse a la unidad médica – Población dispersa para la atención extramural.

2. Programas y proyectos que impulsa actualmente y durante el 2023 en la parroquia y número de beneficiarios:

- Club de jubilados con 70 beneficiarios cada mes.
- Proyecto de desnutrición infantil y materna con 15 beneficiarios.
- Proyecto de salud bucal con 59 beneficiarios.
- Proyecto con Enfermedades Crónicas no Trasmisibles.

3. Número de personas atendidas por sexo y edad, durante el período 2023 y lo que va de 2024:

Tabla 111 Atenciones del año 2023

Atenciones del año 2023	
Médico a domicilio	153
Medicina	742
Odontología	339

Fuente. IESS
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Tabla 112 Atenciones del año 2024

Atenciones del año 2024	
Médico a domicilio	109
Medicina	496
Odontología	292

Fuente. IESS
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

4. Las 10 principales enfermedades o patologías atendidas en 2023 y lo que va de 2024, por sexo y edad:

Tabla 113 Principales causas de morbilidad, dispensario San Gerardo 1, 2023.

Diagnostico	Femenina	Masculino	Total
I10 Hipertensión esencial primaria	129	55	184
K068 Otros trastornos especificados de la encía y de la zona edéntula	86	33	119
K021 Caries de la dentina	52	31	83
B829 Parasitosis no especificada	45	25	70
M159 Poliatrosis no especificada	41	17	58
J039 Amigdalitis aguda no especificada	37	14	51
K30 Dispepsia	32	14	56
J029 Faringitis aguda no especificada	14	11	22
J00 Resfriado común	12	12	24
E039 Hipotiroidismo no especificado	14	5	19

Fuente. IESS
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Tabla 114 Principales causas de morbilidad, dispensario San Gerardo 1, 2024

Diagnostico	Femenina	Masculino	Total
I10 Hipertensión esencial primaria	100	56	156
K30 Dispepsia 20 19 39	20	19	39
K036 Depósitos [acreciones] en los dientes	26	11	37
K021 Caries de la dentina	22	12	34
E782 Hiperlipemia mixta	24	2	26
M544 Lumbago con ciática	14	10	24
J00 Resfriado común	9	9	18
K121 Otras formas de estomatitis	9	6	15
B829 Parasitosis no especificada	7	6	13
A099 Gastroenteritis y colitis de origen no especificado	10	2	12

Fuente. IESS
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

5. Número de embarazos en menores de 18 años atendidos con el correspondiente control durante el 2023 y lo que va del 2024. No hay registros de afiliados.

6. Número de niños menores a 5 años atendidos con EDAs y desnutrición durante el 2023 y lo que va del 2024. No hay registros de afiliados.

2.4.2.2. EDUCACIÓN

En la parroquia existen dos instituciones educativas, la Escuela Agustín Crespo Heredia San Gerardo Centro y la Escuela Gonzalo Feican de Cauquil cuentan con los niveles de Educación Básica y Bachillerato; en el centro urbano no existen colegios, ni universidades, por lo que los estudiantes optan por migrar para realizar sus estudios secundarios en el centro cantonal de Girón y superiores en las ciudades.

Fotos 9 Instituciones de salud



Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En la actualidad, debido a la falta de estudiantes en diferentes escuelas de la parroquia, el Distrito de Educación de Santa Isabel, ha cerrado dos escuelas (Bestión Y San Martín Chico), y ha concentrado a los estudiantes en las escuelas que cuentan con un mayor número de estudiantes en Cauquil y Centro Parroquial.

Mapa 14 Ubicación de las unidades educativas



Fuente. Ministerio de Educación, 2024
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

5.4.3.3 Equipamiento Social

La parroquia San Gerardo, cuenta con los servicios sociales como: Edificio del GAD Parroquial con sus oficinas para la institución, Infocentro, Tenencia Política, salón de eventos, bodega, cocina, en la parte posterior oficinas de la junta administradora del agua potable de la parroquia, sala para los adultos mayores, cancha deportiva incluido techo y graderío, Iglesia matriz de San Gerardo





En la actualidad se está construyendo el parque del GAD parroquial, ubicado frente al seguro social campesino, que contará con juegos infantiles y área verdes, destinado al sano esparcimiento de niños y adultos de la localidad.



5.4.3.4 Seguridad

En la cabecera parroquial la UPC se encuentra dotada por tres Policías, cubren la demanda requerida de los ciudadanos de la parroquia. Dentro de las contravenciones y delitos comunes tenemos los escándalos en la vía pública y algún robo (hurto), robo en las casas, robo de ganado, el escándalo en la vía pública es causado principalmente por el aumento de alcoholismo, que afecta también a las comunidades. La cobertura de vigilancia del sistema Ecu 911 alcanza algunas comunidades que cuentan con señal de cobertura celular.



5.4.3.5 Financiero

La parroquia San Gerardo cuenta con una sucursal de la Cooperativa de ahorro y crédito Señor de Girón, donde se ofertan distintos servicios financieros para los socios y demás personas, además cuenta con algunos corresponsales solidarios de otras entidades financieras.



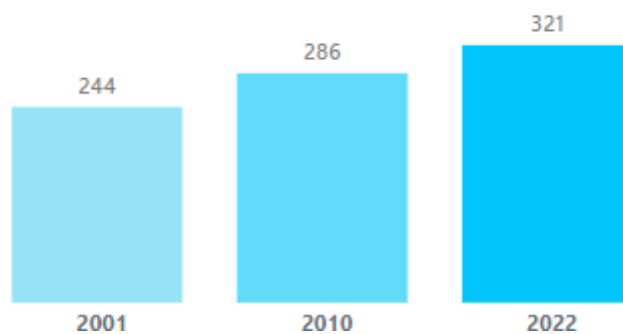


2.4.3. VIVIENDA Y HÁBITAT

Para entender la situación de vivienda de la parroquia San Gerardo analizaremos en primer lugar la ocupación de estas.



Tabla 8 Evolución de las viviendas particulares ocupadas
Evolución de viviendas particulares ocupadas



Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Tabla 115 Evolución de las viviendas particulares ocupadas

Indicador	2001	2010	2022
Viviendas ocupadas con personas presentes	244	286	316

Viviendas ocupadas con personas ausentes	29	51	5
Viviendas desocupadas	215	228	64
Viviendas de temporada o vacacional			145
Viviendas con acceso a agua por red publica	49,6%	72,4%	95,6%

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En la siguiente tabla analizaremos las viviendas por tipo de viviendas (particulares y colectivas) y condición de ocupación:

Tabla 116 Tipo de viviendas de la parroquia San Gerardo

Provincia, cantón, parroquia			N. total de viviendas	Tipo de vivienda								
				Viviendas particulares						Viviendas colectivas		
				Ocupada con personas presentes	Ocupada con personas ausentes	De temporada o vacacional	Desocupada	En construcción	Total viviendas particulares	Con residentes habituales	Sin residentes habituales	Total viviendas colectivas
Azuay	Girón	San Gerardo	537	316	5	145	54	10	530		7	7

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

De esta tabla se desprende que la parroquia San Gerardo tiene un total de 537 viviendas, de las cuales 316 se encuentran ocupadas por personas presentes, 145 viviendas son de temporada o vacacional, 54 viviendas se encuentran desocupadas, 10 viviendas están en construcción y 5 viviendas de personas ausentes, dando un total de 530 viviendas particulares. Por otra parte 7 viviendas son colectivas y su condición es de residentes sin ocupar.

En la siguiente tabla presentamos las viviendas particulares por tipo de vivienda.

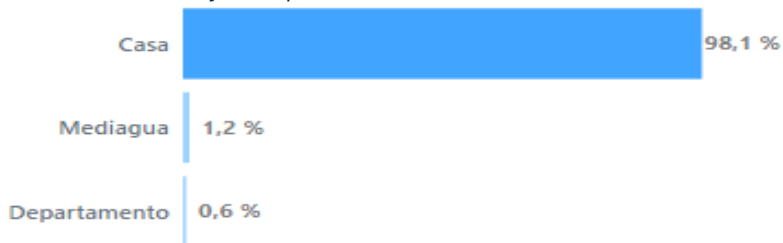
Tabla 117 Tipo de viviendas

Provincia, cantón, parroquia			N. total de viviendas particulares	Tipo de vivienda							
				Casa o villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediaguas	Rancho	Covacha	Chozas	Otra vivienda particular
Azuay	Girón	San Gerardo	530	513	2		9		1	3	2

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Es decir que del total de viviendas particulares de la parroquia San Gerardo 513 son casas o villa, 9 viviendas particulares son mediaguas, 3 viviendas son descritas como chozas, 2 viviendas particulares pertenecen a la descripción de departamento en casa o edificio, 1 vivienda es una covacha y 2 viviendas están en la categoría de otra vivienda particular.

Gráfico 3 Tipos de vivienda San Gerardo 2022



Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

5.4.4.1 CARACTERISTICAS DE LAS VIVIENDAS

Según el Censo 2022 en la parroquia San Gerardo el 73.83% de las viviendas el material predominante del techo es de fibrocemento, asbesto (eternit, eurolit), seguido del 15.58% con material predominante en el techo de teja.

Tabla 118 Tipos de vivienda con material predominante en el techo

Provincia, cantón, parroquia y material predominante del techo				N. total de viviendas particulares ocupadas	Tipo de vivienda			
					Casa o villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediagua
Azuay	Girón	San Gerardo	Total San Gerardo	321	315	2		4
Azuay	Girón	San Gerardo	Hormigón (losa, cemento)	24	23	1		
Azuay	Girón	San Gerardo	Fibrocemento, asbesto (Eternit, eurolit)	237	233	1		3
Azuay	Girón	San Gerardo	Zinc, aluminio (lámina o plancha metálica)	10	10			
Azuay	Girón	San Gerardo	Teja	50	49			1

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

De acuerdo con los datos del Censo 2022, el 58.57% de las viviendas particulares ocupadas, tiene el material predominante de ladrillo o bloque, el 25.86% de las viviendas particulares ocupadas de la parroquia San Gerardo, tienen el material predominante de adobe o tapia.

Tabla 119 Tipos de vivienda con material predominante de las paredes exteriores

Provincia, cantón, parroquia y material predominante de las paredes existentes				N. total de viviendas particulares ocupadas	Tipo de vivienda			
					Casa o villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediagua
Azuay	Girón	San Gerardo	Total San Gerardo	321	315	2		4
Azuay	Girón	San Gerardo	Hormigón	47	46	1		

Azuay	Girón	San Gerardo	Ladrillo o bloque	188	184	1		3
Azuay	Girón	San Gerardo	Adobe o tapia	83	82			1
Azuay	Girón	San Gerardo	Madera	3	3			

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En lo que se refiere al material predominante del piso de las viviendas particulares ocupadas de la parroquia San Gerardo, tenemos que el 53.89% de las viviendas su material predominante del piso es de ladrillo o cemento, seguido del 19.00% donde las viviendas particulares ocupadas tienen su material predominante del piso cerámica, baldosa, vinil o porcelanato.

Tabla 120 Tipos de vivienda con material predominante del piso

Provincia, cantón, parroquia y material predominante del piso				N. total de viviendas particulares ocupadas	Tipo de vivienda			
					Casa o villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediagua
Azuay	Girón	San Gerardo	Total San Gerardo	321	315	2		4
Azuay	Girón	San Gerardo	Duela, parquet, tablón o piso flotante	39	37	2		
Azuay	Girón	San Gerardo	Cerámica, baldosa, vinil o porcelanato	61	61			
Azuay	Girón	San Gerardo	Mármol o marmetan	4	4			
Azuay	Girón	San Gerardo	Ladrillo o cemento	173	169			4
Azuay	Girón	San Gerardo	Tabla sin tratar	21	21			
Azuay	Girón	San Gerardo	Tierra	22	22			
Azuay	Girón	San Gerardo	Otro material	1	1			

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Del total de viviendas particulares ocupadas de la parroquia San Gerardo, de acuerdo con los datos obtenidos del Censo 2022, el 48.60% de las mismas cuentan con el estado del techo regular, seguido del 33.96% que cuentan con el estado del techo como bueno.

Tabla 121 Tipos de vivienda y estado del techo

Provincia, cantón, parroquia y estado del techo				N. total de viviendas particulares ocupadas	Tipo de vivienda			
					Casa o villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediagua
Azuay	Girón	San Gerardo	Total San Gerardo	321	315	2		4

Azuay	Girón	San Gerardo	Bueno	109	107	1		1
Azuay	Girón	San Gerardo	Regular	156	153	1		2
Azuay	Girón	San Gerardo	Malo	56	55			1

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Del número total de viviendas particulares ocupadas de la parroquia, de acuerdo con los datos obtenidos del Censo 2022, el 46.73% de las mismas cuentan con el estado regular de las paredes exteriores, seguido del 45.17% que cuentan con el estado de este como bueno.

Tabla 122 Tipos de vivienda y estado de las paredes exteriores

Provincia, cantón, parroquia y estado de las paredes exteriores				N. total de viviendas particulares ocupadas	Tipo de vivienda			
					Casa o villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediagua
Azuay	Girón	San Gerardo	Total Gerardo	San 321	315	2		4
Azuay	Girón	San Gerardo	Bueno	145	142	1		2
Azuay	Girón	San Gerardo	Regular	150	147	1		2
Azuay	Girón	San Gerardo	Malo	26	26			

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Del número total de viviendas particulares ocupadas de la parroquia, de acuerdo con los datos obtenidos del Censo 2022, el 45.17% de las mismas cuentan con el estado regular del piso, seguido del 44.99% que cuentan con el estado de este como bueno.

Tabla 123 Tipos de vivienda y estado del piso

Provincia, cantón, parroquia y estado del piso				N. total de viviendas particulares ocupadas	Tipo de vivienda			
					Casa o villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediagua
Azuay	Girón	San Gerardo	Total Gerardo	San 321	315	2		4
Azuay	Girón	San Gerardo	Bueno	198	134	1		3
Azuay	Girón	San Gerardo	Regular	145	144	1		
Azuay	Girón	San Gerardo	Malo	38	37			1

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.4.4. INFRAESTRUCTURA Y ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

Los datos recopilados en el Censo 2022 brindan una visión esclarecedora sobre el acceso a servicios básicos en todo el territorio parroquial de San Gerardo. Si bien se ha observado un aumento en el acceso de la población a estos servicios, es innegable que este progreso ha sido gradual.

En lo que respecta al acceso de agua a través de red pública, la cobertura alcanza un 95.6% en 2022. Asimismo, la disponibilidad del servicio de energía eléctrica, llega al 97.8% en 2022.

La cobertura en lo que se refiere a alcantarillado alcanza el 22.4% en 2022. Por último, la recolección de basura llega al 71.3% en 2022.

Tabla 124 Viviendas particulares ocupadas por acceso a servicios básicos

Provincia, cantón, parroquia			Acceso a servicios básicos			
			Agua por red pública (a)	Recolección de basura (b)	Red pública de alcantarillado (c)	Energía eléctrica de red pública (d)
Azuay	Girón	San Gerardo	307	229	72	314

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Gráfico 4 Cobertura de servicios básicos 2022- San Gerardo



Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

5.4.5.1 Agua Potable

Continuamos el análisis observando que en cuanto a la fuente de abastecimiento de agua, del total de viviendas particulares ocupadas, 253 de ellas se abastecen mediante Juntas de Agua, Organizaciones comunitarias y GAD Parroquial, datos proporcionados por el Censo 2022.

En cuanto al abastecimiento de agua potable, se ha determinado que se requiere cambiar la matriz de esta, debido a que tiene más de 25 años de funcionamiento. El centro de distribución se encuentra en la comunidad de Bestión.

El proyecto para realizar el cambio de la matriz está en marcha, cuentan con presupuesto participativo del GAD de Girón para la comunidad de \$4500 de año 2024, que ha sido destinado exclusivamente para el proyecto de agua potable.

Tabla 125 Viviendas particulares ocupadas y fuentes de abastecimiento

Provincia, cantón, parroquia				N. total de viviendas particulares ocupadas	Fuente de abastecimiento de agua				
					Empresa pública/Municipio	Juntas de agua/Organizaciones comunitarias/GAD parroquial	Pozo	Carrero o tanquero repartidor	Otras fuentes (río, vertiente, acequia, canal o grieta o agua lluvia)
Azuay	Girón	San Gerardo	Total San Gerardo	321	2	305	3		11
Azuay	Girón	San Gerardo	Por tubería dentro de la vivienda	259	2	253	2		3
Azuay	Girón	San Gerardo	Vivienda pero dentro del edificio, lote o terreno	54		51	1		2
Azuay	Girón	San Gerardo	Por tubería fuera del edificio, lote o terreno	1		1			
Azuay	Girón	San Gerardo	No recibe agua por tubería sino por otros	7			1		6

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024



5.4.5.2 Red de alcantarillado

En lo que se refiere al tipo de servicio higiénico en la vivienda, los datos del censo 2022 nos muestran que en la parroquia San Gerardo 229 viviendas cuentan con inodoro o escusado conectado a pazo séptico y que se encuentra funcionando de forma adecuada. Se han implementado biodigestores en los casos que amerita.

Tabla 18 Viviendas particulares ocupadas y tipo de servicio higiénico

Provincia, cantón, parroquia			N. total de viviendas particulares ocupadas	Tipo de servicio higiénico en la vivienda						
				Inodoro u escusado, conectado a red pública de alcantarillado	Inodoro u escusado, conectado a pozo séptico	Inodoro escusado, conectado a biodigestor	Inodoro escusado, conectado a pozo ciego	Inodoro escusado, conectado con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	letrina	No tiene
Azuay	Girón	San Gerardo	321	72		229		15	1	4

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

5.4.5.3 Energía eléctrica

En lo que se refiere a la energía eléctrica los datos del censo 2022 nos muestran que en la parroquia San Gerardo 314 viviendas cuentan con energía eléctrica proveniente de la red pública.

Tabla 126 Viviendas particulares ocupadas y energía eléctrica

Provincia, cantón, parroquia			N. total de viviendas particulares ocupadas	Energía eléctrica proveniente de la red pública	
				Si	No
Azuay	Girón	San Gerardo	321	314	7

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

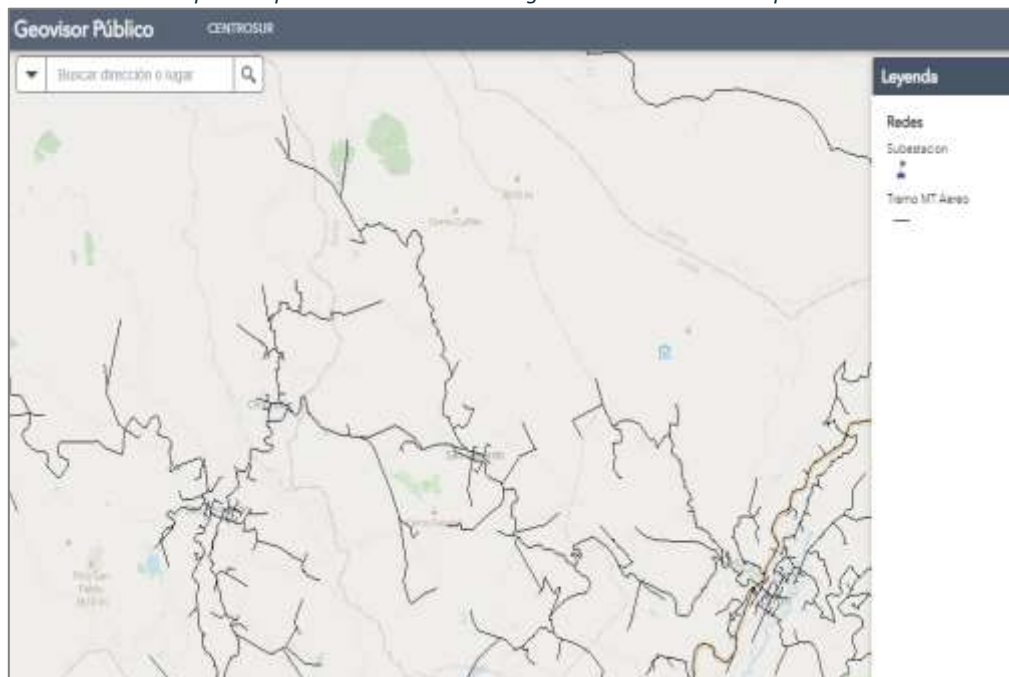
Mapa 3 Mapa de distribución del sistema de conectividad eléctrica



Fuente. Cartas topográficas 2013
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

A continuación se presente el mapa de cobertura de energía eléctrica de la empresa CENTROSUR, como se puede apreciar en el mismo, la cobertura área es amplia y llega a toda la parroquia San Gerardo.

Mapa 4 Mapa de distribución de energía eléctrica CENTROSUR por redes



Fuente: CENTROSUR
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En el siguiente mapa se puede apreciar información como donde se encuentran los transformadores, los postes de alumbrado eléctrico, el tramo aéreo y el tramo subterráneo de la parroquia San Gerardo.

Mapa 5 Mapa de distribución de energía eléctrica CENTROSUR por redes



Fuente: CENTROSUR
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.4.4.1 Desechos Sólidos

El servicio de recolección y disposición final de desechos sólidos lo realiza la Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo Integral de la Cuenca del Jubones EMMAICJ-EP que brinda servicio a los cantones de Santa Isabel, Girón, San Fernando y Nabón desde el año 2008. Los desechos sólidos generados en la parroquia son recolectados por los carros recolectores y personal de la empresa EMMAICJ-EP los martes y viernes los residuos orgánicos e inorgánicos y trasladados para su tratamiento final en el Centro Integral de Residuos Sólidos de Huascachaca, ubicado en el cantón Santa Isabel. Existe la falta de contenedores para depositar la basura y existe un problema adicional con los contenedores, debido a que algunas personas depositan basura común pero además animales muertos, escombros y otros desechos nocivos.

Tabla 127 Viviendas particulares ocupadas y forma de eliminación de la basura

Provincia, parroquia	cantón,	N. total de viviendas particulares ocupadas	Forma de eliminación de basura							
			Por carro recolector	Por contenedor municipal	Lo arroja en terreno baldío	La quemada	La enterrada	Lo arroja al río, acequia, canal o quebrada	De otra forma	
Azuay	Girón	San Gerardo	321	112	117	7	77	6		2

Fuente. Censo INEC 2022
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

De los datos obtenidos en el Censo 2022, se puede observar que el 36.45% de las viviendas ocupadas realizan la eliminación de los desechos sólidos a través del contenedor municipal, seguido del 34.89% que lo realiza por carro recolector, un dato preocupante es la de la eliminación de los desechos sólidos por medio de la quema que representa el 23.99%.

2.4.5. RED VIAL

A continuación se muestra una tabla que contiene la red vial de la parroquia San Gerardo, con su respectivo estado, tipo de rodadura y su longitud medida en kilómetros cuadrados.

Tabla 128 Red vial de la parroquia San Gerardo

Nombre	Rodadura	Estado	Tipo	Long_km
Benigno Ordoñez	Adoquinado	Bueno	Residencial	0.08
Benigno Ordoñez	Adoquinado	Bueno	Residencial	0.26
Calle 4	Adoquinado	Bueno	Residencial	0.21
Benigno Ordoñez	Adoquinado	Bueno	Residencial	0.65
Calle 9	Adoquinado	Bueno	Residencial	0.13
16 de Octubre	Adoquinado	Bueno	Residencial	0.19
22 de Enero	Adoquinado	Bueno	Residencial	0.21
Agustín Ordoñez	Adoquinado	Bueno	Residencial	0.55
Calle 2	Adoquinado	Bueno	Residencial	0.11
VIA CHUMBLIN	Asfalto	Bueno	Conexión	0.82
VIA_CHUMBLIM	Asfalto	Bueno	Conexión	0.36
VIA_CHUBLIM	Asfalto	Bueno	Conexión	0.21
Vía a San Fernando	Asfalto	Bueno	Tercer	8.49
Benigno Ordoñez	Lastrado	Bueno	Residencial	0.24
Agustín Ordoñez	Lastrado	Bueno	Service	0.11
S/N	Lastrado	Malo	Ramal	0.95
S/N	Lastrado	Malo	Ramal	0.85
S/N	Lastrado	Malo	Ramal	0.13
S/N	Lastrado	Malo	Ramal	0.24
S/N	Lastrado	Malo	Ramal	1.22
s/n	Lastrado	Malo	Servicio	0.73
S/N	Lastrado	Malo	Track	1.42
S/N	Lastrado	Malo	Unclassified	0.6
S/N	Lastrado	Malo	Unclassified	2.32
S/N	Lastrado	Malo	Unclassified	1.61
VIA_CHUMBLIN	Lastrado	Regular	Conexión	0.06
S/N	Lastrado	Regular	Ramal	0.21
S/N	Lastrado	Regular	Ramal	0.5
S/N	Lastrado	Regular	Ramal	0.33
S/N	Lastrado	Regular	Ramal	0.29
S/N	Lastrado	Regular	Ramal	0.75
S/N	Lastrado	Regular	Ramal	0.26
S/N	Lastrado	Regular	Ramal	0.58
S/N	Lastrado	Regular	Ramal	1.45
S/N	Lastrado	Regular	Ramal	1.05
S/N	Lastrado	Regular	Residencial	0.61
Entrada Bestión	Lastrado	Regular	Residencial	6.1
Entrada Privada	Lastrado	Regular	Servicio	0.97
S/N	Lastrado	Regular	Servicio	0.28
S/N	Lastrado	Regular	Servicio	1.69
S/N	Lastrado	Regular	Servicio	0.23
S/N	Lastrado	Regular	Sin clasificación	0.07
S/N	Lastrado	Regular	Sin clasificación	1.58
S/N	Lastrado	Regular	Sin clasificación	0.06
S/NSS/N	Lastrado	Regular	Sin clasificación	0.17

S/N	Lastrado	Regular	Sin descripción	0.16
Vía a Aguarongos	Lastrado	Regular	Unclassified	13.55
Vía al Lago de Cristal	Lastrado	Regular	Unclassified	0.49
Vía a Cauquil	Lastrado	Regular	Unclassified	3.31
S/N	Lastrado	Regular	Unclassified	0.26
S/N	Lastrado	Regular		0.75
S/N	Tierra	Malo	Cycleway	2.32
S/N	Tierra	Malo	Ramal	0.22
S/N	Tierra	Malo	Ramal	1.01
S/N	Tierra	Malo	Ramal	1.01
S/N	Tierra	Malo	Ramal	0.46
S/N	Tierra	Malo	Ramal	0.13
S/N	Tierra	Malo	Ramal	0.16
S/N	Tierra	Malo	Ramal	0.08
S/N	Tierra	Malo	Ramal	0.06
S/N	Tierra	Malo	Ramal	0.59
S/N	Tierra	Malo	Ramal	0.22
S/N	Tierra	Malo	Ramal	0.4
S/N	Tierra	Malo	Sendero	0.3
S/N	Tierra	Malo	Sendero	0.23
S/N	Tierra	Malo	Sendero	0.23
S/N	Tierra	Malo	Sendero	1.08
S/N	Tierra	Malo	Servicio	0.4
S/N	Tierra	Malo	Sin clasificación	0.25
S/N	Tierra	Regular	Ramal	0.09
S/N	Tierra	Regular	Ramal	0.19
Total			67.88	

Fuente: Ministerio de transporte 2015 y recorrido en campo

Elaboración: Grupo consultor 2024





Mapa 6 Mapa de vialidad de la parroquia San Gerardo



Fuente. Cartas topográficas 2013, CONAGOPARE 2016
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.4.6. SISTEMA DE TRANSPORTE

La cooperativa San Fernando en su ruta San Fernando - Cuenca y viceversa sirve a quienes desean movilizarse desde San Gerardo hacia San Fernando o Cuenca, para este efecto, durante los lunes a viernes tienen 8 turnos directos hacia la ciudad de Cuenca y 9 hacia San Fernando.



Hay que anotar que esta empresa cuenta con turnos los domingos desde San Fernando hacia Girón y desde Girón a San Fernando. La tarifa por el servicio de San Fernando -Girón es de \$ 0,60 y hasta Cuenca \$ 1,75 hasta Cuenca.

Algunos usuarios de este sistema indican que no se respetan los horarios y eso genera problemas para acudir a los trabajos o instituciones educativas.

La Cooperativa Girón brinda el servicio a la comunidad de Cauquil con sus dos frecuencias desde la comunidad de Cauquil a Girón y viceversa a las 07h00 y 16h00 respectivamente de domingo a viernes.



El transporte comercial incluye los servicios de transporte escolar e institucional, taxis, carga liviana, mixto, turístico, los cuales son prestados únicamente por compañías y cooperativas autorizadas.

La parroquia San Gerardo cuenta con el servicio de dos cooperativas, una legalmente constituida de camionetas de cabina sencilla trans-gerardenita, y la segunda cooperativa denominada Renta Car.

2.4.7. TELECOMUNICACIONES

La parroquia San Gerardo tiene un déficit de acceso a las señales de comunicación; los canales de televisión que tienen los hogares llegan mediante antena de DIREC-TV.

Además cuenta con un gran número de proveedores de internet como por ejemplo: Ecuonet, Rapidnet.

2.4.7.1. Telefonía fija

La cobertura de telefonía fija la realiza CNT a través de bases CDMA 450 que son teléfonos fijos que utilizan la red móvil y permite a la comunidad mantenerse en constante comunicación sin inconvenientes. Esta tecnología es exclusiva de CNT, empresa que tiene la totalidad de la cobertura de la parroquia.

Mapa 7 Mapa de cobertura de telefonía fija (CNT)



Fuente. CNT
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.4.7.2. Telefonía celular

De acuerdo con el INEC, 2010, determina que en la parroquia San Gerardo el porcentaje de telefonía celular es del 39,10%, es decir 113 hogares disponen de este servicio. La cobertura de señal celular es discontinua, y solo en sitios estratégicos como en la cabecera parroquial de San Gerardo y las comunidades de Cristal Aguarongos, Cauquil y San Martín Chico se puede utilizar este servicio.

2.4.7.3. Telefonía Celular Claro

Como se puede apreciar en la imagen anterior, en cuanto a cobertura 2G de la empresa CLARO, no existe cobertura.

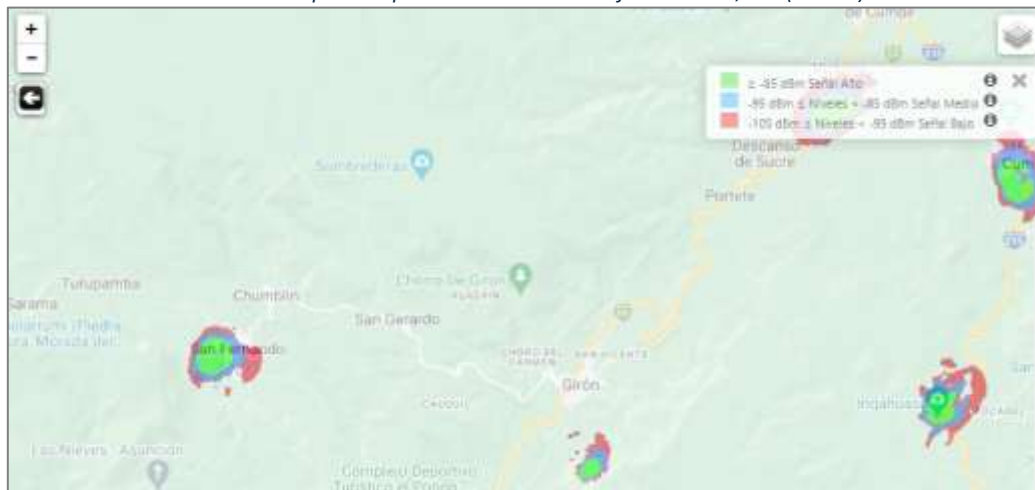
Mapa 8 Mapa de cobertura de telefonía celular, 2G (CLARO)



Fuente. CLARO
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

En lo que respecta a cobertura 3G de la empresa CLARO, tampoco se cuenta con cobertura.

Mapa 9 Mapa de cobertura de telefonía celular, 3G (CLARO)



Fuente. CLARO
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

Finalmente en cuanto a cobertura 4G de la operadora Claro, como se puede evidenciar en la imagen anterior, es la que mayor cobertura tiene en la parroquia San Gerardo.

Mapa 10 Mapa de cobertura de telefonía celular, 3G (CLARO)



Fuente. CLARO
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.4.7.4. Telefonía Celular Movistar

En lo que se refiere a la cobertura de la operadora MOVISTAR, la parroquia San Gerardo no cuenta con cobertura.

Mapa 11 Mapa de cobertura de telefonía celular, 4G (MOVISTAR)

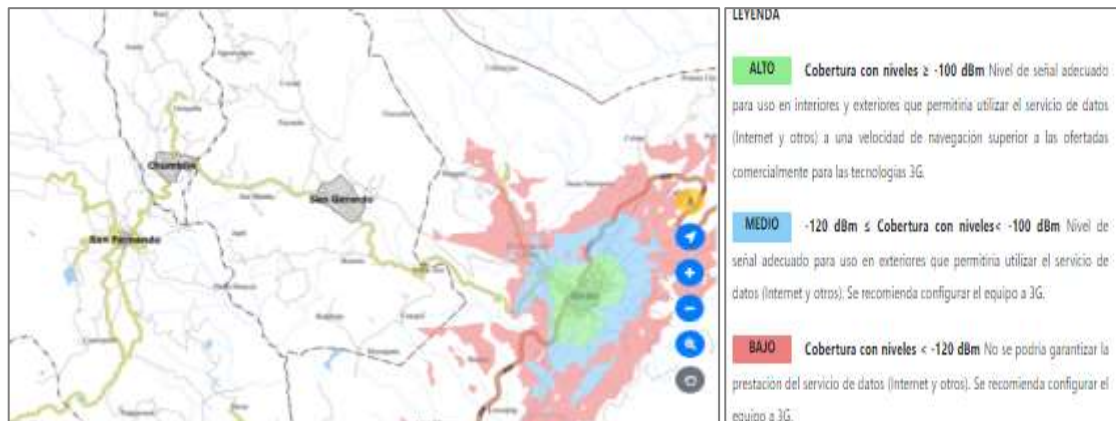


Fuente. MOVISTAR
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.4.7.5. Telefonía Celular Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT)

En la parroquia de San Gerardo no existe aún cobertura de telefonía celular de la operadora CNT.

Mapa 12 Mapa de cobertura de telefonía celular, 4G (CNT)



Fuente. CNT
Elaboración. Estudios y Desarrollo, 2024

2.4.7.6. Infocentro

El Infocentro es un espacio comunitario de participación y desarrollo, que garantizan el acceso inclusivo a las Tecnologías de la Información y Comunicación de las poblaciones de parroquias rurales y urbanas marginales del Ecuador.

La propuesta es introducir al ciudadano en el conocimiento de las TICs con el fin de reducir la brecha y analfabetismo digital, motivándole a emplear la tecnología para su aprovechamiento, mejorando así su calidad de vida e impulsando el desarrollo productivo de su comunidad, propiciando el acceso a productos y servicios en línea, tanto locales como internacionales.

En este espacio se ofrece el servicio de internet gratuitamente y capacitaciones a los ciudadanos, sobre todo a aquellos que se encuentran en sectores rurales y urbano-marginales, de esta manera se contribuye a la reducción de la brecha digital, fomentando el desarrollo, la innovación y el emprendimiento.



El Centro de aprendizaje continuo se encuentra instalado en el edificio del GAD Parroquial de San Gerardo, se encuentra totalmente equipado y disponible a los ciudadanos de la parroquia para que utilicen la red de Internet, teléfono y servicios de digitación de textos. Los horarios de atención son los domingos de 14:00 – 18:00, lunes de 14:30 a 18:30, martes a viernes de 9:00 a 18:30.

Tabla 129 Matriz de potencialidades y problemas de asentamientos humanos

POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
La parroquia cuenta con amplia cobertura de agua potable, dotada por red pública.	Existe un número importante de personas que realizan la eliminación de los desechos sólidos mediante la quema.
Buena cobertura de recolección de desechos sólidos.	El mayor porcentaje de vías de la parroquia son de lastre o tierra, por lo que requieren de mantenimiento permanente.
La parroquia está dotada de un buen número de equipamientos que dan diferentes tipos de servicios a sus habitantes.	Baja cobertura de alcantarillado en la parroquia y la descarga se lo realiza mediante pozos sépticos.
La parroquia cuenta con una red vial interna que conecta al centro parroquial con sus comunidades.	Se requiere cambiar la matriz de agua potable debido a que cuenta con más de 25 años de funcionamiento.
La parroquia cuenta con el servicio de transporte comercial.	Los equipamientos de la parroquia requieren de mantenimiento.

Elaboración. Equipo consultor, 2024

2.5. SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

El sistema político institucional de una junta parroquial se refiere a la estructura y funcionamiento del gobierno local en una parroquia. Este sistema está diseñado para gestionar asuntos locales y promover el desarrollo en la comunidad parroquial. A continuación se describe la estructura en función del orgánico funcional del GAD parroquial de San Gerardo.

Consejo Parroquial, conformado por el presidente, vicepresidente y vocales, que son elegidos por voto popular.

Rol y Funciones, el presidente y vocales son responsables de tomar decisiones sobre el desarrollo local, aprobar presupuestos, y supervisar la ejecución de proyectos. También representan los intereses de los habitantes de la parroquia.

Presidente de la Junta Parroquial, elegido por la parroquia presidenta coordina las actividades del consejo, representa a la parroquia ante otras entidades, y supervisa el funcionamiento de la junta parroquial.

Sus funciones son liderar reuniones del consejo, tomar decisiones ejecutivas, y actuar como enlace entre la parroquia, el gobierno municipal, provincial y entes del gobierno central.

Vocales, sus funciones principalmente corresponde a participar activamente en las sesiones de la junta parroquial; presentar proyectos de acuerdos y resoluciones dentro de su ámbito de competencia, cumplir con otras funciones que sean encomendadas por la junta parroquia.

Secretario/Tesorero, encargado de la administración interna de la junta parroquial. Maneja la documentación, actas de las reuniones, y mantiene el registro de las decisiones y actividades del consejo. Se encarga de convocatorias a sesiones y el levantamiento respectivo, además; un archivo de documentación digital, física, bienes muebles, enseres y equipos técnicos. Además el manejo del portal de compras públicas; pagos y facturaciones; manejo contable y financiero

Funciones: Preparar la documentación necesaria para las reuniones, archivar y mantener registros precisos, y asistir al presidente/a en tareas administrativas.

Asesor jurídico, a tiempo parcial es el encargado de asesorar en temas jurídicos y administrativos al GAD, así como la generación de contratos, convenios, resoluciones, minutas, principalmente.

Técnico de obras públicas, encargado de temas de planificación y asesoría técnica, apoyo en la elaboración del Plan Operativo Anual (POA). Apoyar en el desarrollo de estudios, proyectos y presupuestos.

Auxiliar de servicios, encargado de la limpieza y en el apoyo logístico para el desarrollo de eventos, así como; el cuidado de las áreas verdes y limpieza de áreas públicas.

Comités y Comisiones

El consejo parroquial puede formar comités o comisiones para abordar áreas específicas como educación, salud, infraestructura, desarrollo económico, ambiente, seguridad.

Funciones, se encargan de estudiar y hacer recomendaciones sobre asuntos específicos, y pueden llevar a cabo investigaciones, preparar informes, y coordinar actividades en sus áreas de especialización.

Relaciones con Otros Gobiernos y Entidades:

Gobierno Municipal, la junta parroquial trabaja en coordinación con el gobierno municipal del cantón, buscando alinearse con las políticas y planes de desarrollo más amplios. Además gestiona recursos.

Gobierno Provincial, la junta parroquial interactúa con entidades provinciales para obtener recursos, cumplir con regulaciones y participar en programas de desarrollo.

Gobierno Nacional, la junta parroquial interactúa con entidades provinciales para obtener recursos, cumplir con regulaciones y participar en programas de desarrollo.

Sistema de Participación Ciudadana

Asambleas y Consultas, la junta parroquial organiza asambleas y consultas públicas para recoger opiniones y necesidades de los residentes.

Mecanismos de Participación, promueve la participación de la comunidad en la toma de decisiones y en la planificación de proyectos, asegurando que las políticas reflejen las prioridades locales.

2.6. ANALISIS ESTRATEGICO Y MODELO TERRITORIAL ACTUAL

2.6.1. SISTEMA BIOFÍSICO

PROBLEMATICAS

Se evidencia procesos de eutrofización en la laguna de San Martín debido a procesos naturales y antrópicos derivado del uso excesivo de nutrientes, como nitrógeno y fósforo con alteración de la calidad del agua y reduciendo la biodiversidad. Las acumulaciones de nutrientes están dadas por la agricultura y uso de fertilizantes que son llevados a la laguna por escorrentía del agua, lo cual favorece el crecimiento de algas en el agua. Además, la descomposición de materia orgánica y la respiración microbiana reduce el oxígeno afectando la vida acuática.

Resultado de ello en la laguna existe una abundancia de algas reduciendo la cantidad de luz que llega a las capas profundas del agua, además acumulación de sedimentos. Este proceso altera la estructura trófica de la laguna, afectando la cadena alimentaria.

Para ello es necesario establecer un control del uso de fertilizantes que reduzcan la escorrentía de nutrientes hacia los cuerpos de agua, así como la restauración de los humedales circundantes a la laguna y la vegetación riparia ya que actúan como filtros naturales absorbiendo los nutrientes y sedimentos antes de que lleguen a la laguna.

Además es importante un monitoreo continuo para determinar su estado ecológico y definir acciones de mitigación de los efectos negativos. También es importante promover la educación

ambiental entre las comunidades locales para asegurar la conservación del ecosistema y su sostenibilidad a largo plazo.

POTENCIALIDADES

Alta calidad del paisaje del entorno natural con un alto valor turístico y recreativo. Combinan vistas atractivas, diversidad de ecosistemas lo cual puede generar oportunidades para el ecoturismo, el agroturismo o actividades recreativas. Esto puede servir para implementar políticas de conservación, reconociendo el paisaje como un recurso valioso que debe protegerse.

Los páramos y los bosques son ecosistemas naturales de gran importancia ecológica, con una función clave en la regulación hídrica, la conservación de la biodiversidad y la mitigación del cambio climático. Además especies endémicas y únicas. Los páramos son ecosistemas muy sensibles, pero también muy resilientes, que actúan como reguladores del clima local.

Los páramos y bosques tienen una gran capacidad para regular los ciclos hídricos, lo cual garantiza el suministro de agua limpia y estable para las comunidades y ecosistemas circundantes. Además cumplen un rol fundamental en la captura y almacenamiento de carbono, ayudando a mitigar los efectos del cambio climático.

2.6.2. SISTEMA SOCIOCULTURAL

PROBLEMAS

Una de las principales problemáticas es la contracción y decrecimiento de la población debido a la emigración de jóvenes y las bajas tasas de natalidad. Esta tendencia demográfica es común en áreas rurales con implicaciones serias a largo plazo. La emigración juvenil hacia las ciudades en busca de mejores oportunidades de empleo y calidad de vida está provocando un envejecimiento de la población local. Este fenómeno reduce la disponibilidad de mano de obra joven, limitando la productividad económica y el dinamismo local. Además, el decrecimiento poblacional a través de la emigración y la baja natalidad puede dificultar la creación de un entorno adecuado para los residentes restantes, ya que puede disminuir las oportunidades de servicios, infraestructuras y desarrollo social. Para abordar este desafío, es necesario fomentar políticas públicas que incentiven el retorno de los jóvenes y la creación de empleos, así como mejorar las condiciones de vida en la zona para motivar a las nuevas generaciones a quedarse.

Otra problemática importante es la ausencia de cobertura móvil de todas las operadoras en el territorio parroquial, limitando la comunicación y acceso a servicios digitales lo cual implica aislamiento social y económico, impidiendo que los habitantes accedan a herramientas como la educación a distancia, la realización de trámites esenciales a través de internet. Ello implica desigualdades en el acceso a la información y a las oportunidades. Para mitigar este problema, es necesario incentivar la expansión de la infraestructura de telecomunicaciones, que garanticen la cobertura en zonas rurales y áreas periféricas.

En cuanto a la malnutrición, la tasa de desnutrición crónica infantil es de 34%, reflejando problemas nutricionales en la comunidad. Este dato está asociado a la deficiencia (anemia) y exceso (obesidad) con repercusiones directas en la salud y el desarrollo de los niños. Los niños malnutridos enfrentan dificultades en su crecimiento físico y cognitivo afectando el rendimiento escolar y su capacidad para alcanzar su potencial en el futuro. Además, la obesidad está asociada a enfermedades crónicas, como la diabetes, que impactan negativamente en la salud pública. Es urgente programas de educación nutricional, el acceso a alimentos saludables y frescos, así como el fortalecimiento de programas de alimentación escolar.

Otro desafío es el crecimiento de adultos mayores, muchos con enfermedades crónicas que requieren medicación continua, mismo que se halla escasamente disponible en los centros de salud cercanos. Este fenómeno tiene un impacto directo en la calidad de vida de los adultos mayores, quienes, además de enfrentar problemas de salud, pueden sentirse desatendidos si no tienen acceso a los medicamentos necesarios. La falta de infraestructura adecuada para la atención geriátrica y el suministro de medicamentos agrava aún más esta situación. Para abordar este problema, se debe mejorar el acceso a medicinas y servicios médicos especializados para la tercera edad, así como promover políticas que aseguren la atención continua a esta población vulnerable.

Finalmente, la desproporción de género (56,24% mujeres frente a 43,76% hombres), con más mujeres que hombres en la población, se observan cambios en los roles tradicionales, tanto en el hogar como en el ámbito laboral. Las mujeres, al asumir roles más activos en el trabajo y en el hogar, pueden enfrentar sobrecarga de responsabilidades, lo que puede afectar su bienestar físico y emocional. Esta situación también podría generar tensiones en la estructura familiar y en las relaciones laborales. Para equilibrar estas cargas, es esencial promover políticas de igualdad de género que fomenten la autonomía económica de las mujeres, así como medidas de apoyo en términos de servicios sociales y laborales.

POTENCIALIDADES

A pesar de los desafíos, también existen importantes potencialidades que podrían contribuir al desarrollo de la comunidad. Una de las más destacadas es el aumento en la tasa de asistencia escolar, especialmente en el nivel de bachillerato. Este es positivo para los jóvenes con un mayor acceso a la educación secundaria con implicaciones clave para su futuro. Una mayor tasa de escolarización permite que los jóvenes desarrollen habilidades y competencias que los preparan para acceder a un empleo de calidad, lo que puede tener efectos beneficiosos tanto a nivel personal como para la economía local. Una mayor tasa de educación secundaria podría traducirse en una mejora de la calidad de vida, ya que la educación está vinculada directamente con mayores niveles de salud, bienestar y desarrollo social.

El aumento de la asistencia escolar también puede contribuir a la reducción de la pobreza a largo plazo, ya que un mayor nivel educativo generalmente se asocia con mayores ingresos y una mejor calidad de vida. Invertir en educación, particularmente en niveles de bachillerato, es una de las formas más efectivas de fomentar un cambio estructural positivo en la comunidad.

2.6.3. SISTEMA ECONOMICO PRODUCTIVO

PROBLEMATICAS

San Gerardo no cuenta con una oferta turística estructurada ni recursos turísticos de alta jerarquía, esto implica que la parroquia no ha desarrollado un sistema organizado y formal de promoción y gestión turística, lo que limita su capacidad para atraer y recibir turistas de manera eficiente. Además, la falta de recursos turísticos de alta jerarquía, sugiere que no cuenta con atracciones o infraestructuras turísticas que sean de gran atractivo o relevancia a nivel local. Esta deficiencia podría dificultar el posicionamiento de San Gerardo como un destino turístico competitivo frente a otras áreas con una oferta mejor establecida.

POTENCIALIDADES

La parroquia se encuentra ubicada a lo largo del corredor vial que une a atractivos turísticos de interés como la Laguna de Busa y el Chorro de Girón. Además conserva un valor paisajístico

montañoso con producción agropecuaria de mediana y pequeña escala. El entorno se mantiene limpio y sin evidente contaminación o intervención industrial.

Entre las potencialidades que podrían ser aprovechadas para fomentar el desarrollo turístico de la zona esta:

Una ubicación estratégica situada a lo largo de un corredor vial que conecta con atractivos de importancia como la Laguna de Busa y el Chorro de Girón. Esta cercanía a destinos turísticos populares puede ser una ventaja significativa, pues los turistas que visiten estos lugares podrían fácilmente incluir a San Gerardo en su itinerario, siempre y cuando se desarrollen rutas o infraestructuras adecuadas.

La parroquia conserva un valor paisajístico montañoso, con un entorno natural atractivo y adecuado para actividades turísticas relacionadas con la naturaleza, como el ecoturismo, senderismo o actividades de aventura. Además, la producción agropecuaria de mediana y pequeña escala puede ser un atractivo adicional, ofreciendo experiencias turísticas en las que los visitantes puedan conocer prácticas agrícolas locales, como el turismo rural o agropecuario.

El hecho de que el entorno se mantenga limpio y sin evidente contaminación o intervención industrial es una ventaja que podría atraer a turistas interesados en la conservación de la naturaleza y en ambientes menos alterados por la urbanización o la industria. Esto favorece la creación de productos turísticos sostenibles y respetuosos con el medio ambiente.

2.6.4. SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD

PROBLEMATICAS

A pesar de la buena cobertura de recolección de desechos sólidos, existe un número importante de personas que eliminan los desechos mediante la quema. Este es un problema serio, ya que la quema de basura genera contaminación del aire, afecta la salud de la población y contribuye al cambio climático. Es necesario implementar estrategias educativas y de gestión ambiental para evitar este tipo de prácticas.

El mayor porcentaje de vías de la parroquia son de lastre o tierra, lo que requiere un mantenimiento constante. Las carreteras en mal estado dificultan el transporte y la accesibilidad, especialmente en épocas de lluvia. Esto puede afectar negativamente la calidad de vida de los habitantes y el acceso a servicios. La mejora de las infraestructuras viales es crucial para el desarrollo económico y social de la parroquia.

La parroquia enfrenta una baja cobertura de alcantarillado, lo que significa que una gran parte de la población depende de pozos sépticos para el tratamiento de aguas residuales. Esta situación presenta un riesgo sanitario, ya que los pozos sépticos pueden contaminar el agua subterránea y afectar la salud de la población. Es fundamental mejorar la infraestructura de alcantarillado para prevenir problemas de salud pública y promover un entorno más saludable.

La matriz de agua potable de la parroquia tiene más de 25 años de funcionamiento, lo que indica que la infraestructura está obsoleta y puede estar en mal estado. Es necesario realizar un reemplazo o modernización de la red para garantizar un suministro constante y seguro de agua potable, especialmente si la población sigue creciendo.

Aunque la parroquia cuenta con una buena infraestructura de equipamientos, se señala que estos requieren mantenimiento. Esto es un problema común en muchas comunidades y puede afectar la calidad de los servicios ofrecidos, así como la durabilidad de las instalaciones. El mantenimiento adecuado de estos equipamientos es esencial para asegurar que sigan funcionando correctamente y continúen beneficiando a los habitantes.

POTENCIALIDADES

La parroquia cuenta con una amplia cobertura de agua potable, proporcionada por una red pública. Esto representa un aspecto positivo importante, ya que garantiza el acceso al agua potable a una gran parte de la población, lo cual es fundamental para la salud y el bienestar de los habitantes. Este servicio básico es esencial para el desarrollo humano y la calidad de vida.

La buena cobertura en la recolección de desechos sólidos es otro punto positivo, ya que contribuye a mantener el entorno limpio y saludable. La adecuada disposición de residuos es crucial para evitar problemas sanitarios y ambientales.

La parroquia dispone de un número adecuado de equipamientos que proporcionan diversos servicios a sus habitantes. La infraestructura básica que permite el acceso a servicios esenciales como educación, salud y recreación, lo cual es un indicio de bienestar y calidad de vida para la población.

La parroquia posee una red vial interna que conecta al centro parroquial con las diferentes comunidades. Esto facilita la movilidad dentro de la parroquia, mejorando el acceso a servicios, productos y la comunicación entre las áreas rurales y el centro administrativo o comercial.

Respecto al servicio de transporte comercial, significa que los habitantes tienen acceso a opciones de movilidad para trasladarse tanto dentro como fuera de la parroquia. Este aspecto es crucial para el desarrollo económico y social, ya que permite a las personas acceder a mercados, oportunidades de empleo y otros servicios fuera de su localidad.

2.6.5. SISTEMA POLITICO INSTITUCIONAL

PROBLEMATICAS

La escasez y alta rotación de personal técnico en la institución pública representan desafíos importantes para la calidad y continuidad de los servicios y proyectos en la parroquia. Estas problemáticas derivan, en gran parte, de la falta de asignaciones presupuestarias adecuadas, lo que repercute negativamente en el funcionamiento eficiente de la institución.

La insuficiencia de personal técnico especializado puede ocasionar demoras en la ejecución de proyectos clave e impedir su implementación efectiva. Los profesionales técnicos desempeñan un papel fundamental en el diseño, ejecución y monitoreo de iniciativas relacionadas con el desarrollo, la infraestructura y los servicios públicos, por lo que su falta impacta directamente en la calidad de estos procesos, así como una pérdida del conocimiento y experiencia acumulada para dar continuidad a los proyectos y garantizar una transición eficiente entre los equipos de trabajo.

POTENCIALIDADES

A pesar de las dificultades mencionadas, la parroquia cuenta con una alta participación ciudadana y un compromiso del equipo político, en particular del presidente y los vocales de la parroquia. Estas son potencialidades clave que pueden ser aprovechadas para mejorar la gestión local y superar las problemáticas señaladas.

La alta participación ciudadana significa que los habitantes están activamente involucrados en los procesos de toma de decisiones, lo que puede conducir a una mayor satisfacción de las necesidades locales y a una mayor transparencia en la gestión. Esto también fomenta un sentido de pertenencia y responsabilidad en la comunidad, lo que puede resultar en un apoyo más sólido para proyectos de desarrollo local.

El compromiso del equipo político (presidente y vocales) es fundamental para liderar la parroquia de manera efectiva. Si el equipo político está verdaderamente comprometido con el bienestar de la parroquia y tiene la voluntad de abordar los problemas, esto puede traducirse en políticas públicas más efectivas, mejor distribución de recursos y una gestión más eficiente en la toma de decisiones. Un equipo político motivado también puede buscar soluciones para mejorar la gestión del personal técnico y la formación de este.

La colaboración entre los ciudadanos y los líderes políticos puede resultar en un modelo de gobernanza más participativo y eficaz. Esto puede ayudar a compensar las deficiencias en el personal técnico al crear espacios de diálogo y cooperación donde la comunidad, junto con el liderazgo político, identifique prioridades y proponga soluciones.

La alta participación ciudadana puede facilitar la creación de proyectos colaborativos entre la comunidad y las autoridades locales. Esto puede incluir iniciativas de capacitación técnica, programas de voluntariado o asociaciones público-privadas que ayuden a superar la escasez de personal técnico y a reducir la rotación de este.

Tabla 130 Matriz de sistematización de potencialidades y problemas

Potencialidad / Problema	Tipo	Desafío		Competencia
		Desafío largo plazo	Desafío de gestión	
Fuentes de trabajo y empleo reducidas	Problema	Promoción del trabajo y empleo en la parroquia	Gestión el desarrollo de emprendimientos de productores locales	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Escasa diversificación de la producción agropecuaria	Problema	Diversificación de la producción de una forma sostenible	Gestión un plan productivo parroquial sostenible	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Falta de innovación, iniciativa, liderazgo y desarrollo para diversificación de productos	Problema	Diversificación de la oferta y producción agropecuaria y de servicios de la parroquia	Gestión con las Instituciones de Educación Superior (IES) y cooperación internacional, proyectos para diversificación de la oferta local	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Sector productor lechero establecido	Potencialidad	Comercialización de los productos lácteos derivados a nivel regional	Gestión con el GAD provincial para un mecanismo de acopio y comercialización de productos lácteos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Falta de acceso a mercados para comercializar productos	Problema	Comercialización de los productos lácteos derivados a nivel regional	Gestión con el GAD provincial para un mecanismo de acopio y comercialización de productos lácteos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Baja productividad agropecuaria en épocas de verano	Problema	Tecnificación de los usos y sistemas de riego a nivel parroquial	Gestión y ampliación de la cobertura y tecnificación de riego	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia

				de conocimiento y tecnologías)
Limitado número de atractivos y oferta turística desarticulada	Problema	Integración de San Gerardo a un corredor turístico regional	Creación de un Plan de desarrollo económico, productivo y turístico	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Ubicación en corredor vial que une atractivos turísticos de alta jerarquía	Potencialidad	Integración de San Gerardo a un corredor turístico regional	Creación de un Plan de desarrollo económico, productivo y turístico	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Reducción poblacional por migración y baja tasa de natalidad	Problema	Reducción de la tasa de migración en la parroquia mediante la generación de oportunidades laborales	Creación de un Plan de desarrollo económico, productivo y turístico	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Presencia de monocultivos	Problema	Implementación de estrategias para la diversificación de cultivos y el fortalecimiento de los sistemas de producción agropecuaria.	Desarrollo de talleres de fortalecimiento de los sistemas de producción agrícola y la diversificación de los productos en las comunidades	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Cambio de uso del suelo por avance de la frontera agrícola y pecuaria	Problema	Implementación de estrategias para la diversificación de cultivos y el fortalecimiento de los sistemas de producción agropecuaria.	Desarrollo de un programa de gestión ambiental enfocado en buenas prácticas de producción agrícola y pecuaria y mejoramiento de semillas y pie de cría	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Los suelos son muy productivos para actividades agrícolas y pecuarias	Potencialidad	Mantenimiento de la productividad de los suelos de la parroquia	Gestión de recursos técnicos y económicos para implementar un programa de conservación, restauración y manejo de suelos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Presencia de heladas que afectan directamente a los cultivos y al pasto para el ganado	Problema	Tecnificación y fortalecimiento de los sistemas de riego en la parroquia	Gestión los recursos económicos en gobiernos seccionales y nacionales para tecnificar los sistemas de riego en la parroquia	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
La parroquia cuenta con sistemas de canales	Potencialidad	Conservación y mantenimiento de los	Mantenimientos anuales, ampliación	Riego y Drenaje

para riego en todo su territorio		canales de riego en toda la parroquia	y tecnificación de los canales de riego	
Las comunidades de Cauquil alto y bajo no cuentan con fuentes hídricas que proporcionen el recurso para riego	Problema	Dotación de sistemas de agua de riego en las dos comunidades	Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua de riego	Riego y Drenaje
Malnutrición y desnutrición crónica infantil	Problema	Erradicación de la desnutrición crónica infantil a nivel parroquial	Articulación a nivel interinstitucional de mecanismos de erradicación de la desnutrición crónica infantil	Protección integral a la niñez y adolescencia
Alta tasa de población de adultos mayores sin acceso a servicios de salud y cuidado	Problema	Mejoramiento de la cobertura de servicios y atención al adulto mayor a nivel parroquial	Gestión con las instituciones pertinentes un proyecto de acompañamiento integral al adulto mayor	Protección Integral de Derechos
Incremento en la tasa de asistencia escolar en particular a nivel de bachillerato	Potencialidad	Incremento de la tasa de eficiencia terminal a nivel de bachillerato a nivel parroquial	Gestión con instituciones públicas y privadas mecanismos de incentivos, apoyos y desarrollo productivo	Protección Integral de Derechos
Escases de personal técnico y baja permanencia con la consecuencia de discontinuidad de procesos institucionales y planificación	Problema	Implementación de un sistema de gestión institucional en el GAD Parroquial	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial
Baja gestión de recursos para la implementación de la planificación	Problema	Mejoramiento de la eficiencia, eficacia y ejecución de la planificación	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial
Inadecuada asignación de funciones y roles de gestión asignados del equipo técnico	Problema	Mejoramiento de la eficiencia, eficacia y ejecución de la planificación	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial
Eficiencia y compromiso del equipo técnico y político	Potencialidad	Mejoramiento del sistema de participación ciudadana en la parroquia	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial
Ausencia de agenda de trabajo en territorio	Problema	Mejoramiento del sistema de participación ciudadana en la parroquia	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Participación ciudadana
Alta participación comunitaria	Potencialidad	Mejoramiento del sistema de participación ciudadana en la parroquia	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Participación ciudadana

Parroquia dinamiza sus actividades socioculturales y tradiciones de forma permanente	Potencialidad	Consolidación de la identidad cultural y fortalecimiento del tejido social mediante la preservación y promoción de las tradiciones y actividades socioculturales de la parroquia.	Coordinación y apoyo a iniciativas comunitarias, agendas culturales y espacios de participación para la promoción y sostenibilidad de las actividades socioculturales.	Participación ciudadana
Matriz de distribución de agua potable por cumplir su vida útil	Problema	Mantenimiento de la calidad del servicio de agua potable a nivel parroquial	Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Prestación de servicios públicos: Agua Potable
Alta cobertura de agua potable en la parroquia	Potencialidad	Mantenimiento de la calidad del servicio de agua potable a nivel parroquial	Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Prestación de servicios públicos: Agua Potable
Las fuentes de agua no cuentan con sistemas de protección física	Problema	Protección integral y física de las fuentes de agua en toda la parroquia	Gestión con el GAD municipal y la prefectura del Azuay un proyecto de protección física de las fuentes hídricas.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable
La mayoría de las comunidades cuentan con agua para consumo humano y de riego	Potencialidad	Mantenimiento de la calidad y cantidad de agua para consumo humano y riego	Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Prestación de servicios públicos: Agua Potable
Baja cobertura de servicio de tratamiento de aguas residuales en la parroquia	Problema	Mejoramiento de los servicios de alcantarillado y gestión de aguas residuales en la parroquia	Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento de recolección y tratamiento de aguas residuales	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales
La parroquia cuenta con una planta de tratamiento de aguas residuales	Potencialidad	Mantenimiento de la planta de tratamiento funcionando de manera eficiente	Mantenimientos anuales para que funcione de manera eficiente de las plantas de tratamiento de aguas residuales	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales
Quema de desechos sólidos en comunidades rurales por baja cobertura de servicio de recolección	Problema	Ampliación de la cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos a nivel parroquial	Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento del sistema de recolección de residuos sólidos	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos
Buena cobertura de recolección de desechos sólidos parroquial	Potencialidad	Ampliación de la cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos a nivel parroquial	Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento del sistema de recolección de residuos sólidos	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos

Requerimiento de mantenimiento permanente de vías de lastre y tierra, mismas que representan la mayor proporción de la red vial parroquial	Problema	Mantenimiento del buen estado las vías de la parroquia	Gestión con el GAD provincial el mantenimiento permanente de la red vial	Vialidad
Buena cobertura y conectividad de la red vial a nivel parroquial	Potencialidad	Mantenimiento del buen estado las vías de la parroquia	Gestión con el GAD provincial el mantenimiento permanente de la red vial	Vialidad
Bajo mantenimiento de los equipamientos de la parroquia	Problema	Mantenimiento en óptimas condiciones los equipamientos a nivel parroquial	Implementación de un programa de mantenimiento de los equipamientos a nivel parroquial	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural
Buena dotación de equipamientos a nivel parroquial	Potencialidad	Mantenimiento en óptimas condiciones los equipamientos a nivel parroquial	Implementación de un programa de mantenimiento de los equipamientos a nivel parroquial	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural
Presencia de 9 fallas geológicas	Problema	Estabilización de las fallas geológicas, especialmente en la que se encuentra en la comunidad de Bestión	Señalización de zonas vulnerables a deslizamientos debido a la presencia de fallas geológicas, y; socializar y capacitar la población del riesgo al que están expuestos, realizar medidas de mitigación en puntos críticos.	Gestión de riesgos
Cuenta con áreas boscosas y páramo que ayudan a regular el ciclo hidrológico en la parroquia	Potencialidad	Mantenimiento de la calidad y cantidad de bosques y páramos dentro de la parroquia	Diseño e implementación de un plan de manejo ambiental de la parroquia con enfoque paisajístico	Gestión Ambiental
Centro parroquial dispone de espacios para la implementación de áreas verdes	Potencialidad	Ampliación del área urbana parroquial	Diseño e implementación de un plan de manejo ambiental de la parroquia con enfoque paisajístico	Gestión Ambiental
San Gerardo cuenta con el ABVP El Chorro	Potencialidad	Conservación de los recursos naturales dentro del área protegida	Formulación y actualización del plan de manejo de áreas protegidas	Gestión Ambiental

Elaboración: Equipo consultor, 2024

La herramienta de priorización ha permitido identificar problemas y potencialidades claves en la parroquia, con un énfasis en áreas como la gestión de recursos, la infraestructura vial, los servicios de salud y la sostenibilidad ambiental. La priorización de problemas refleja áreas críticas que requieren atención urgente, como la salud de los adultos mayores, la gestión de recursos humanos en el ámbito técnico y la infraestructura vial. Por otro lado, las potencialidades identificadas, como la dotación de equipamientos y la infraestructura hidráulica, deben ser aprovechadas para impulsar el desarrollo de la parroquia. La clave estará en una gestión

coordinada y eficiente, apoyada por la participación de los actores locales, la optimización de recursos y el fortalecimiento de las capacidades institucionales.

Tabla 131 Herramienta para la priorización de potencialidades

POTENCIALIDADES / PROBLEMAS	TIPO	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN						
		APOYO DE SECTORES INVOLUCRADOS	URGENCIA	ÁMBITO TERRITORIAL	CAPACIDAD INSTITUCIONAL	COMPETENCIA EXCLUSIVA O CONCURRENTE	SUMATORIA	VALORACIÓN TOTAL (alta, media, baja)
Fuentes de trabajo y empleo reducidas	Problema	15	19	19	5	5	63	MEDIA
Escasa diversificación de la producción agropecuaria	Problema	15	19	19	5	5	63	MEDIA
Falta de innovación, iniciativa, liderazgo y desarrollo para diversificación de productos	Problema	15	19	19	5	5	63	MEDIA
Sector productor lechero establecido	Potencialidad	15	19	19	5	5	63	MEDIA
Falta de acceso a mercados para comercializar productos	Problema	15	19	19	5	5	63	MEDIA
Baja productividad agropecuaria en épocas de verano	Problema	15	19	19	5	5	63	MEDIA
Limitado número de atractivos y oferta turística desarticulada	Problema	15	19	19	5	5	63	MEDIA
Ubicación en corredor vial que une atractivos turísticos de alta jerarquía	Potencialidad	15	19	19	5	5	63	MEDIA
Reducción poblacional por migración y baja tasa de natalidad	Problema	10	20	20	5	5	60	MEDIA
Presencia de monocultivos	Problema	15	18	15	10	10	68	ALTA
Cambio de uso del suelo por avance de la frontera agrícola y pecuaria	Problema	15	20	15	10	10	70	ALTA
Los suelos son muy productivos para actividades agrícolas y pecuarias	Potencialidad	15	15	15	10	10	65	MEDIA

Presencia de heladas que afectan directamente a los cultivos y al pasto para el ganado	Problema	15	20	20	15	10	80	ALTA
La parroquia cuenta con sistemas de canales para riego en todo su territorio	Potencialidad	15	15	15	10	10	65	MEDIA
Las comunidades de Cauquil alto y bajo no cuentan con fuentes hídricas que proporcionen el recurso para riego	Problema	15	20	15	15	15	80	ALTA
Malnutrición y desnutrición crónica infantil	Problema	10	15	20	15	15	75	ALTA
Alta tasa de población de adultos mayores sin acceso a servicios de salud y cuidado	Problema	10	15	20	15	15	75	ALTA
Incremento en la tasa de asistencia escolar en particular a nivel de bachillerato	Potencialidad	10	15	20	15	15	75	ALTA
Escases de personal técnico y baja permanencia con la consecuencia de discontinuidad de procesos institucionales y planificación	Problema	10	15	15	10	10	60	MEDIA
Baja gestión de recursos para la implementación de la planificación	Problema	15	15	20	15	10	75	ALTA
Inadecuada asignación de funciones y roles de gestión asignados del equipo técnico	Problema	15	10	15	10	10	60	MEDIA
Eficiencia y compromiso del equipo técnico y político	Potencialidad	10	15	20	15	15	75	ALTA
Ausencia de agenda de trabajo en territorio	Problema	15	15	15	15	15	75	ALTA
Alta participación comunitaria	Potencialidad	10	15	20	15	15	75	ALTA

Parroquia dinamiza sus actividades socioculturales y tradiciones de forma permanente	Potencialidad	15	10	15	10	10	60	MEDIA
Matriz de distribución de agua potable por cumplir su vida útil	Problema	15	10	15	10	10	60	MEDIA
Alta cobertura de agua potable en la parroquia	Potencialidad	15	10	15	10	10	60	MEDIA
Las fuentes de agua no cuentan con sistemas de protección física	Problema	15	20	15	10	10	70	ALTA
La mayoría de las comunidades cuentan con agua para consumo humano y de riego	Potencialidad	15	15	15	10	10	65	MEDIA
Baja cobertura de servicio de tratamiento de aguas residuales en la parroquia	Problema	15	10	15	10	10	60	MEDIA
La parroquia cuenta con una planta de tratamiento de aguas residuales	Potencialidad	15	15	15	10	15	70	ALTA
Quema de desechos sólidos en comunidades rurales por baja cobertura de servicio de recolección	Problema	10	15	15	10	10	60	MEDIA
Buena cobertura de recolección de desechos sólidos parroquial	Potencialidad	15	10	15	10	10	60	MEDIA
Requerimiento de mantenimiento permanente de vías de lastre y tierra, mismas que representan la mayor proporción de la red vial parroquial	Problema	15	15	20	15	10	75	ALTA
Buena cobertura y conectividad de la red vial a nivel parroquial	Potencialidad	15	15	20	15	10	75	ALTA
Bajo mantenimiento de los	Problema	15	15	15	15	15	75	ALTA

equipamientos de la parroquia								
Buena dotación de equipamientos a nivel parroquial	Potencialidad	15	15	15	15	15	75	ALTA
Presencia de 9 fallas geológicas	Problema	15	18	15	15	15	78	ALTA
Cuenta con áreas boscosas y páramo que ayudan a regular el ciclo hidrológico en la parroquia	Potencialidad	15	15	15	10	10	65	MEDIA
Centro parroquial dispone de espacios para la implementación de áreas verdes	Potencialidad	15	15	15	15	15	75	ALTA
San Gerardo cuenta con el ABVP El Chorro	Potencialidad	15	15	15	10	15	70	ALTA

Elaboración: Equipo consultor, 2024

La matriz permite identificar claramente los problemas y potencialidades de la parroquia, y define los desafíos de gestión y los desafíos a largo plazo que deben abordarse para asegurar un desarrollo integral y sostenible. Mientras que las acciones inmediatas se enfocan en la mejora de la infraestructura básica, la diversificación productiva y la gestión de recursos naturales, las soluciones a largo plazo buscan consolidar una base económica más estable, promover la sostenibilidad ambiental y asegurar la participación de la comunidad. La implementación efectiva de estas estrategias será clave para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la parroquia y promover un desarrollo sostenible que beneficie a las generaciones futuras.

Tabla 132 Matriz de potencialidad/problemas con prioridad alta o media con sus desafíos de gestión

POTENCIALIDAD /PROBLEMA	PRIORIDAD ALTA Y MEDIA	DESAFÍO	
		DESAFÍO DE GESTIÓN*	DESAFÍO DE LARGO PLAZO**
Fuentes de trabajo y empleo reducidas	MEDIA	Gestión el desarrollo de emprendimientos de productores locales	Promoción del trabajo y empleo en la parroquia
Escasa diversificación de la producción agropecuaria	MEDIA	Gestión un plan productivo parroquial sostenible	Diversificación de la producción de una forma sostenible
Falta de innovación, iniciativa, liderazgo y desarrollo para diversificación de productos	MEDIA	Gestión con las Instituciones de Educación Superior (IES) y cooperación internacional, proyectos para diversificación de la oferta local	Diversificación de la oferta y producción agropecuaria y de servicios de la parroquia
Sector productor lechero establecido	MEDIA	Gestión con el GAD provincial para un mecanismo de acopio y comercialización de productos lácteos	Comercialización de los productos lácteos derivados a nivel regional
Falta de acceso a mercados para comercializar productos	MEDIA	Gestión con el GAD provincial para un mecanismo de acopio y comercialización de productos lácteos	Comercialización de los productos lácteos derivados a nivel regional
Baja productividad agropecuaria en épocas de verano	MEDIA	Gestión y ampliación de la cobertura y tecnificación de riego	Tecnificación de los usos y sistemas de riego a nivel parroquial

Limitado número de atractivos y oferta turística desarticulada	MEDIA	Creación de un Plan de desarrollo económico, productivo y turístico	Integración de San Gerardo a un corredor turístico regional
Ubicación en corredor vial que une atractivos turísticos de alta jerarquía	MEDIA	Creación de un Plan de desarrollo económico, productivo y turístico	Integración de San Gerardo a un corredor turístico regional
Reducción poblacional por migración y baja tasa de natalidad	MEDIA	Creación de un Plan de desarrollo económico, productivo y turístico	Reducción de la tasa de migración en la parroquia mediante la generación de oportunidades laborales
Presencia de monocultivos	ALTA	Desarrollo de talleres de fortalecimiento de los sistemas de producción agrícola y la diversificación de los productos en las comunidades	Implementación de estrategias para la diversificación de cultivos y el fortalecimiento de los sistemas de producción agropecuaria.
Cambio de uso del suelo por avance de la frontera agrícola y pecuaria	ALTA	Desarrollo de un programa de gestión ambiental enfocado en buenas prácticas de producción agrícola y pecuaria y mejoramiento de semillas y pie de cría	Implementación de estrategias para la diversificación de cultivos y el fortalecimiento de los sistemas de producción agropecuaria.
Los suelos son muy productivos para actividades agrícolas y pecuarias	MEDIA	Gestión de recursos técnicos y económicos para implementar un programa de conservación, restauración y manejo de suelos	Mantenimiento de la productividad de los suelos de la parroquia
Presencia de heladas que afectan directamente a los cultivos y al pasto para el ganado	ALTA	Gestión los recursos económicos en gobiernos seccionales y nacionales para tecnificar los sistemas de riego en la parroquia	Tecnificación y fortalecimiento de los sistemas de riego en la parroquia
La parroquia cuenta con sistemas de canales para riego en todo su territorio	MEDIA	Mantenimientos anuales, ampliación y tecnificación de los canales de riego	Conservación y mantenimiento de los canales de riego en toda la parroquia
Las comunidades de Cauquil alto y bajo no cuentan con fuentes hídricas que proporcionen el recurso para riego	ALTA	Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua de riego	Dotación de sistemas de agua de riego en las dos comunidades
Malnutrición y desnutrición crónica infantil	ALTA	Articulación a nivel interinstitucional de mecanismos de erradicación de la desnutrición crónica infantil	Erradicación de la desnutrición crónica infantil a nivel parroquial
Alta tasa de población de adultos mayores sin acceso a servicios de salud y cuidado	ALTA	Gestión con las instituciones pertinentes un proyecto de acompañamiento integral al adulto mayor	Mejoramiento de la cobertura de servicios y atención al adulto mayor a nivel parroquial
Incremento en la tasa de asistencia escolar en particular a nivel de bachillerato	ALTA	Gestión con instituciones públicas y privadas mecanismos de incentivos, apoyos y desarrollo productivo	Incremento de la tasa de eficiencia terminal a nivel de bachillerato a nivel parroquial
Escases de personal técnico y baja permanencia con la consecuencia de discontinuidad de	MEDIA	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Implementación de un sistema de gestión institucional en el GAD Parroquial

procesos institucionales y planificación			
Baja gestión de recursos para la implementación de la planificación	ALTA	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Mejoramiento de la eficiencia, eficacia y ejecución de la planificación
Inadecuada asignación de funciones y roles de gestión asignados del equipo técnico	MEDIA	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Mejoramiento de la eficiencia, eficacia y ejecución de la planificación
Eficiencia y compromiso del equipo técnico y político	ALTA	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Mejoramiento del sistema de participación ciudadana en la parroquia
Ausencia de agenda de trabajo en territorio	ALTA	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Mejoramiento del sistema de participación ciudadana en la parroquia
Alta participación comunitaria	ALTA	Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Mejoramiento del sistema de participación ciudadana en la parroquia
Parroquia dinamiza sus actividades socioculturales y tradiciones de forma permanente	MEDIA	Coordinación y apoyo a iniciativas comunitarias, agendas culturales y espacios de participación para la promoción y sostenibilidad de las actividades socioculturales.	Consolidación de la identidad cultural y fortalecimiento del tejido social mediante la preservación y promoción de las tradiciones y actividades socioculturales de la parroquia.
Matriz de distribución de agua potable por cumplir su vida útil	MEDIA	Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Mantenimiento de la calidad del servicio de agua potable a nivel parroquial
Alta cobertura de agua potable en la parroquia	MEDIA	Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Mantenimiento de la calidad del servicio de agua potable a nivel parroquial
Las fuentes de agua no cuentan con sistemas de protección física	ALTA	Gestión con el GAD municipal y la prefectura del Azuay un proyecto de protección física de las fuentes hídricas.	Protección integral y física de las fuentes de agua en toda la parroquia
La mayoría de las comunidades cuentan con agua para consumo humano y de riego	MEDIA	Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Mantenimiento de la calidad y cantidad de agua para consumo humano y riego
Baja cobertura de servicio de tratamiento de aguas residuales en la parroquia	MEDIA	Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento de recolección y tratamiento de aguas residuales	Mejoramiento de los servicios de alcantarillado y gestión de aguas residuales en la parroquia
La parroquia cuenta con una planta de tratamiento de aguas residuales	ALTA	Mantenimientos anuales para que funcione de manera eficiente de las plantas de tratamiento de aguas residuales	Mantenimiento de la planta de tratamiento funcionando de manera eficiente
Quema de desechos sólidos en comunidades rurales por baja cobertura de servicio de recolección	MEDIA	Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento del sistema de recolección de residuos sólidos	Ampliación de la cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos a nivel parroquial

Buena cobertura de recolección de desechos sólidos parroquial	MEDIA	Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento del sistema de recolección de residuos sólidos	Ampliación de la cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos a nivel parroquial
Requerimiento de mantenimiento permanente de vías de lastre y tierra, mismas que representan la mayor proporción de la red vial parroquial	ALTA	Gestión con el GAD provincial el mantenimiento permanente de la red vial	Mantenimiento del buen estado las vías de la parroquia
Buena cobertura y conectividad de la red vial a nivel parroquial	ALTA	Gestión con el GAD provincial el mantenimiento permanente de la red vial	Mantenimiento del buen estado las vías de la parroquia
Bajo mantenimiento de los equipamientos de la parroquia	ALTA	Implementación de un programa de mantenimiento de los equipamientos a nivel parroquial	Mantenimiento en óptimas condiciones los equipamientos a nivel parroquial
Buena dotación de equipamientos a nivel parroquial	ALTA	Implementación de un programa de mantenimiento de los equipamientos a nivel parroquial	Mantenimiento en óptimas condiciones los equipamientos a nivel parroquial
Presencia de 9 fallas geológicas	ALTA	Señalización de zonas vulnerables a deslizamientos debido a la presencia de fallas geológicas, y; socializar y capacitar la población del riesgo al que están expuestos, realizar medidas de mitigación en puntos críticos.	Estabilización de las fallas geológicas, especialmente en la que se encuentra en la comunidad de Bestión
Cuenta con áreas boscosas y páramo que ayudan a regular el ciclo hidrológico en la parroquia	MEDIA	Diseño e implementación de un plan de manejo ambiental de la parroquia con enfoque paisajístico	Mantenimiento de la calidad y cantidad de bosques y páramos dentro de la parroquia
Centro parroquial dispone de espacios para la implementación de áreas verdes	ALTA	Diseño e implementación de un plan de manejo ambiental de la parroquia con enfoque paisajístico	Ampliación del area urbana parroquial
San Gerardo cuenta con el ABVP El Chorro	ALTA	Formulación y actualización del plan de manejo de áreas protegidas	Conservación de los recursos naturales dentro del área protegida

Elaboración: Equipo consultor, 2024

III. PROPUESTA

3.1. MODELO TERRITORIAL PROPUESTO

3.1.1. VISIÓN DE DESARROLLO

La visión proyecta a San Gerardo y sus comunidades con un crecimiento sostenible, beneficiando a sus habitantes y cuidando el medio ambiente al mismo tiempo, donde la colaboración entre el gobierno, las organizaciones locales y los ciudadanos será clave para alcanzar estos objetivos. Así la visión que se plantea corresponde a:

“San Gerardo al 2027, San Gerardo se consolida bajo el esquema de un modelo de desarrollo integral y sostenible con énfasis en el desarrollo productivo, ambiental, social y económico. Aprovechando sus fortalezas agropecuarias, San Gerardo promoverá una mejora continua en la calidad de vida de la población y fomentando la participación ciudadana.”

Donde visualiza algunos puntos clave, como:

Desarrollo Integral y Sostenible, bajo un enfoque holístico que el crecimiento económico, la sostenibilidad ambiental y el bienestar social. Implica un equilibrio entre el desarrollo y la preservación de los recursos naturales.

Énfasis en el Desarrollo Productivo, San Gerardo se enfoca en mejorar sus capacidades agropecuarias, lo que sugiere que la agricultura y la producción local serán pilares fundamentales con lo cual es crucial desde el GAD incentivar prácticas agrícolas más sostenibles y la diversificación de cultivos.

Mejora Continua de la Calidad de Vida y el bienestar de la población, indicando un compromiso con la educación, la salud, y otros servicios que elevan el estándar de vida. Ello sugiere la implementación de políticas y programas que apoyen a los más vulnerables.

Participación Ciudadana y la comunidad en general es crucial. Implica que los ciudadanos no solo serán beneficiarios de las políticas, sino que también estarán involucrados en la toma de decisiones, lo que puede fortalecer la cohesión social y el sentido de pertenencia.

3.1.2. OBJETIVOS DE DESARROLLO DE LA PARROQUIA

Sistema biofísico

Objetivo 1. Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.

Sistema Socioeconómico

Objetivo 2. Contribuir al mejoramiento de los servicios sociales y fortalecimiento de la cohesión social, mediante gestiones de cooperación que permitan reducir los índices de pobreza y lograr la consolidación de una atención integral para todos los grupos vulnerables de la parroquia.

Sistema Económico productivo

Objetivo 4. Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico; potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.

Sistema de Asentamientos humanos, vialidad y conectividad

Objetivo 5. Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de Residuos sólidos) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.

Sistema Político institucional

Objetivo 6. Fortalecer los mecanismos de gestión del GAD parroquial que permitan la coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno y ciudadanía hacia una institución activa, transparente y participativa.

3.1.3. OBJETIVOS DE DESARROLLO Y DESAFÍO DE LARGO PLAZO

En la parroquia se ha identificado una serie de desafíos clave en diversas áreas, desde la economía productiva hasta los servicios básicos, pasando por la gestión ambiental y la participación ciudadana. Los objetivos de desarrollo propuestos buscan no solo mejorar la calidad de vida en la parroquia, sino también asegurar la sostenibilidad a largo plazo a través de una gestión eficiente de los recursos y la inclusión de la comunidad en el proceso de toma de decisiones. Las competencias asociadas a estos objetivos requieren un enfoque integrado y coordinado, que abarque desde la capacitación técnica hasta la gestión de servicios públicos y la protección de los recursos naturales, con un claro énfasis en la resiliencia ante el cambio climático y el desarrollo sostenible.

Desafíos relacionados con el desarrollo económico y productivo, uno de los desafíos más destacados enfocado en la diversificación productiva. Para ello, se proponen varias acciones, todas orientadas a fortalecer las actividades agropecuarias, artesanales y turísticas. El objetivo común es potenciar la capacitación técnica en procesos productivos y la tecnificación de las actividades, lo que incluye el fomento de la oferta y consumo de productos locales.

Las competencias para abordar estos desafíos incluyen: el fomento de las actividades productivas y agropecuarias, que cubre temas como investigación, innovación y transferencia de tecnología, y; la capacitación técnica para mejorar los procesos productivos locales, incluyendo el fortalecimiento de los sistemas de riego y la diversificación de cultivos. Esto no solo busca mejorar la productividad, sino también hacerla más sostenible.

El enfoque de tecnificación de los sistemas de riego es una prioridad dentro de este marco, con la idea de mejorar el uso eficiente del agua para riego, vital en la producción agropecuaria. También se menciona la necesidad de fortalecer los sistemas de producción y mantener la productividad de los suelos, claves para garantizar la sostenibilidad del territorio a largo plazo.

Otro de los objetivos de desarrollo es la comercialización de productos lácteos derivados a nivel regional, un esfuerzo para diversificar las oportunidades de comercialización de los productos de la parroquia. Este desafío se vincula estrechamente con el objetivo general de impulsar el desarrollo económico y productivo, específicamente con la mejora de la capacidad de los actores locales para acceder a mercados más amplios y sostenibles.

La integración de San Gerardo en un corredor turístico regional es otra acción estratégica que también se alinea con los objetivos de desarrollo económico productivo, apuntando a diversificar

las fuentes de ingreso de la parroquia a través del sector turístico. Esta iniciativa requerirá una coordinación eficaz entre las autoridades locales y otros actores regionales para garantizar el éxito y la sostenibilidad del proyecto.

Desafíos sociales, entre los desafíos está, la erradicación de la desnutrición crónica infantil y el mejoramiento de los servicios para el adulto mayor. Estos desafíos se agrupan bajo el objetivo de contribuir al mejoramiento de los servicios sociales y fortalecer la cohesión social.

Las competencias necesarias para abordar estos desafíos se encuentran principalmente en el ámbito de la protección integral a la niñez y protección integral de derechos. Esto implica no solo el acceso a servicios básicos de salud y educación, sino también el fortalecimiento de políticas públicas que favorezcan la integración social de los grupos vulnerables.

Los desafíos en infraestructura y la provisión de servicios básicos para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la parroquia. Los objetivos de desarrollo que se centran en la mejora de la cobertura y calidad de agua potable, alcantarillado, y recolección de desechos sólidos. Estos objetivos están alineados con la competencia de gestión de servicios públicos y requieren de una planificación eficiente y ejecución de infraestructura.

También se destacan los esfuerzos para el mantenimiento de la calidad del agua potable y la gestión de aguas residuales, que son esenciales para el bienestar de la población, especialmente en áreas rurales. La infraestructura vial también es una prioridad, y el objetivo de mantenimiento de las vías se vincula con el desafío de mejorar la accesibilidad a diferentes puntos de la parroquia.

Desafíos ambientales y gestión de recursos naturales, un área clave es la gestión ambiental, con un fuerte enfoque en la protección de las fuentes de agua y los recursos naturales. La conservación de bosques y páramos, junto con la protección de fuentes hídricas, se posiciona como un objetivo fundamental para asegurar la sostenibilidad ecológica de la parroquia.

Este enfoque está directamente relacionado con la competencia de gestión ambiental, que se refiere a la capacidad de implementar políticas y prácticas que protejan los ecosistemas naturales y reduzcan la contaminación. Además, se menciona la mitigación de riesgos climáticos y la adaptación ante los efectos del cambio climático, lo que refleja la necesidad de integrar la resiliencia climática en las políticas de desarrollo local.

Desafíos de gestión institucional y participación ciudadana, se destacan los desafíos institucionales en el ámbito del fortalecimiento de la gestión del GAD parroquial. El objetivo es mejorar la planificación y ejecución de proyectos dentro de la parroquia, garantizando que exista una coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno. La competencia que abarca este ámbito es la de planificación del desarrollo territorial, que incluye tanto el ordenamiento territorial como el fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana.

El mejoramiento del sistema de participación ciudadana es crucial para asegurar que las políticas y decisiones de desarrollo sean inclusivas y reflejen las necesidades y aspiraciones de la comunidad.

Tabla 133 Objetivos de desarrollo

DESAFÍO DE LARGO PLAZO (alto y medio)	OBJETIVO DE DESARROLLO	COMPETENCIA
Promoción del trabajo y empleo en la parroquia	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Diversificación de la producción de una forma sostenible	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos,	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de

	la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Diversificación de la oferta y producción agropecuaria y de servicios de la parroquia	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Comercialización de los productos lácteos derivados a nivel regional	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Tecnificación de los usos y sistemas de riego a nivel parroquial	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Integración de San Gerardo a un corredor turístico regional	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Reducción de la tasa de migración en la parroquia mediante la generación de oportunidades laborales	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Implementación de estrategias para la diversificación de cultivos y el fortalecimiento de los sistemas de producción agropecuaria.	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Mantenimiento de la productividad de los suelos de la parroquia	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Tecnificación y fortalecimiento de los sistemas de riego en la parroquia	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
Conservación y mantenimiento de los canales de riego en toda la parroquia	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Riego y Drenaje
Dotación de sistemas de agua de riego en las dos comunidades	Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Riego y Drenaje

Erradicación de la desnutrición crónica infantil a nivel parroquial	Contribuir al mejoramiento de los servicios sociales y fortalecimiento de la cohesión social, mediante gestiones de cooperación que permitan reducir los índices de pobreza lograr consolidar una atención integral para todos los grupos vulnerables de la parroquia.	Protección integral a la niñez y adolescencia
Mejoramiento de la cobertura de servicios y atención al adulto mayor a nivel parroquial	Contribuir al mejoramiento de los servicios sociales y fortalecimiento de la cohesión social, mediante gestiones de cooperación que permitan reducir los índices de pobreza lograr consolidar una atención integral para todos los grupos vulnerables de la parroquia.	Protección Integral de Derechos
Incremento de la tasa de eficiencia terminal a nivel de bachillerato a nivel parroquial	Contribuir al mejoramiento de los servicios sociales y fortalecimiento de la cohesión social, mediante gestiones de cooperación que permitan reducir los índices de pobreza lograr consolidar una atención integral para todos los grupos vulnerables de la parroquia.	Protección Integral de Derechos
Implementación de un sistema de gestión institucional en el GAD Parroquial	Fortalecer los mecanismos de gestión del GAD parroquial que permitan la coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno y ciudadanía hacia una institución activa, transparente y participativa.	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial
Mejoramiento de la eficiencia, eficacia y ejecución de la planificación	Fortalecer los mecanismos de gestión del GAD parroquial que permitan la coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno y ciudadanía hacia una institución activa, transparente y participativa.	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial
Mejoramiento del sistema de participación ciudadana en la parroquia	Fortalecer los mecanismos de gestión del GAD parroquial que permitan la coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno y ciudadanía hacia una institución activa, transparente y participativa.	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial
Consolidación de la identidad cultural y fortalecimiento del tejido social mediante la preservación y promoción de las tradiciones y actividades socioculturales de la parroquia.	Fortalecer los mecanismos de gestión del GAD parroquial que permitan la coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno y ciudadanía hacia una institución activa, transparente y participativa.	Participación ciudadana
Mantenimiento de la calidad del servicio de agua potable a nivel parroquial	Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable
Protección integral y física de las fuentes de agua en toda la parroquia	Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable
Mantenimiento de la calidad y cantidad de agua para consumo humano y riego	Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable
Mejoramiento de los servicios de alcantarillado y gestión de aguas residuales en la parroquia	Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales

Mantenimiento de la planta de tratamiento funcionando de manera eficiente	Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales
Ampliación de la cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos a nivel parroquial	Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos
Mantenimiento del buen estado las vías de la parroquia	Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Vialidad
Mantenimiento en óptimas condiciones los equipamientos a nivel parroquial	Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural
Estabilización de las fallas geológicas, especialmente en la que se encuentra en la comunidad de Bestión	Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.	Gestión de riesgos
Mantenimiento de la calidad y cantidad de bosques y páramos dentro de la parroquia	Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.	Gestión Ambiental
Ampliación del area urbana parroquial	Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.	Gestión Ambiental
Conservación de los recursos naturales dentro del área protegida	Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.	Gestión Ambiental

Elaboración: Equipo consultor, 2024

3.1.4. ANÁLISIS FUNCIONAL PROVINCIAL

Este análisis presenta una lista de proyectos o gestiones de intervención relacionadas con las diferentes áreas de desarrollo territorial, en particular en el ámbito local y provincial. Cada línea describe un desafío de gestión específico, asociando una competencia o área de intervención y señalando las unidades de intervención involucradas en cada proyecto, así como los actores (GADs, universidades, ONGs, ministerios, etc.). La estructura del documento se centra en identificar tareas clave para el desarrollo de una zona o parroquia en términos de infraestructura, producción, servicios, y protección social y ambiental. Los proyectos abarcan diversas áreas de intervención, cada uno con un objetivo claro relacionado con el desarrollo territorial y el bienestar de la población, como el fomento de actividades productivas, el desarrollo de infraestructura, la gestión ambiental, y la protección social.

Fomento de actividades productivas, se enfoca en el desarrollo de emprendimientos y en la tecnificación de sistemas productivos, principalmente en el sector agropecuario (riego, comercialización de productos lácteos, diversificación agrícola, etc.). La colaboración con universidades y organizaciones es clave en este ámbito, con la idea de innovar y transferir conocimientos a los productores locales.

Protección social, los proyectos vinculados a la desnutrición crónica infantil, al acceso a derechos de la niñez y de los adultos mayores, y a la protección integral de derechos en general. Se hace énfasis en los temas de cooperación interinstitucional con el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), que asume un rol importante en la gestión de estos derechos.

El mejoramiento de la infraestructura y los servicios públicos, como la recolección de residuos sólidos, el mantenimiento de sistemas de agua potable, el tratamiento de aguas residuales, y la mejora de la red vial; implica un enfoque integral del desarrollo local, abarcando tanto el bienestar social como la sostenibilidad del entorno.

Se contempla la conservación ambiental, la restauración de suelos y el manejo de áreas protegidas. Además, se proponen proyectos que buscan mitigar riesgos naturales (como deslizamientos de tierra), lo que implica una orientación hacia la gestión de riesgos y la sostenibilidad.

La intervención territorial de la planificación, se despliega a través de diferentes unidades territoriales, referidas a zonas específicas. Cada proyecto tiene una unidad territorial donde se implementará la acción, demostrando una planificación escalonada y estratégica acorde a las particularidades de cada zona.

Adicionalmente, se refleja una distinción entre los niveles de gobierno local y provincial, y su nivel de coordinación para ejecutar proyectos a nivel territorial. Las intervenciones se adaptan a las características específicas de la parroquia.

Todos los proyectos implican distintos actores institucionales que deben colaborar en la gestión y ejecución de las actividades, como los GAD provinciales y cantonales, claves en la gestión territorial como responsables de implementar las políticas y proyectos a nivel local; Ministerios, como Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), para apoyar el desarrollo productivo, social y de infraestructura; ONGs y universidades con un rol importante en el apoyo técnico, la formulación de proyectos, la investigación y la transferencia de tecnologías; la Cooperación internacional, lo que indica que algunos de los proyectos buscan fortalecer la diversificación productiva y la sostenibilidad a través de alianzas internacionales.

La Articulación y Coordinación Interinstitucional entre diferentes actores a nivel local, provincial e incluso nacional. La colaboración entre GADs, ministerios, universidades y ONGs es fundamental para garantizar el éxito de las intervenciones. Esto también implica una coordinación interinstitucional eficiente para abordar temas como la innovación en la producción, la protección de derechos y la sostenibilidad ambiental.

Tabla 134 Análisis funcional provincial

DESAFÍO DE GESTIÓN (ALTO Y MEDIO)	COMPETENCIA	UNIDAD DE INTERVENCIÓN*	
-----------------------------------	-------------	-------------------------	--

		UNID. TERRITORIAL	TODO TERRITORIO	ARTICULACIÓN
Gestión el desarrollo de emprendimientos de productores locales	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)		X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Gestión un plan productivo parroquial sostenible	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)		X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Gestión con las Instituciones de Educación Superior (IES) y cooperación internacional, proyectos para diversificación de la oferta local	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)		X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Gestión con el GAD provincial para un mecanismo de acopio y comercialización de productos lácteos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)		X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Gestión y ampliación de la cobertura y tecnificación de riego	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)		X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Creación de un Plan de desarrollo económico, productivo y turístico	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)		X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Desarrollo de talleres de fortalecimiento de los sistemas de producción agrícola y la diversificación de los productos en las comunidades	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)		X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Gestión de recursos técnicos y económicos para implementar un programa de conservación, restauración y manejo de suelos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)		X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Mantenimientos anuales, ampliación y tecnificación de los canales de riego	Riego y Drenaje		X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua de riego	Riego y Drenaje		X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Articulación a nivel interinstitucional de mecanismos de erradicación de la desnutrición crónica infantil	Protección integral a la niñez y adolescencia		X	GAD cantonal, MIES
Gestión con las instituciones pertinentes un proyecto de acompañamiento integral al adulto mayor	Protección Integral de Derechos		X	GAD cantonal, MIES
Gestión con instituciones públicas y privadas mecanismos de incentivos, apoyos y desarrollo productivo	Protección Integral de Derechos		X	GAD cantonal, MIES

Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial		X	CONAGOPARE, Universidad estatal de Cuenca, Universidad del Azuay, Universidad Politécnica Salesiana
Coordinación y apoyo a iniciativas comunitarias, agendas culturales y espacios de participación para la promoción y sostenibilidad de las actividades socioculturales.	Participación ciudadana		X	CONAGOPARE, Universidad estatal de Cuenca, Universidad del Azuay, Universidad Politécnica Salesiana
Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Prestación de servicios públicos: Agua Potable		X	GAD cantonal
Gestión con el GAD municipal y la prefectura del Azuay un proyecto de protección física de las fuentes hídricas.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable		X	GAD cantonal
Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Prestación de servicios públicos: Agua Potable		X	GAD cantonal
Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento de recolección y tratamiento de aguas residuales	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales		X	GAD cantonal
Mantenimientos anuales para que funcione de manera eficiente de las plantas de tratamiento de aguas residuales	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales		X	GAD cantonal
Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento del sistema de recolección de residuos sólidos	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos		X	GAD cantonal
Gestión con el GAD provincial el mantenimiento permanente de la red vial	Vialidad		X	GAD provincial, GAD cantonal
Implementación de un programa de mantenimiento de los equipamientos a nivel parroquial	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural		X	GAD cantonal
Señalización de zonas vulnerables a deslizamientos debido a la presencia de fallas geológicas, y; socializar y capacitar la población del riesgo al que están expuestos, realizar medidas de mitigación en puntos críticos.	Gestión de riesgos		X	GAD provincial, GAD cantonal, Ministerio del Ambiente Agua y Transición Ecológica, ONGs, Universidades
Diseño e implementación de un plan de manejo ambiental de la parroquia con enfoque paisajístico	Gestión Ambiental		X	GAD provincial, GAD cantonal, Ministerio del Ambiente Agua y Transición Ecológica, ONGs, Universidades

Elaboración: Equipo consultor, 2024

Este análisis refleja una planificación territorial compleja, abarcando diversas áreas del desarrollo económico, social y ambiental. Se enfoca en el mejoramiento de la infraestructura básica y los servicios, el fomento de la producción local sostenible, el mejoramiento de la protección social, y el fortalecimiento de las capacidades locales mediante el conocimiento y la cooperación. El éxito dependerá de la coordinación interinstitucional y el trabajo conjunto entre los distintos actores involucrados a nivel local, provincial y nacional.

En términos de gestión pública, el reto radica en gestionar de manera eficiente los recursos disponibles y garantizar que las intervenciones sean sostenibles, inclusivas y orientadas a resolver problemas reales de la población.

Tabla 135 Análisis funcional cantonal y parroquial

DESAFÍO DE GESTIÓN (alto y medio)	COMPETENCIA	UNIDAD TERRITORIAL*							ARTICULACIÓN	
		SUELO URBANO			SUELO RURAL					
		CONSOLIDADO	NO CONSOLIDADO	PROTECCIÓN	PRODUCCIÓN	APROVECHAMIENTO EXTRACTIVO	EXPANSIÓN URBANA	PROTECCIÓN		TODO EL TERRITORIO
Gestión el desarrollo de emprendimientos de productores locales	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)								X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Gestión un plan productivo parroquial sostenible	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)								X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Gestión con las Instituciones de Educación Superior (IES) y cooperación internacional, proyectos para diversificación de la oferta local	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)								X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades
Gestión con el GAD provincial para un mecanismo de acopio y comercialización de productos lácteos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación,								X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades

	innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)										
Gestión y ampliación de la cobertura y tecnificación de riego	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)								X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades	
Creación de un Plan de desarrollo económico, productivo y turístico	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)								X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades	
Desarrollo de talleres de fortalecimiento de los sistemas de producción agrícola y la diversificación de los productos en las comunidades	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)								X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades	
Gestión de recursos técnicos y económicos para implementar un programa de conservación, restauración y manejo de suelos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)								X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades	
Mantenimientos anuales, ampliación y tecnificación de los canales de riego	Riego y Drenaje								X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades	
Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua de riego	Riego y Drenaje								X	GAD provincial, GAD cantonal, MAG, ONGs, Universidades	
Articulación a nivel interinstitucional de mecanismos de erradicación de la desnutrición crónica infantil	Protección integral a la niñez y adolescencia								X	GAD cantonal, MIES	

Gestión con las instituciones pertinentes un proyecto de acompañamiento integral al adulto mayor	Protección Integral de Derechos									X	GAD cantonal, MIES
Gestión con instituciones públicas y privadas mecanismos de incentivos, apoyos y desarrollo productivo	Protección Integral de Derechos									X	GAD cantonal, MIES
Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial									X	CONAGOPARE , Universidad estatal de Cuenca, Universidad del Azuay, Universidad Politécnica Salesiana
Coordinación y apoyo a iniciativas comunitarias, agendas culturales y espacios de participación para la promoción y sostenibilidad de las actividades socioculturales.	Participación ciudadana									X	CONAGOPARE , Universidad estatal de Cuenca, Universidad del Azuay, Universidad Politécnica Salesiana
Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Prestación de servicios públicos: Agua Potable									X	GAD cantonal
Gestión con el GAD municipal y la prefectura del Azuay un proyecto de protección física de las fuentes hídricas.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable									X	GAD cantonal
Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento de recolección y tratamiento de aguas residuales	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales									X	GAD cantonal
Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento del sistema de recolección de residuos sólidos	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos									X	GAD cantonal
Gestión con el GAD provincial el mantenimiento permanente de la red vial	Vialidad									X	GAD provincial, GAD cantonal

Implementación de un programa de mantenimiento de los equipamientos a nivel parroquial	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural									X	GAD cantonal
Señalización de zonas vulnerables a deslizamientos debido a la presencia de fallas geológicas, y; socializar y capacitar la población del riesgo al que están expuestos, realizar medidas de mitigación en puntos críticos.	Gestión de riesgos									X	GAD provincial, GAD cantonal, Ministerio del Ambiente Agua y Transición Ecológica, ONGs, Universidades
Diseño e implementación de un plan de manejo ambiental de la parroquia con enfoque paisajístico	Gestión Ambiental									X	GAD provincial, GAD cantonal, Ministerio del Ambiente Agua y Transición Ecológica, ONGs, Universidades
Formulación y actualización del plan de manejo de áreas protegidas	Gestión Ambiental									X	GAD provincial, GAD cantonal, Ministerio del Ambiente Agua y Transición Ecológica, ONGs, Universidades

3.1.5. DEFINICION DE POLITICAS, METAS E INDICADORES

El plan estratégico de gestión para el GAD parroquial de San Gerardo, cuyo objetivo es mejorar las condiciones de vida de los habitantes a través de un enfoque integral que abarca emprendimiento productivo, infraestructura, servicios públicos, protección ambiental, y bienestar social, así los elementos clave de este corresponde a:

Protección Ambiental y Gestión de Riesgos, propone la protección de fuentes hídricas, la conservación de áreas protegidas y la implementación de un plan de gestión de riesgos enfocado en la mitigación de desastres naturales, como deslizamientos. Además, se contempla el desarrollo de un plan de manejo ambiental con enfoque paisajístico para garantizar la sostenibilidad de las áreas naturales dentro de la parroquia. Las metas en este sentido incluyen la protección de un porcentaje de las fuentes hídricas y la elaboración de planes de manejo que aseguren la conservación de los recursos naturales.

Salud y Protección Social, en el ámbito social, el plan también se enfoca en la mejora de la protección social, especialmente para los sectores más vulnerables, como la niñez, los adultos mayores y las personas con discapacidad. Se prevé la implementación de proyectos interinstitucionales para erradicar la desnutrición crónica infantil y proporcionar acompañamiento integral a los adultos mayores y personas con discapacidad. Las metas incluyen la firma de convenios para erradicar la desnutrición y la atención a un porcentaje creciente de

adultos mayores, con la meta de alcanzar el 100% de cobertura en 2025 para algunos indicadores.

Desarrollo Productivo y Emprendimiento, el plan busca fomentar el emprendimiento productivo en los productores locales mediante prácticas sostenibles. Entre las acciones clave se destacan la implementación de planes de fomento para la diversificación productiva, la tecnificación del riego, la creación de modelos asociativos para la comercialización de productos y la introducción de nuevos productos innovados o diversificados. Las metas establecidas incluyen la formulación de planes de emprendimiento, el aumento del acceso al agua de riego y la participación de los productores en proyectos de asociatividad, con incrementos anuales del 25% en varios de estos indicadores, con un horizonte de logro a 2027. Estas metas buscan mejorar tanto la productividad como la sostenibilidad de las actividades agropecuarias en la parroquia.

Servicios Públicos e Infraestructura, el plan contempla diversas acciones, como la ampliación de la cobertura de la recolección de residuos sólidos, la mejora en el acceso al agua potable y el tratamiento de aguas residuales, así como el mantenimiento de la infraestructura vial y de riego. Las metas incluyen incrementar la cobertura de recolección de basura del 71,3% al 75% para 2027, así como aumentar el acceso al servicio de alcantarillado y agua potable. Estos objetivos están alineados con una tendencia creciente, buscando la mejora constante de la calidad de vida de los habitantes, con metas que se van anualizando de forma progresiva.

Planificación y Gobernanza Local a través de la mejora de los mecanismos de planificación y la colaboración interinstitucional. Para ello, se proponen la formulación e implementación de un plan estratégico institucional, la creación de mesas de iniciativas de desarrollo económico, productivo y turístico, y la firma de convenios interinstitucionales. Las metas incluyen la creación de al menos una mesa operativa y la ejecución del plan estratégico, con objetivos anuales para asegurar la mejora continua en la gestión local.

Tabla 136 Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores.

DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN * (objetivo estratégico)	POLÍTICA PDOT	META	INDICADOR	TENDENCIA DEL INDICADOR	LÍNEA BASE	AÑO LB	ANUALIZACIÓN DE METAS			
									AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4
Gestión el desarrollo de emprendimientos de productores locales	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Fomentar el emprendimiento o productivo de productores locales mediante prácticas sostenibles	Gestionar la implementación de un plan de fomento para el emprendimiento o agroproductivo y turístico	Elaborar un plan de emprendimiento agroproductivo y turístico hasta el año 2025	Número de planes de emprendimiento	Se mantiene	0	2024	-	-	-	1
Gestión un plan productivo parroquial sostenible	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Fomentar el emprendimiento o productivo de productores locales mediante prácticas sostenibles	Gestionar la implementación de un plan de fomento para el emprendimiento o productivo	Elaborar un plan de emprendimiento agroproductivo y turístico hasta el año 2025	Número de planes de emprendimiento	Se mantiene	0	2024	-	-	-	1
Gestión con las Instituciones de Educación Superior (IES) y cooperación internacional, proyectos para diversificación de la oferta local	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Elaborar estudios para la diversificación de la oferta local de la producción agropecuaria	Impulsar la diversificación de la oferta local a través de la gestión interinstitucional	Presentar dos nuevos productos innovados o nuevas opciones de producto hasta el año 2027	Número de productos innovados o nuevos productos	Creciente	0	2024	-	-	1	1

Gestión con el GAD provincial para un mecanismo de acopio y comercialización de productos lácteos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Impulsar los procesos de asociatividad de los productores locales para la comercialización de productos lácteos	Gestionar a nivel interinstitucion al mecanismos de comercialización de productos lácteos	Implementar un proyecto de asociatividad de los productores lácteos de la parroquia	Porcentaje de productores lácteos involucrados en el modelo asociativo	Creciente	0	2024	-	-	1	-
Gestión y ampliación de la cobertura y tecnificación de riego	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Ampliar la cobertura y tecnificación del riego a nivel parroquial	Gestionar la cobertura y tecnificación de riego a nivel parroquial	Ampliar y mejorar el acceso al agua de riego al 15% hasta el año 2027	Porcentaje de acceso al agua de riego	Creciente	10% no tiene acceso adecuado a agua de riego	2024	0%	0%	7.5%	7.5%
Creación de un Plan de desarrollo económico, productivo y turístico	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Formular e implementar un Plan de Desarrollo Económico, Productivo y Turístico que impulse la diversificación de la economía local, fortalezca los sistemas productivos y promueva el aprovechamiento sostenible de los recursos turísticos de la parroquia.	Impulsar el desarrollo económico, productivo y turístico sostenible de la parroquia mediante la planificación territorial, el fortalecimiento de capacidades locales y la articulación de actores públicos, privados y comunitarios.	Formular e implementar el 100% del Plan de Desarrollo Económico, Productivo y Turístico de la parroquia hasta el año 2027	Número de mesas de iniciativas	Creciente	0%	2024	0%	0%	50%	50%

Creación de un Plan de desarrollo económico, productivo y turístico	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Formular e implementar un Plan de Desarrollo Económico, Productivo y Turístico que impulse la diversificación de la economía local, fortalezca los sistemas productivos y promueva el aprovechamiento o sostenible de los recursos turísticos de la parroquia.	Impulsar el desarrollo económico, productivo y turístico sostenible de la parroquia mediante la planificación territorial, el fortalecimiento de capacidades locales y la articulación de actores públicos, privados y comunitarios.	Formular e implementar el 100% del Plan de Desarrollo Económico, Productivo y Turístico de la parroquia hasta el año 2027	Porcentaje de productores lácteos involucrados en el modelo asociativo	Creciente	0%	2024	0%	0%	50%	50%
Desarrollo de talleres de fortalecimiento de los sistemas de producción agrícola y la diversificación de los productos en las comunidades	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Formular e implementar un Plan de Desarrollo Económico, Productivo y Turístico que impulse la diversificación de la economía local, fortalezca los sistemas productivos y promueva el aprovechamiento o sostenible de los recursos turísticos de la parroquia.	Impulsar el desarrollo económico, productivo y turístico sostenible de la parroquia mediante la planificación territorial, el fortalecimiento de capacidades locales y la articulación de actores públicos, privados y comunitarios.	Formular e implementar el 100% del Plan de Desarrollo Económico, Productivo y Turístico de la parroquia hasta el año 2027	Porcentaje de productores lácteos involucrados en el modelo asociativo	Creciente	0%	2024	0%	0%	50%	50%

Gestión de recursos técnicos y económicos para implementar un programa de conservación, restauración y manejo de suelos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Diseñar e implementar un plan de fomento productivo para el emprendimiento de productores locales mediante prácticas sostenibles	Gestionar la implementación de un plan de fomento para el emprendimiento productivo	Para el 2026 se cuenta con un plan de fomento de emprendimientos productivos y diversificación de productos agrícolas	Un plan de fomento productivo	Creciente	0	2024	-	-	1	-
Gestión los recursos económicos en gobiernos seccionales y nacionales para tecnificar los sistemas de riego en la parroquia	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Mejorar y mantener los sistemas de agua de riego a nivel parroquial	Gestionar con el GAD municipal mecanismos de mejora integral y mantenimiento de los sistemas de riego	Dos sistemas de riego de la parroquia tecnificados	Número de sistemas de riego tecnificados y funcionando	Creciente	0	2024	0	0	1	1
Mantenimientos anuales, ampliación y tecnificación de los canales de riego	Riego y Drenaje	Mejorar y mantener los sistemas de agua de riego a nivel parroquial	Gestionar con el GAD municipal mecanismos de mejora integral y mantenimiento de los sistemas de riego	50% de los canales de riego están bien mantenidos	Número de canales de riego mantenidos y funcionando de manera eficiente	Creciente	0	2024	0	0	1	1
Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas	Riego y Drenaje	Dotar de sistemas de agua de riego a nivel parroquial	Gestionar con el GAD municipal mecanismos para dotar de los sistemas de riego	Dotar de sistema de riego a las comunidades de Cauquil alto y bajo	Número de sistemas de riego construidos	Creciente	0	2024	0	0	1	1

de agua de riego												
Articulación a nivel interinstitucional de mecanismos de erradicación de la desnutrición crónica infantil	Protección integral a la niñez y adolescencia	Erradicar la desnutrición crónica infantil a nivel parroquial	Gestionar de proyectos y programas con participación interinstitucional para la erradicación de desnutrición crónica infantil	Generar al menos un convenio interinstitucionales para la erradicación de la DCI hasta el 2025	Número de convenios firmados	Creciente	0	2024	0	0	0	1
Gestión con las instituciones pertinentes un proyecto de acompañamiento integral al adulto mayor	Protección Integral de Derechos	Fortalecer los servicios de acompañamiento al adulto mayor y personas con discapacidad	Gestión interinstitucional para el acompañamiento o integral del adulto mayor y personas con discapacidad	Proveer acompañamiento integral a al menos el 60% de adultos mayores y personas con discapacidad de la parroquia hasta el 2025	% de adultos mayores y personas con discapacidad atendidos	Creciente	15%	2024	15%	15%	15%	15%
Gestión con instituciones públicas y privadas mecanismos de incentivos, apoyos y desarrollo productivo	Protección Integral de Derechos	Fortalecer los servicios de acompañamiento al adulto mayor y personas con discapacidad	Gestión interinstitucional para el acompañamiento o integral del adulto mayor y personas con discapacidad	Proveer acompañamiento integral a al menos el 60% de adultos mayores y personas con discapacidad de la parroquia hasta el 2025	% de adultos mayores y personas con discapacidad atendidos	Creciente	15%	2024	15%	15%	15%	15%

Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	Fortalecer la institucionalidad y los mecanismos de planificación del GAD parroquial	Impulsar la mejora continua en la administración y planificación local de la parroquia	Formular y ejecutar un plan estratégico institucional	Un plan estratégico formulado y en ejecución	Creciente	0	2024	0	0	1	0
Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	Fortalecer la institucionalidad y los mecanismos de planificación del GAD parroquial	Impulsar la mejora continua en la administración y planificación local de la parroquia	Formular y ejecutar un plan estratégico institucional	Un plan estratégico formulado y en ejecución	Creciente	0	2024	0	0	1	0
Elaboración e implementación de un plan estratégico institucional	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	Fortalecer la institucionalidad y los mecanismos de planificación del GAD parroquial	Impulsar la mejora continua en la administración y planificación local de la parroquia	Formular y ejecutar un plan estratégico institucional	Un plan estratégico formulado y en ejecución	Creciente	0	2024	0	0	1	0
Coordinación y apoyo a iniciativas comunitarias, agendas culturales y espacios de participación para la promoción y sostenibilidad de las actividades socioculturales.	Participación ciudadana	Fortalecer el tejido sociocultural e identitario de la parroquia	Mantener las costumbres y tradiciones socioculturales	Contar con un programa sociocultural	Un programa sociocultural	Se mantiene	0	2024	0	0	1	0

Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	Proteger de forma integral la fuentes hídricas a nivel parroquial	Gestionar a nivel interinstitucion al el cuidado y protección integral de fuentes hídricas	Para el 2027 se mantiene con un sistema de protección física el 50% de las fuentes de agua de la parroquia San Gerardo	Número de fuentes hídricas protegidas	Creciente	0%	2024	12.5%	12.5%	12.5%	12.5%
Gestión con el GAD municipal y la prefectura del Azuay un proyecto de protección física de las fuentes hídricas.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	Elaborar estudios y proyectos para la dotación de servicios básicos, gestionando los recursos necesarios para su implementación efectiva	Gestionar la ampliación de la cobertura, la renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable.	Ampliar y mejorar el acceso del servicio básico de agua por red pública del 95,6% al 96,40%. hasta el 2027.	Porcentaje de acceso del servicio básico de agua por red pública	Creciente	95.60%	2022	0.15%	0.15%	0.15%	0.15%
Gestión con el GAD municipal un plan de renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	Mejorar y mantener los sistemas de agua potable a nivel parroquial	Gestionar con el GAD municipal mecanismos de mejora integral y mantenimiento de los sistemas de agua potable	Sistemas de agua potable renovados y bien mantenidos en la parroquia	Número de sistemas agua potable renovados y bien mantenidos en la parroquia	Creciente	3	2024	0	0	0	1
Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento de recolección y tratamiento de aguas residuales	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales	Elaborar estudios y proyectos para la dotación de servicios básicos, gestionando los recursos	Gestionar la ampliación de la cobertura y mejorar el servicio de alcantarillado y depuración de	Ampliar el acceso del servicio básico de alcantarillado del 22,4% al 24,25% al 2027.	Porcentaje de acceso del servicio básico de alcantarillado	Creciente	22.4%	2022	0.53%	0.53%	0.53%	0.53%

		necesarios para su implementación efectiva	aguas residuales.									
Mantenimientos anuales para que funcione de manera eficiente de las plantas de tratamiento de aguas residuales	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales	Elaborar estudios y proyectos para la dotación de servicios básicos, gestionando los recursos necesarios para su implementación efectiva	Gestionar la ampliación de la cobertura y mejorar el servicio de alcantarillado y depuración de aguas residuales.	Ampliar el acceso del servicio básico de alcantarillado del 22,4% al 24,25% al 2027.	Porcentaje de acceso del servicio básico de alcantarillado	Creciente	22.4%	2022	0.53%	0.53%	0.53%	0.53%
Gestión con el GAD municipal de Girón la ampliación y mejoramiento del sistema de recolección de residuos sólidos	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos	Ampliar la cobertura de recolección de desechos sólidos en la parroquia, garantizando un servicio eficiente y sostenible que mejore la calidad de vida de los habitantes y preserve el medio ambiente	Gestionar la ampliación de la cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos.	Ampliar el acceso del servicio de recolección de basura del 71.3% al 75% hasta el 2027.	Porcentaje de acceso del servicio de recolección de basura	Creciente	71.30%	2022	0.93%	0.93%	0.93%	0.93%

Gestión con el GAD provincial el mantenimiento permanente de la red vial	Vialidad	Fomentar la cooperación interinstitucional para invertir en la planificación, construcción y mantenimiento de la infraestructura vial, mejorando la conectividad y seguridad de las vías en la parroquia	Gestionar el mejoramiento de vías rurales para optimizar la conectividad.	Intervenir anualmente en el 60% de la red vial rural hasta el 2027	Porcentaje de Red vial mantenida y/o mejorada	Se mantiene	60%	2023	60%	60%	60%	60%
Implementación de un programa de mantenimiento de los equipamientos a nivel parroquial	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural	Planificar, ejecutar y mantener programas y proyectos para la construcción y el mantenimiento de equipamientos en beneficio de la población	Desarrollar proyectos para construir y mantener equipamientos y espacios públicos de calidad, fomentando el desarrollo social, cultural y deportivo mediante la asignación eficiente de recursos, la participación comunitaria activa y la colaboración interinstitucional.	Planificar, construir y mantener al menos tres equipamientos a nivel parroquial cada año de gestión	Número de equipamientos planificados, construidos y mantenidos por año	Se mantiene	5	2023	3	3	3	3

Señalización de zonas vulnerables a deslizamientos debido a la presencia de fallas geológicas, y; socializar y capacitar a la población del riesgo al que están expuestos, realizar medidas de mitigación en puntos críticos.	Gestión de riesgos	Reducir los niveles de amenaza y vulnerabilidad para la población frente a los riesgos	Gestionar un plan integral para la gestión de riesgos	Contar con un plan de gestión de riesgos	Un plan de gestión de riesgos	Creciente	0	2024	0	0	1	0
Diseño e implementación de un plan de manejo ambiental de la parroquia con enfoque paisajístico	Gestión Ambiental	Gestionar mecanismos de conservación de las áreas naturales de la parroquia	Conservar las áreas naturales dentro de la parroquia	Contar con un plan de manejo ambiental de la parroquia con enfoque de paisaje	Un plan de manejo	Creciente	0	2024	0	0	1	0
Diseño e implementación de un plan de manejo ambiental de la parroquia con enfoque paisajístico	Gestión Ambiental	Gestionar mecanismos de conservación de las áreas naturales de la parroquia	Recuperación de la Laguna San Martín	Incrementar del 0 al 1.4 al índice verde urbano parroquial hasta el 2027	Un plan de manejo	Creciente	0	2024	0.47	0.47	0.47	0.47

Formulación y actualización del plan de manejo de áreas protegidas	Gestión Ambiental	Gestionar mecanismos de conservación de las áreas naturales de la parroquia	Mantener y conservar las áreas protegidas	Contar con un plan de manejo de las áreas protegidas dentro de la parroquia	Un plan de manejo	Creciente	0	2024	0	0	1	0
--	-------------------	---	---	---	-------------------	-----------	---	------	---	---	---	---

Elaboración: Equipo consultor, 2024

3.1.6. DEFINICIÓN DE PLANES PROGRAMAS Y PROYECTOS

En la definición de Planes, programas y proyectos se establece la articulación entre los diferentes objetivos de desarrollo, políticas y acciones específicas relacionadas con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la parroquia. Además, incorpora los lineamientos estratégicos estrechamente alineados con los ODS clave, promoviendo la sostenibilidad ambiental, la equidad social y el fortalecimiento económico en diversos ámbitos territoriales. De manera general, se busca mejorar el bienestar social, económico y ambiental de la comunidad mediante iniciativas enfocadas en el fortalecimiento de la economía local, la infraestructura básica, la gestión ambiental y la cohesión social. Adicionalmente, se establecen relaciones entre las directrices, lineamientos y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

El cuadro de planes, programas y proyectos del PDOT presenta una planificación integral del desarrollo parroquial, organizada en varios ejes estratégicos que articulan objetivos, metas, proyectos, presupuesto y alineación con políticas nacionales e internacionales.

Sistema ambiental, plantea acciones orientadas a la conservación de los recursos naturales y la reducción de vulnerabilidades. Se incluyen proyectos como la implementación de planes de gestión de riesgos, la conservación de áreas protegidas y la recuperación de ecosistemas estratégicos como la Laguna San Martín. Las metas buscan que todas las comunidades cuenten con planes de gestión de riesgos, mantener el 60% de áreas protegidas bajo manejo y recuperar el 70% de áreas degradadas.

Sistema económico-productivo, el enfoque principal es impulsar el desarrollo local mediante el fortalecimiento de emprendimientos, la producción agropecuaria y el turismo. Se priorizan acciones como el apoyo a emprendimientos agroproductivos, el fortalecimiento de la cadena de valor láctea y la tecnificación de sistemas de riego. Las metas buscan incrementar el número de emprendimientos en un 10%, lograr que el 90% de productores participen en canales de comercialización y ampliar la cobertura de riego tecnificado. Estas acciones se financian principalmente con recursos del Estado y del GAD provincial.

Sistema sociocultural, busca mejorar la calidad de vida de la población, especialmente de los grupos vulnerables. Se destacan proyectos orientados a la reducción de la desnutrición crónica infantil y al fortalecimiento de los servicios de atención para adultos mayores y personas con discapacidad. Las metas plantean reducir la desnutrición en un 10% y alcanzar una cobertura de atención del 70% en población vulnerable.

Sistema de asentamientos humanos, prioriza la ampliación de cobertura y mejora de la calidad de servicios como agua potable, alcantarillado y recolección de residuos, así como el mantenimiento de la red vial y equipamientos comunitarios. Las metas incluyen mantener operativos todos los sistemas de agua potable, incrementar la cobertura de alcantarillado y residuos, y garantizar el mantenimiento del 60% de la red vial rural.

Sistema político institucional, el PDOT propone mejorar la gestión del GAD parroquial mediante la implementación de sistemas de planificación estratégica, orientados a optimizar la administración, la transparencia y la eficiencia en la ejecución de acciones. Se establece como meta ejecutar al menos el 85% del POA institucional, consolidando una gestión pública más efectiva y articulada con otros niveles de gobierno.

En conjunto, el PDOT muestra una planificación articulada con el Plan Nacional de Desarrollo, la Estrategia Territorial Nacional y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, enfocándose en el desarrollo económico, la reducción de desigualdades, la sostenibilidad ambiental y el fortalecimiento institucional.

Tabla 137 Definición de planes programas y proyectos

OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTIÓN PDOT (objetivo estratégico)	POLÍTICA PDOT	COMPETENCIA	META PDOT	PLAN/PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	UNIDAD DE INTERVENCIÓN	PND		ETN		ODS
										OBJETIVO	META	DIREC TRIZ	LINEAMIENTO	OBJETIVO
Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potencian do la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomentar el emprendimiento productivo de productores locales mediante prácticas sostenibles	Gestionar la implementación de un plan de fomento para el emprendimiento agroproductivo y turístico	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Incrementar a un 10% el número de emprendimientos en la parroquia hasta 2027.	Emprendimiento productivo	Fortalecimiento de emprendimientos agroproductivos y turísticos de San Gerardo	1,000.00	Recursos provenientes del Presupuesto general del Estado	Todo el territorio	Impulsar el desarrollo económico que genere empleo de calidad y finanzas públicas, sostenibles, inclusivas y equitativas.	Incrementar la tasa de empleo adecuado (15 y más años) de 35,88% en el 2024 a 37,53% al 2029.	2. Economía y ambiente	Impulsar la productividad con base en el aprovechamiento sostenible de las potencialidades territoriales, que promueva modelos de desarrollo resilientes, ambientalmente sostenibles y con enfoque inclusivo que integren la conservación de la biodiversidad y la gestión integral del riesgo.	Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potencian do la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Impulsar los procesos de asociatividad de los productores locales para la comercialización de productos lácteos	Gestionar a nivel interinstitucional mecanismos de comercialización de productos lácteos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	90% de productores participan en canales de comercialización hasta 2027.	Emprendimiento productivo	Fortalecimiento de la cadena de valor y comercialización láctea	1,000.00	Recursos provenientes del Presupuesto general del Estado	Todo el territorio	Impulsar el desarrollo económico que genere empleo de calidad y finanzas públicas, sostenibles, inclusivas y equitativas.	Incrementar la tasa de empleo adecuado (15 y más años) de 35,88% en el 2024 a 37,53% al 2029.	2. Economía y ambiente	Impulsar la productividad con base en el aprovechamiento sostenible de las potencialidades territoriales, que promueva modelos de desarrollo resilientes, ambientalmente sostenibles y con enfoque inclusivo que integren la conservación de la biodiversidad y la gestión integral del riesgo.	Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico,	Ampliar la cobertura y tecnificación del riego a nivel parroquial	Gestionar la cobertura y tecnificación de riego a nivel parroquial	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación	7% de cobertura de riego tecnificado (reservorios, aspersión) en unidades productivas hasta 2027.	Emprendimiento productivo	Tecnificación y ampliación de cobertura de sistemas de riego parcelario	5,000.00	GAD Provincial	Todo el territorio	Impulsar el desarrollo económico que genere empleo de calidad y finanzas públicas, sostenibles, inclusivas y	Incrementar la tasa de empleo adecuado (15 y más años) de 35,88% en el 2024 a	2. Economía y ambiente	Impulsar la productividad con base en el aprovechamiento sostenible de las potencialidades territoriales, que	Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover

potencian do la capacitaci ón técnica en procesos productivos, la tecnificaci ón, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.			y transferenc ia de conocimien to y tecnologías)							equitativas .	37,53% al 2029.		promueva modelos de desarrollo resilientes, ambientalmente sostenibles y con enfoque inclusivo que integren la conservaci ón de la biodiversidad y la gesti ón integral del riesgo.	la agricultura sostenible
Contribuir al mejoramiento de los servicios sociales y fortalecimiento de la cohesi ón social, mediante gestiones de cooperaci ón que permitan reducir los índices de pobreza lograr consolidar	Erradicar la desnutrici ón crónica infantil a nivel parroquial	Gestionar de proyectos y programas con participaci ón interinstitucional para la erradicaci ón de desnutrici ón crónica infantil	Protecci ón integral a la niñez y adolescencia	Reducir en un 10% la tasa de desnutrici ón crónica infantil en la parroquia hasta 2027.	Grupos de atencion prioritaria	Prevenci ón y reducci ón de la desnutrici ón crónica infantil	2,500.00	Recursos provenientes del Presupuesto general del Estado	Todo el territorio	Mejorar el bienestar social y la calidad de vida de la poblaci ón, para garantizar el goce efectivo de los derechos y la reducci ón de las desigualdades.	Incrementar el porcentaje de usuarios de los servicios de protecci ón social que se encuentran en condici ón de pobreza y pobreza extrema de 74,61% en el	1. Hábitat y desarrollo social	Reducir las inequidades sociales y territoriales , garantizando el acceso equitativo y efectivo a derechos fundamentales, mediante la provisi ón de servicios básicos, salud, educaci ón, protecci ón social, vivienda y hábitat, con prioridad	Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

una atención integral para todos los grupos vulnerables de la parroquia.											2024 a 90,23% al 2029.		en territorios en situación de vulnerabilidad y rezago.	
Contribuir al mejoramiento de los servicios sociales y fortalecimiento de la cohesión social, mediante gestiones de cooperación que permitan reducir los índices de pobreza lograr consolidar una atención integral para todos los grupos vulnerables de la parroquia.	Fortalecer los servicios de acompañamiento al adulto mayor y personas con discapacidad	Gestión interinstitucional para el acompañamiento integral del adulto mayor y personas con discapacidad	Protección Integral de Derechos	Brindar atención integral al 70% de adultos mayores y personas con discapacidad hasta 2027	Grupos de atención prioritaria	Atención integral para adultos mayores y personas con discapacidad	2,500.00	Recursos provenientes del Presupuesto general del Estado	Todo el territorio	Mejorar el bienestar social y la calidad de vida de la población, para garantizar el goce efectivo de los derechos y la reducción de las desigualdades.	Incrementar el porcentaje de usuarios de los servicios de protección social que se encuentran en condición de pobreza y pobreza extrema de 74,61% en el 2024 a 90,23% al 2029.	1. Hábitat y desarrollo social	Reducir las inequidades sociales y territoriales, garantizando el acceso equitativo y efectivo a derechos fundamentales, mediante la provisión de servicios básicos, salud, educación, protección social, vivienda y hábitat, con prioridad en territorios en situación de vulnerabilidad y rezago.	Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

Fortalecer los mecanismos de gestión del GAD parroquial que permitan la coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno y ciudadanía hacia una institución activa, transparente y participativa.	Fortalecer la institucionalidad y los mecanismos de planificación del GAD parroquial	Impulsar la mejora continua en la administración y planificación local de la parroquia	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	Ejecutar al menos el 85% de las acciones planificadas anualmente en el POA institucional.	Fortalecimiento institucional	Sistema de planificación estratégica y fortalecimiento institucional del GAD parroquial	1,000.00	GAD parroquial	Todo el territorio	Fortalecer la institucionalidad pública de forma eficiente, transparente y participativa	Incrementar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,35 en el 2024 a 6,67 al 2029.	1. Hábitat y desarrollo social	Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible
Fortalecer los mecanismos de gestión del GAD parroquial que permitan la coordinación efectiva entre los diferentes niveles de	Fortalecer el tejido sociocultural e identitario de la parroquia	Mantener las costumbres y tradiciones socioculturales	Participación ciudadana	Realizar al menos 2 eventos socioculturales anuales en la parroquia.	Fortalecimiento institucional	Fortalecimiento sociocultural y rescate de identidad local	1,000.00	GAD parroquial	Todo el territorio	Fortalecer la institucionalidad pública de forma eficiente, transparente y participativa	Incrementar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,35 en el 2024	1. Hábitat y desarrollo social	Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

gobierno y ciudadanía hacia una institución activa, transparente y participativa.											a 6,67 al 2029.			
Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Elaborar estudios y proyectos para la dotación de servicios básicos, gestionando los recursos necesarios para su implementación efectiva	Gestionar la ampliación de la cobertura, la renovación y mantenimiento de los sistemas de agua potable.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	Mantener el 100% de sistemas de agua potable operativos y funcionales cada año.	Servicios públicos	Optimización y mantenimiento de sistemas de agua potable existentes	2,000.00	GAD Municipal de Girón	Todo el territorio	Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física y digital, que brinde condiciones de crecimiento y desarrollo económico.	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	1. Hábitat y desarrollo social	Reducir las inequidades sociales y territoriales, garantizando el acceso equitativo y efectivo a derechos fundamentales, mediante la provisión de servicios básicos, salud, educación, protección social, vivienda y hábitat, con prioridad en territorios en situación de vulnerabilidad y rezago.	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Elaborar estudios y proyectos para la dotación de servicios básicos, gestionando los recursos necesarios para su implementación efectiva	Gestionar la ampliación de la cobertura y mejorar el servicio de alcantarillado y depuración de aguas residuales.	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales	Ampliar el acceso del servicio básico de alcantarillado del 46,4% al 48,0% al 2027 .	Servicios publicos	Ampliación del sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales	2,000.00	GAD Municipal de Girón	Todo el territorio	Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física y digital, que brinde condiciones de crecimiento y desarrollo económico .	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	1. Hábitat y desarrollo social	Reducir las inequidades sociales y territoriales , garantizando el acceso equitativo y efectivo a derechos fundamentales, mediante la provisión de servicios básicos, salud, educación, protección social, vivienda y hábitat, con prioridad en territorios en situación de vulnerabilidad y rezago.	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos , seguros, resilientes y sostenibles
---	--	---	--	--	--------------------	--	----------	------------------------	--------------------	---	---	--------------------------------	--	--

Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Ampliar la cobertura de recolección de desechos sólidos en la parroquia, garantizando un servicio eficiente y sostenible que mejore la calidad de vida de los habitantes y preserve el medio ambiente	Gestionar la ampliación de la cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos.	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos	Ampliar el acceso del servicio de recolección de basura del 71.3% al 75% hasta el 2027.	Servicios publicos	Educación ambiental y gestión sostenible de residuos	2,000.00	GAD Municipal de Girón	Todo el territorio	Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física y digital, que brinde condiciones de crecimiento y desarrollo económico .	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	1. Hábitat y desarrollo social	Reducir las inequidades sociales y territoriales , garantizando el acceso equitativo y efectivo a derechos fundamentales, mediante la provisión de servicios básicos, salud, educación, protección social, vivienda y hábitat, con prioridad en territorios en situación de vulnerabilidad y rezago.	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos , seguros, resilientes y sostenibles
---	---	--	--	---	--------------------	--	----------	------------------------	--------------------	---	---	--------------------------------	--	--

Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Fomentar la cooperación interinstitucional para invertir en la planificación, construcción y mantenimiento de la infraestructura vial, mejorando la conectividad y seguridad de las vías en la parroquia	Gestionar el mejoramiento de vías rurales para optimizar la conectividad.	Vialidad	Mantener el 60% de la red vial rural parroquial en buen estado de forma anual	Gestión vial	Mejoramiento de conectividad y seguridad vial rural	25,000.00	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial	Todo el territorio	Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física y digital, que brinde condiciones de crecimiento y desarrollo económico .	Incrementar el número de kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 4.159,94 en el 2024 a 6.848,96 al 2029.	3. Gestión Territorial	Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel.	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
---	--	---	----------	---	--------------	---	-----------	---	--------------------	---	--	------------------------	--	---

<p>Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.</p>	<p>Planificar, ejecutar y mantener programas y proyectos para la construcción y el mantenimiento de equipamientos en beneficio de la población</p>	<p>Desarrollar proyectos para construir y mantener equipamientos y espacios públicos de calidad, fomentando el desarrollo social, cultural y deportivo mediante la asignación eficiente de recursos, la participación comunitaria activa y la colaboración interinstitucional.</p>	<p>Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural</p>	<p>Intervenir al menos 5 equipamientos comunitarios por año.</p>	<p>Infraestructura</p>	<p>Construcción, rehabilitación y mantenimiento de equipamientos comunitarios</p>	<p>5,000.00</p>	<p>GAD cantonal y GAD parroquial</p>	<p>Todo el territorio</p>	<p>Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física y digital, que brinde condiciones de crecimiento y desarrollo económico .</p>	<p>Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.</p>	<p>1. Hábitat y desarrollo social</p>	<p>Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel.</p>	<p>Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos , seguros, resilientes y sostenibles</p>
<p>Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas</p>	<p>Reducir los niveles de amenaza y vulnerabilidad para la población frente a los riesgos</p>	<p>Gestionar un plan integral para la gestión de riesgos</p>	<p>Gestión de riesgos</p>	<p>100% de comunidades de la parroquia con un plan básico de gestión de riesgos hasta 2027.</p>	<p>Gestión Ambiental y riesgos</p>	<p>Plan integral de gestión de riesgos y reducción de vulnerabilidades</p>	<p>1,000.00</p>	<p>GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial</p>	<p>Todo el territorio</p>	<p>Fortalecer la capacidad de respuesta y resiliencia de las ciudades y comunidades ante riesgos de origen</p>	<p>Incrementar el índice de preparación para casos de desastres cantonal de 43,61 en el</p>	<p>2. Economía y ambiente</p>	<p>Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel</p>	<p>Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos , seguros, resilientes y sostenibles</p>

de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.										natural y antrópico	2024 a 51,74 al 2029.			
Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del	Gestionar mecanismos de conservación de las áreas naturales de la parroquia	Conservar las áreas naturales dentro de la parroquia	Gestión Ambiental	Mantener el 60% de áreas protegidas bajo manejo y control comunitario hasta 2027.	Gestión Ambiental y riesgos	Conservación y gestión sostenible de áreas protegidas parroquiales	1,000.00	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial	Todo el territorio	Fortalecer la capacidad de respuesta y resiliencia de las ciudades y comunidades ante riesgos de origen natural y antrópico	Incrementar el índice de preparación para casos de desastres cantonal de 43,61 en el 2024 a 51,74 al 2029.	2. Economía y ambiente	Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

cambio climático.														
Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.	Gestionar mecanismos de conservación de las áreas naturales de la parroquia	Recuperación de la Laguna San Martín	Gestión Ambiental	Recuperar el 70% del área priorizada de la laguna con acciones de restauración hasta 2027.	Gestión Ambiental y riesgos	Recuperación ecológica de la Laguna San Martín	8,000.00	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial	Laguna San Martín	Fortalecer la capacidad de respuesta y resiliencia de las ciudades y comunidades ante riesgos de origen natural y antrópico	Incrementar el índice de preparación para casos de desastres cantonal de 43,61 en el 2024 a 51,74 al 2029.	2. Economía y ambiente	Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

Elaboración: Equipo consultor, 2024

3.1.7. ALINEACIÓN, AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL

La articulación del PDOT con la Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional, integra el enfoque de equidad en todos los ámbitos de intervención parroquial.

En el sistema ambiental, impulsa la conservación de los recursos naturales y la reducción de vulnerabilidades, promoviendo la corresponsabilidad comunitaria en el manejo sostenible del territorio.

El sistema social, incluye acciones orientadas a la reducción de desigualdades, como la erradicación de la desnutrición crónica infantil y el fortalecimiento de servicios para adultos mayores y personas con discapacidad, vinculadas al fortalecimiento institucional y la atención integral de grupos vulnerables.

El sistema económico-productivo, prioriza el fomento del emprendimiento, la asociatividad y la tecnificación agropecuaria (especialmente riego), promoviendo la inserción laboral y la generación de oportunidades económicas para distintos grupos etarios, en particular jóvenes.

El sistema de Asentamientos Humanos, se promueve la ampliación y mejora de agua potable, saneamiento, residuos sólidos, vialidad y equipamientos, incorporando lineamientos de gestión sostenible de recursos hídricos y desarrollo rural con enfoque inclusivo.

El sistema político institucional, busca mejorar la planificación territorial, la participación ciudadana y la cohesión social, contribuyendo al cierre de brechas entre grupos generacionales y fortaleciendo la gobernanza local.

En síntesis, el PDOT integra de manera transversal el enfoque de igualdad intergeneracional, orientando sus acciones hacia la inclusión, la sostenibilidad y la reducción de brechas sociales y territoriales.

Tabla 138 Alineación, agendas nacionales para la igualdad, planificación territorial diferenciada,

OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTIÓN PDOT (OBJETIVO ESTRATÉGICO)	COMPETENCIA	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD (REVISAR "MATRIZ DE RELACIONAMIENTO ENFOQUES DE IGUALDAD Y COMPETENCIAS GAD, DISPONIBLE EN PESTAÑA FINAL)		PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA	
			AGENDA DE IGUALDAD	POLÍTICAS / ACCIONES	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO
Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Fomentar el emprendimiento productivo de productores locales mediante prácticas sostenibles	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos	No aplica	No aplica
Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Impulsar los procesos de asociatividad de los productores locales para la comercialización de productos lácteos	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos	No aplica	No aplica
Impulsar el desarrollo económico productivo, agropecuario, artesanal y Turístico, potenciando la capacitación técnica en procesos productivos, la tecnificación, la oferta y el consumo de productos de la parroquia.	Ampliar la cobertura y tecnificación del riego a nivel parroquial	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos	No aplica	No aplica
Contribuir al mejoramiento de los servicios sociales y fortalecimiento de la cohesión social, mediante gestiones de cooperación que permitan reducir los índices de pobreza lograr consolidar una atención integral para todos los grupos vulnerables de la parroquia.	Eradicar la desnutrición crónica infantil a nivel parroquial	Protección integral a la niñez y adolescencia	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Fortalecimiento de la gestión institucional y recursos para el desarrollo y la planificación cantonal	No aplica	No aplica
Contribuir al mejoramiento de los servicios sociales y fortalecimiento de la cohesión social, mediante gestiones de cooperación que permitan reducir los índices de pobreza lograr consolidar una atención integral para todos los grupos vulnerables de la parroquia.	Fortalecer los servicios de acompañamiento al adulto mayor y personas con discapacidad	Protección Integral de Derechos	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Fortalecimiento de la gestión institucional y recursos para el desarrollo y la planificación cantonal	No aplica	No aplica
Fortalecer los mecanismos de gestión del GAD parroquial que permitan la coordinación efectiva entre los	Fortalecer la institucionalidad y los mecanismos de planificación del GAD parroquial	Planificar el desarrollo territorial y formular los	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Contribuir al cierre de brechas de desigualdad al interior de los	No aplica	No aplica

diferentes niveles de gobierno y ciudadanía hacia una institución activa, transparente y participativa.		correspondientes planes de ordenamiento territorial		grupos generacionales y entre grupos generacionales.		
Fortalecer los mecanismos de gestión del GAD parroquial que permitan la coordinación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno y ciudadanía hacia una institución activa, transparente y participativa.	Fortalecer el tejido sociocultural e identitario de la parroquia	Participación ciudadana	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Contribuir al cierre de brechas de desigualdad al interior de los grupos generacionales y entre grupos generacionales.	No aplica	No aplica
Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Elaborar estudios y proyectos para la dotación de servicios básicos, gestionando los recursos necesarios para su implementación efectiva	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	Promover la gestión integral de los recursos hídricos.	Implementar redes de servicios básicos en áreas rurales.
Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Elaborar estudios y proyectos para la dotación de servicios básicos, gestionando los recursos necesarios para su implementación efectiva	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Fomentar los emprendimientos productivos de jóvenes, en el marco de la economía popular y solidaria	Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	No aplica
Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Ampliar la cobertura de recolección de desechos sólidos en la parroquia, garantizando un servicio eficiente y sostenible que mejore la calidad de vida de los habitantes y preserve el medio ambiente	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	No aplica	No aplica
Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Fomentar la cooperación interinstitucional para invertir en la planificación, construcción y mantenimiento de la infraestructura vial, mejorando la conectividad y seguridad de las vías en la parroquia	Vialidad	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	Promover la gestión integral de los recursos hídricos.	Implementar redes de servicios básicos en áreas rurales.

Gestionar el mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) e infraestructura y áreas verdes de recreación de la parroquia, así como la red vial.	Planificar, ejecutar y mantener programas y proyectos para la construcción y el mantenimiento de equipamientos en beneficio de la población	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	Promover la gestión integral de los recursos hídricos.	Implementar redes de servicios básicos en áreas rurales.
Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.	Reducir los niveles de amenaza y vulnerabilidad para la población frente a los riesgos	Gestión de riesgos	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	No aplica	No aplica
Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.	Gestionar mecanismos de conservación de las áreas naturales de la parroquia	Gestión Ambiental	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	No aplica	No aplica
Impulsar un desarrollo integral, conservando los ecosistemas naturales para reducir la contaminación de fuentes hídricas de la parroquia y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.	Gestionar mecanismos de conservación de las áreas naturales de la parroquia	Gestión Ambiental	Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	No aplica	No aplica

Elaboración: Equipo consultor, 2024

3.1.8. MATRIZ DE CONSOLIDACIÓN DE LA FASE DE PROPUESTA

La matriz presentada refleja un enfoque integral que abarca la articulación entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Plan Nacional de Desarrollo (PND) y el PDOT parroquial, alineando metas, indicadores y proyectos en distintos ejes estratégicos.

El sistema ambiental, plantea acciones para reducir vulnerabilidades, fortalecer la resiliencia territorial y conservar ecosistemas, incluyendo planes de gestión de riesgos, manejo de áreas protegidas y restauración ecológica.

El sistema económico, vinculado al ODS de hambre cero, se prioriza el fortalecimiento de emprendimientos, la asociatividad productiva y la tecnificación del riego. Estas acciones buscan incrementar el empleo adecuado y mejorar la productividad, mediante proyectos como el fortalecimiento de emprendimientos agroproductivos, la cadena láctea y los sistemas de riego.

El sistema sociocultural, alineado con el ODS de reducción de la pobreza, se plantean intervenciones para erradicar la desnutrición crónica infantil y mejorar la atención a adultos mayores y personas con discapacidad, con indicadores orientados a reducir brechas sociales y ampliar la cobertura de servicios de protección.

El sistema de Asentamientos Humanos, relacionado con ciudades sostenibles, se incluyen proyectos para mejorar agua potable, alcantarillado, gestión de residuos, vialidad y equipamientos comunitarios, con metas orientadas a ampliar cobertura y mejorar la calidad de vida.

El sistema político institucional, promueve mejorar la planificación y gestión del GAD parroquial, así como fortalecer la identidad sociocultural, mediante el incremento en la ejecución del POA y la realización de actividades comunitarias.

En conjunto, el cuadro evidencia una planificación integral que articula objetivos globales, nacionales y locales, con metas medibles, indicadores de seguimiento y proyectos financiados por distintos niveles de gobierno.

Tabla 139 Matriz de consolidación de la fase de propuesta (sirve de insumo para el reporte a SIGAD)

OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE ODS	OBJETIVO DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PND	EJE DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PND	META DEL PND	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN PDOT (objetivo estratégico)	META	INDICADOR	TENDENCIA DEL INDICADOR	LÍNEA BASE	AÑO LÍNEA BASE	AÑO DE CUMPLIMIENTO A LA META	META ANUALIZ AÑO 1	META ANUALIZ AÑO 2	META ANUALIZ AÑO 3	META ANUALIZ AÑO 4	NOMBRE DEL PROGRAMA / PROYECTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	Impulsar el desarrollo económico que genere empleo de calidad y finanzas públicas, sostenibles, inclusivas y equitativas.	DESARROLLO ECONÓMICO	Incrementar la tasa de empleo adecuado (15 y más años) de 35,88% en el 2024 a 37,53% al 2029.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Fomentar el emprendimiento productivo de productores locales mediante prácticas sostenibles	Incrementar la tasa de empleo adecuado (15 y más años) de 35,88% en el 2024 a 37,53% al 2029.	Porcentaje de incremento de emprendimientos activos	Creciente	0.00 %	2024	2025	0.00	1.00	0.00	0.00	Emprendimiento productivo/ "Fortalecimiento de emprendimientos agro productivos y turísticos de San Gerardo	Recursos provenientes del Presupuesto general del Estado

Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	Impulsar el desarrollo económico que genere empleo de calidad y finanzas públicas, sostenibles, inclusivas y equitativas.	DESARROLLO ECONÓMICO	Incrementar la tasa de empleo adecuado (15 y más años) de 35,88% en el 2024 a 37,53% al 2029.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Impulsar los procesos de asociatividad de los productores locales para la comercialización de productos lácteos	Incrementar la tasa de empleo adecuado (15 y más años) de 35,88% en el 2024 a 37,53% al 2029.	Porcentaje de productores que acceden a canales de comercialización	Creciente	0.00 %	2024	2028	0.25	0.25	0.25	0.25	Emprendimiento productivo/ "Fortalecimiento de la cadena de valor y comercialización láctea	Recursos provenientes del Presupuesto general del Estado
Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	Impulsar el desarrollo económico que genere empleo de calidad y finanzas públicas, sostenibles, inclusivas y equitativas.	DESARROLLO ECONÓMICO	Incrementar la tasa de empleo adecuado (15 y más años) de 35,88% en el 2024 a 37,53% al 2029.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Ampliar la cobertura y tecnificación del riego a nivel parroquial	Incrementar la tasa de empleo adecuado (15 y más años) de 35,88% en el 2024 a 37,53% al 2029.	Porcentaje de unidades productivas con riego tecnificado	Creciente	0.00 %	2024	2025	0.00	1.00	0.00	0.00	Emprendimiento productivo/ "Tecnificación y ampliación de cobertura de sistemas de riego parcelario	GAD Provincial

Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	Mejorar el bienestar social y la calidad de vida de la población, para garantizar el goce efectivo de los derechos y la reducción de las desigualdades.	INSTITUCIONAL	Incrementar el porcentaje de usuarios de los servicios de protección social que se encuentran en condición de pobreza y pobreza extrema de 74,61% en el 2024 a 90,23% al 2029.	Protección integral a la niñez y adolescencia	Erradicar la desnutrición crónica infantil a nivel parroquial	Incrementar el porcentaje de usuarios de los servicios de protección social que se encuentran en condición de pobreza y pobreza extrema de 74,61% en el 2024 a 90,23% al 2029.	Tasa de desnutrición crónica infantil	Decreciente	0.00 %	2024	2024	0.00	0.33	0.33	0.33	Grupos de atención prioritaria/ "Prevención y reducción de la desnutrición crónica infantil	Recursos provenientes del Presupuesto general del Estado
Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	Mejorar el bienestar social y la calidad de vida de la población, para garantizar el goce efectivo de los derechos y la reducción de las	INSTITUCIONAL	Incrementar el porcentaje de usuarios de los servicios de protección social que se encuentran en condi	Protección Integral de Derechos	Fortalecer los servicios de acompañamiento al adulto mayor y personas con discapacidad	Incrementar el porcentaje de usuarios de los servicios de protección social que se encuentran en condi	Porcentaje de cobertura de atención integral	Creciente	0.00 %	2024	2024	72.00	0.33	0.33	0.33	Grupos de atención prioritaria/ "Atención integral para adultos mayores y personas con discapacidad	Recursos provenientes del Presupuesto general del Estado

	desigualdades.		ón de pobreza y pobreza extrema de 74,61% en el 2024 a 90,23% al 2029.			ón de pobreza y pobreza extrema de 74,61% en el 2024 a 90,23% al 2029.											
Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	Fortalecer la institucionalidad pública de forma eficiente, transparente y participativa	INFRAESTRUCTURA, ENERGIA Y MEDIO AMBIENTE	Incrementar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,35 en el 2024 a 6,67 al 2029.	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	Fortalecer la institucionalidad y los mecanismos de planificación del GAD parroquial	Incrementar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,35 en el 2024 a 6,67 al 2029.	Porcentaje de ejecución del POA	Creciente	0.00 %	2024	2026	0.72	0.73	0.74	0.75	Fortalecimiento institucional/"Sistema de planificación estratégica y fortalecimiento institucional del GAD parroquial	GAD parroquial

Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	Fortalecer la institucionalidad pública de forma eficiente, transparente y participativa	INSTITUCIONAL	Incrementar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,35 en el 2024 a 6,67 al 2029.	Participación ciudadana	Fortalecer el tejido sociocultural e identitario de la parroquia	Incrementar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,35 en el 2024 a 6,67 al 2029.	Número de eventos socioculturales realizados	Creciente	0.00 %	2024	2026	0.72	0.73	0.74	0.75	Fortalecimiento institucional/"Fortalecimiento sociocultural y rescate de identidad local	GAD parroquial
Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física y digital, que brinde condiciones de crecimiento y desarrollo económico.	INFRAESTRUCTURA, ENERGIA Y MEDIO AMBIENTE	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	Elaborar estudios y proyectos para la dotación de servicios básicos, gestionando los recursos necesarios para su implementación efectiva	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	Porcentaje de sistemas de agua potable operativos	Se mantiene	0.00 %	2024	2027	12.50	12.50	12.50	12.50	Servicios públicos/"Optimización y mantenimiento de sistemas de agua potable existentes	GAD Municipal de Girón

Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física y digital, que brinde condiciones de crecimiento y desarrollo económico.	INSTITUCIONAL	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	Prestación de servicios públicos: Depuración de aguas residuales	Elaborar estudios y proyectos para la dotación de servicios básicos, gestionando los recursos necesarios para su implementación efectiva	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	Porcentaje de cobertura de alcantarillado	Se mantiene	0.00 %	2024	2026	0.00	0.00	1.00	0.00	Servicios públicos/"Ampliación del sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales	GAD Municipal de Girón
Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física y digital, que brinde condiciones de crecimiento y desarrollo	INSTITUCIONAL	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos	Ampliar la cobertura de recolección de desechos sólidos en la parroquia, garantizando un servicio eficiente y sostenible que mejore la calidad de vida de los habitantes y preserve	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	Porcentaje de cobertura del servicio de recolección	Creciente	0.00 %	2024	2026	0.00	1.00	0.00	0.00	Servicios públicos/"Educación ambiental y gestión sostenible de residuos	GAD Municipal de Girón

	económico.				el medio ambiente												
Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física y digital, que brinde condiciones de crecimiento y desarrollo económico.	INFRAESTRUCTURA, ENERGIA Y MEDIO AMBIENTE	Incrementar el número de kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 4.159,94 en el 2024 a 6.848,96 al 2029.	Vialidad	Fomentar la cooperación interinstitucional para invertir en la planificación, construcción y mantenimiento de la infraestructura vial, mejorando la conectividad y seguridad de las vías en la parroquia	Incrementar el número de kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 4.159,94 en el 2024 a 6.848,96 al 2029.	Porcentaje de red vial en buen estado	Se mantiene	5.00 %	2024	2026	0.00	0.00	1.00	0.00	Gestión vial/"Mejoramiento de conectividad y seguridad vial rural	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial
Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física y digital, que brinde condiciones de	INFRAESTRUCTURA, ENERGIA Y MEDIO AMBIENTE	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural	Planificar, ejecutar y mantener programas y proyectos para la construcción y el mantenimiento de equipamientos en beneficio de la población	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	Número de equipamientos intervenidos	Creciente	0.00 %	2024	2027	0.10	0.10	0.10	0.10	Infraestructura/"Construcción, rehabilitación y mantenimiento de equipamientos comunitarios	GAD cantonal y GAD parroquial

	crecimiento y desarrollo económico.																
Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	Fortalecer la capacidad de respuesta y resiliencia de las ciudades y comunidades ante riesgos de origen natural y antrópico	INFRAESTRUCTURA, ENERGIA Y MEDIO AMBIENTE	Incrementar el índice de preparación para casos de desastres cantonal de 43,61 en el 2024 a 51,74 al 2029.	Gestión de riesgos	Reducir los niveles de amenaza y vulnerabilidad para la población frente a los riesgos	Incrementar el índice de preparación para casos de desastres cantonal de 43,61 en el 2024 a 51,74 al 2029.	Porcentaje de comunidades con planes de gestión de riesgos	Creciente	0.00 %	2024	2026	0.00	0.00	1.00	0.00	Gestión Ambiental y riesgos/"Plan integral de gestión de riesgos y reducción de vulnerabilidades	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial
Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	Fortalecer la capacidad de respuesta y resiliencia de las ciudades y comunidades ante riesgos de origen natural y antrópico	INFRAESTRUCTURA, ENERGIA Y MEDIO AMBIENTE	Incrementar el índice de preparación para casos de desastres cantonal de 43,61 en el 2024 a 51,74 al 2029.	Gestión Ambiental	Gestionar mecanismos de conservación de las áreas naturales de la parroquia	Incrementar el índice de preparación para casos de desastres cantonal de 43,61 en el 2024 a 51,74 al 2029.	Porcentaje de áreas protegidas con manejo activo	Creciente	0.00 %	2024	2026	0.00	0.00	1.00	0.00	Gestión Ambiental y riesgos/"Conservación y gestión sostenible de áreas protegidas parroquiales	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial

Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	Fortalecer la capacidad de respuesta y resiliencia de las ciudades y comunidades ante riesgos de origen natural y antrópico	INFRAESTRUCTURA, ENERGIA Y MEDIO AMBIENTE	Incrementar el índice de preparación para casos de desastres cantonal de 43,61 en el 2024 a 51,74 al 2029.	Gestión Ambiental	Gestionar mecanismos de conservación de las áreas naturales de la parroquia	Incrementar el índice de preparación para casos de desastres cantonal de 43,61 en el 2024 a 51,74 al 2029.	Porcentaje de área restaurada de la laguna	Creciente	0.00 %	2024	2027	1.00	0.00	0.00	0.00	Gestión Ambiental y riesgos/"Recuperación ecológica de la Laguna San Martín	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial
---	---	---	--	-------------------	---	--	--	-----------	--------	------	------	------	------	------	------	---	---

Elaboración: Equipo consultor, 2024

IV. MODELO DE GESTIÓN

El modelo de gestión busca alcanzar los objetivos planteados y fomentar una cultura de colaboración, participación y sostenibilidad en la parroquia. La clave será mantener una comunicación fluida entre todos los actores involucrados y adaptar las estrategias según las necesidades y contextos cambiantes.

4.1. DEFINICIÓN DE INICIATIVAS, OBJETIVOS Y MECANISMOS DE ARTICULACIÓN

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la parroquia se orienta al desarrollo integral de la parroquia, organizadas en varios ejes: productivo, social, institucional, de servicios públicos, vial y ambiental. En el ámbito productivo, se busca fortalecer la sostenibilidad de la producción agropecuaria mediante innovación, capacitación y acceso a mercados, con el fin de dinamizar la economía local y mejorar la resiliencia comunitaria. En el eje social, se prioriza la atención a grupos vulnerables a través de programas que amplíen el acceso a servicios básicos y promuevan la inclusión y cohesión social.

Plantea el fortalecimiento institucional mediante una gestión participativa que involucre a los distintos niveles de gobierno y a la ciudadanía en la toma de decisiones. En cuanto a los servicios públicos y la gestión vial, el objetivo es mejorar la cobertura, calidad e infraestructura básica, incluyendo agua potable, saneamiento, manejo de residuos, áreas recreativas y conectividad vial. Por otro lado, el componente ambiental y de riesgos propone la conservación de los ecosistemas, la reducción de la contaminación y el fortalecimiento de la capacidad de adaptación frente al cambio climático.

De manera transversal, todas las iniciativas comparten un mismo mecanismo de implementación basado en la articulación interinstitucional, mediante convenios y acuerdos entre los GAD parroquial, cantonal y provincial, entidades del gobierno central y organizaciones comunitarias. No obstante, se observa una repetición significativa de iniciativas y objetivos, lo que evidencia una limitada diversificación en la formulación, aunque mantiene coherencia en su enfoque de desarrollo territorial sostenible.

Para garantizar el éxito del plan, se establece una articulación interinstitucional a través de convenios entre el GAD parroquial, cantonal y provincial, así como otras entidades como el MAGAP y MAATE. Además, se promueven espacios de diálogo para asegurar que las acciones se alineen con las necesidades locales.

Áreas clave (como el emprendimiento y la gestión de riego) se consideran esenciales para el desarrollo integral de la parroquia. El desafío radica en consolidar las iniciativas y asegurar que el plan se implemente de manera efectiva, con mecanismos claros de seguimiento y evaluación para medir su impacto y sostenibilidad a largo plazo.

Tabla 140 Definición de iniciativas, objetivos y mecanismos de articulación

INICIATIVA	OBJETIVO DE LA ARTICULACIÓN	MECANISMO DE ARTICULACIÓN
Emprendimiento productivo	Fomentar la sostenibilidad en la producción agropecuaria, integrando prácticas que promuevan la innovación, la capacitación y el acceso a mercados e impulsando la economía local y fortaleciendo la resiliencia de la comunidad.	Convenios interinstitucionales con el GAD provincial, GAD cantonal, MAGAP.
Emprendimiento productivo	Fomentar la sostenibilidad en la producción agropecuaria, integrando prácticas que promuevan la innovación, la capacitación y el acceso a mercados e impulsando la economía local y fortaleciendo la resiliencia de la comunidad.	Convenios interinstitucionales con el GAD provincial, GAD cantonal, MAGAP.

Emprendimiento productivo	Fomentar la sostenibilidad en la producción agropecuaria, integrando prácticas que promuevan la innovación, la capacitación y el acceso a mercados e impulsando la economía local y fortaleciendo la resiliencia de la comunidad.	Convenios interinstitucionales con el GAD provincial, GAD cantonal, MAGAP.
Grupos de atención prioritaria	Implementar programas integrales de atención comunitaria que mejoren el acceso a servicios sociales básicos, promoviendo la participación activa de la comunidad en su diseño y ejecución y fortaleciendo la cohesión social y creando un entorno más inclusivo y resiliente.	Convenios interinstitucionales con el GAD cantonal, MIES.
Fortalecimiento institucional	Implementar un sistema de gestión participativa que fomente la comunicación y colaboración entre el GAD parroquial, EL GAD cantonal y provincial, y; la ciudadanía en la toma de decisiones y ejecución de proyectos comunitarios según las necesidades y la búsqueda de soluciones para el fortalecimiento de la institucionalidad y el compromiso ciudadano	Espacios de articulación y dialogo con el GAD provincial, GAD cantonal, instituciones del ejecutivo descentralizado, las organizaciones comunitarias.
Servicios públicos	Establecer mecanismos de coordinación entre el GAD parroquial, la comunidad y entidades gubernamentales para mejorar la cobertura y calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) y la infraestructura de la parroquia, incluyendo áreas verdes de recreación y la red vial.	Acuerdos interinstitucionales con el GAD parroquial, GAD cantonal, comunidades y organizaciones
Servicios públicos	Establecer mecanismos de coordinación entre el GAD parroquial, la comunidad y entidades gubernamentales para mejorar la cobertura y calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) y la infraestructura de la parroquia, incluyendo áreas verdes de recreación y la red vial.	Acuerdos interinstitucionales con el GAD parroquial, GAD cantonal, comunidades y organizaciones
Servicios públicos	Establecer mecanismos de coordinación entre el GAD parroquial, la comunidad y entidades gubernamentales para mejorar la cobertura y calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) y la infraestructura de la parroquia, incluyendo áreas verdes de recreación y la red vial.	Acuerdos interinstitucionales con el GAD parroquial, GAD cantonal, comunidades y organizaciones
Gestión vial	Establecer mecanismos de coordinación entre el GAD parroquial, la comunidad y entidades gubernamentales para mejorar la cobertura y calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, recolección de basura) y la infraestructura de la parroquia, incluyendo áreas verdes de recreación y la red vial.	Acuerdos interinstitucionales con el GAD parroquial, GAD cantonal, GAD provincial, comunidades y organizaciones
Gestión Ambiental y riesgos	Desarrollar un enfoque integral de gestión ambiental para la conservación de los ecosistemas naturales de la parroquia, mediante la colaboración entre el GAD parroquial, organizaciones sociales y la comunidad de tal forma que permita implementar acciones para reducir la contaminación de fuentes hídricas y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático, garantizando un desarrollo sostenible y resiliente.	Acuerdos interinstitucionales con el GAD parroquial, GAD cantonal, GAD provincial, comunidades y organizaciones, MAATE
Gestión Ambiental y riesgos	Desarrollar un enfoque integral de gestión ambiental para la conservación de los ecosistemas naturales de la parroquia, mediante la colaboración entre el GAD parroquial, organizaciones sociales y la comunidad de tal forma que permita implementar acciones para reducir la contaminación de fuentes hídricas y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático, garantizando un desarrollo sostenible y resiliente.	Acuerdos interinstitucionales con el GAD parroquial, GAD cantonal, GAD provincial, comunidades y organizaciones, MAATE
Gestión Ambiental y riesgos	Desarrollar un enfoque integral de gestión ambiental para la conservación de los ecosistemas naturales de la parroquia, mediante la colaboración entre el GAD parroquial, organizaciones sociales y la comunidad de tal forma que permita implementar acciones para reducir la contaminación de fuentes hídricas y fortalecer la capacidad de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático, garantizando un desarrollo sostenible y resiliente.	Acuerdos interinstitucionales con el GAD parroquial, GAD cantonal, GAD provincial, comunidades y organizaciones, MAATE

Elaboración: Equipo consultor, 2024

4.2. FORMAS DE GESTIÓN A NIVEL PROVINCIAL Y CANTONAL

Se analizan los diversos proyectos y programas para el desarrollo de la parroquia San Gerardo, destacando los actores involucrados, los intereses y las formas de gestión para cada iniciativa. A continuación, se sintetiza el análisis de los aspectos clave:

1. Enfoque de Gestión y Coordinación, los proyectos y programas en la parroquia se gestionan principalmente a través de convenios interinstitucionales y acuerdos entre diversos niveles de gobierno (GAD cantonal, provincial) y actores sociales como las organizaciones comunitarias. Estas colaboraciones buscan mejorar la producción agropecuaria, la infraestructura básica, y la calidad de vida de los habitantes, con énfasis en la inclusión social y la conservación ambiental. La planificación es el mecanismo comúnmente mencionado para la ejecución de estas iniciativas.

2. Áreas Prioritarias de Intervención, cuyas principales áreas de intervención incluyen:

Desarrollo productivo: El fortalecimiento de la producción agropecuaria, la diversificación productiva y la asociatividad de los productores (especialmente lácteos) son temas recurrentes. Esto se logra mediante convenios con el MAGAP y las autoridades locales para optimizar los sistemas de riego y mejorar la infraestructura productiva.

Servicios básicos y medio ambiente: El fomento de la cobertura de servicios como agua potable, sistemas de riego, recolección de residuos sólidos, y la conservación de fuentes hídricas son aspectos clave de los proyectos. Además, la gestión ambiental y la protección de los ecosistemas (Bosque protector El Chorro) están integradas en muchos proyectos, involucrando a entidades como el MAATE.

Inclusión social: Programas para el acompañamiento a niños, niñas, adolescentes y adultos mayores se desarrollan en conjunto con el MIES, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de estos grupos vulnerables.

3. Mecanismos de Articulación, la articulación interinstitucional es central para la ejecución de estos proyectos. Los mecanismos de coordinación incluyen espacios de diálogo y planificación conjunta, promoviendo la participación de las comunidades en la toma de decisiones. La colaboración intergubernamental se busca no solo en la ejecución de proyectos, sino también en la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático, destacando la importancia de trabajar en conjunto para la sostenibilidad y resiliencia del territorio.

4. Enfoque Integral, como el fomento al desarrollo productivo y el fortalecimiento de los sistemas de riego, lo que indica su importancia estratégica para el desarrollo de la parroquia. Estas áreas son esenciales para lograr los objetivos de crecimiento económico, mejora de servicios, y sostenibilidad ambiental.

5. Retos y Oportunidades, el modelo de gestión presentado refleja un enfoque colaborativo y coordinado que involucra a múltiples actores. Sin embargo, la dependencia de los convenios interinstitucionales puede generar desafíos en cuanto a la coordinación efectiva y el seguimiento de los proyectos. Es necesario fortalecer los mecanismos de evaluación y ajuste de las estrategias para evitar posibles superposiciones y asegurar que los proyectos sean sostenibles a largo plazo.

En resumen, los proyectos de San Gerardo se gestionan mediante una estrategia colaborativa que involucra a diferentes niveles de gobierno y actores sociales, con un fuerte enfoque en el desarrollo productivo, la mejora de los servicios básicos y la conservación ambiental. La planificación interinstitucional es clave para el éxito de estas iniciativas, aunque la repetición de algunas acciones resalta la necesidad de una mayor precisión en la articulación y ejecución de los proyectos.

Tabla 141 Formas de gestión nivel provincial y cantonal

PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	RELACIONAMIENTO		FORMA DE GESTIÓN	UNIDAD RESPONSABLE
	ACTOR INVOLUCRADO	INTERÉS ¿POR QUÉ, PARA QUÉ?		
Emprendimiento productivo/"Fortalecimiento de emprendimientos agro productivos y turísticos de San Gerardo	MAG, GAD PROVINCIAL	Fortalecimiento de la producción	Articulación interinstitucional	Planificación
Emprendimiento productivo/"Fortalecimiento de la cadena de valor y comercialización láctea	MAG, GAD PROVINCIAL	Fortalecimiento de la producción	Articulación interinstitucional	Planificación
Emprendimiento productivo/"Tecnificación y ampliación de cobertura de sistemas de riego parcelario	MAG, GAD PROVINCIAL	Fortalecimiento de la producción	Articulación interinstitucional	Planificación
Grupos de atención prioritaria/"Prevención y reducción de la desnutrición crónica infantil	GAD CANTONAL, MIES	Atender a grupos prioritarios	Articulación interinstitucional	Planificación
Grupos de atención prioritaria/"Atención integral para adultos mayores y personas con discapacidad	GAD CANTONAL, MIES	Atender a grupos prioritarios	Articulación interinstitucional	Planificación
Fortalecimiento institucional/"Sistema de planificación estratégica y fortalecimiento institucional del GAD parroquial	GAD parroquial	Mejorar las capacidades institucionales	Articulación interinstitucional	Planificación
Fortalecimiento institucional/"Fortalecimiento sociocultural y rescate de identidad local	GAD parroquial	Mejorar las capacidades institucionales	Articulación interinstitucional	Planificación
Servicios públicos/"Opmitizacion y mantenimiento de sistemas de agua potable existentes	GAD Municipal de Girón	Mejorar la calidad y acceso a los servicios públicos	Articulación interinstitucional	Planificación
Servicios públicos/"Ampliación del sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales	GAD Municipal de Girón	Mejorar la calidad y acceso a los servicios públicos	Articulación interinstitucional	Planificación
Servicios públicos/"Educación ambiental y gestión sostenible de residuos	GAD Municipal de Girón	Mejorar la calidad y acceso a los servicios públicos	Articulación interinstitucional	Planificación
Gestión vial/"Mejoramiento de conectividad y seguridad vial rural	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial	Mejorar la conectividad vial	Articulación interinstitucional	Planificación
Infraestructura/"Construcción, rehabilitación y mantenimiento de equipamientos comunitarios	GAD cantonal y GAD parroquial	Mejorar la calidad de los espacios públicos	Articulación interinstitucional	Planificación
Gestión Ambiental y riesgos/"Plan integral de gestión de riesgos y reducción de vulnerabilidades	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial	Mejorar la calidad ambiental y mejorar la capacidad para hacer frente a los riesgos	Articulación interinstitucional	Planificación

Gestión Ambiental y riesgos/"Conservación y gestión sostenible de áreas protegidas parroquiales	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial	Mejorar la calidad ambiental y mejorar la capacidad para hacer frente a los riesgos	Articulación interinstitucional	Planificación
Gestión Ambiental y riesgos/"Recuperación ecológica de la Laguna San Martín	GAD provincial, GAD cantonal y GAD parroquial	Mejorar la calidad ambiental y mejorar la capacidad para hacer frente a los riesgos	Articulación interinstitucional	Planificación

Elaboración: Equipo consultor, 2024

SIGLAS

GAD, Gobierno Autónomo Descentralizado

INEC, Instituto Nacional de Estadística y Censos

IGM, Instituto Geográfico Militar

MAATE, Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica
MAG, Ministerio de Agricultura y Ganadería
MIES, Ministerio de Inclusión Económica y Social
ODS, Objetivos de Desarrollo
PDYOT, Plan de Desarrollo y ordenamiento territorial
PUGS, Plan de Uso y Gestión del Suelo
SIGAD, Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados
SIGTIERRAS, Sistema Nacional de Información de Tierras Rurales
PND, Plan Nacional del Desarrollo
POA, Plan Operativo Anual
PAC, Plan Anual de Contrataciones
POAH, Problema del Sistema Asentamientos Humanos
POBA, Problema del Sistema Biofísico
POEP, Problema del Sistema Económico productivo
POPI, Problema del Sistema Político Institucional
POSC, Problema del Sistema Sociocultural
PTAH, Potencialidad del Sistema Asentamientos Humanos
PTBA, Potencialidad del Sistema Biofísico
PTEP, Potencialidad del Sistema Económico productivo
PTPI, Potencialidad del Sistema Político Institucional
PTSC, Potencialidad del Sistema Sociocultural

BIBLIOGRAFIA

- **Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria.** Archivo Tabulados_ESPAC_2023.xlsx
<https://www.ecuadorencifras.gob.ec/estadisticas-agropecuarias-2/>

- **Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua 2022.** Archivo BDD_ESPAC_2022_SPSS.zip (tiene los archivos SPSS)
https://anda.inec.gob.ec/anda/index.php/catalog/999/get_microdata
- **Resultados Censo.** Descargar varios archivos de Excel
<https://www.censoecuador.gob.ec/resultados-censo/>